



**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
шестого созыва**

КОМИТЕТ

ПО ОБРАЗОВАНИЮ И НАУКЕ

пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000, каб. 609-а, тел: 21-56-32, факс: 20-03-43, e-mail: дума@aosd.ru

№ 11/11-13 от 18.10.2013 г.

№ _____

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**по проекту областного закона «Об областном бюджете на 2014 год и
на плановый период 2015 и 2016 годов»**

В соответствии с распоряжением председателя Архангельского областного Собрания депутатов В.Ф. Новожилова от 18 октября 2013 года № 173р (далее – Распоряжение) комитет по образованию и науке рассмотрел на своем заседании отдельные разделы и подразделы классификации расходов областного бюджета и государственных программ Архангельской области, основные характеристики областного бюджета в проекте областного закона «Об областном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» (далее – законопроект) и отмечает следующее.

На 2014 год общий объем **доходов** областного бюджета за счёт всех источников (налоговых и неналоговых доходов и безвозмездных поступлений) спрогнозирован в сумме 56 374 146,7 тыс. рублей.

На 2015 – 2016 годы – 56 760 261,5 тыс. рублей и 59 697 144,3 тыс. рублей соответственно.

Расходы областного бюджета запланированы на 2014 год в общем объеме 63 083 947,5 тыс. рублей, на 2015 год – 64 005 152,1 тыс. рублей, на 2016 год – 67 441 511,0 тыс. рублей.

Дефицит областного бюджета спрогнозирован:

- в 2014 году в размере 6 709 800,8 тыс. рублей (15% от общего объема доходов бюджета без учёта безвозмездных поступлений),

- в 2015 году – 7 244 890,6 тыс. рублей (15% от общего объема доходов бюджета без учёта безвозмездных поступлений),

- в 2016 году – 7 578 550,7 тыс. рублей (15% от общего объема доходов бюджета без учёта безвозмездных поступлений).

По сравнению с показателями, утверждёнными в областном законе «Об областном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 год» (в ред. от 27.06.2013), объём дефицита уменьшен в 2014 году с 7,1 млрд. рублей до 6,7 млрд. рублей, в 2015 году - с 7,5 млрд. рублей до 7,2 млрд. рублей.

В законопроекте учтены положения **указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 1 июня 2012 года № 761**

«О национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 – 2017 годы» и от 28 декабря 2012 № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее – указы Президента Российской Федерации).

Законопроект сформирован с учётом изменений бюджетного законодательства в части расходных обязательств органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов **в сфере образования.**

Пунктом 3 части 1 статьи 8 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – ФЗ «Об образовании») с 01 января 2014 года к вопросам ведения органов государственной власти субъекта Российской Федерации отнесены полномочия, ранее находившиеся в ведении органов местного самоуправления, а именно:

- полномочия по финансовому обеспечению государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях;
- обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях.

Пунктом 5 части 1 статьи 9 ФЗ «Об образовании» обеспечение содержания зданий и сооружений муниципальных образовательных организаций, обустройство прилегающих к ним территорий отнесено к полномочиям органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов по решению вопросов местного значения в сфере образования. Таким образом, ФЗ «Об образовании» возложил полномочия по содержанию зданий (включая содержание обслуживающего персонала) на органы местного самоуправления.

Указанные изменения отражены в областном законе от 02.07.2013 № 712-41-ОЗ «Об образовании в Архангельской области», которым утверждена новая методика расчета субвенций местным бюджетам муниципальных районов и городских округов Архангельской области на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях.

Объем расходов областного бюджета по разделу **07 «Образование»** составит в 2014 году **19 419 750,8** (увеличение расходов по сравнению с 2013 годом - **2 231 112,4** тыс. рублей или **13,0 %**, в 2015 году - **20 561 369,4** тыс. рублей, в 2016 году - **22 450 353,1** тыс. рублей).

Отсутствие расходов с 2014 года по подразделу 0703 «Начальное профессиональное образование» обусловлено действием нового ФЗ «Об

образовании», в соответствии с которым расходы профессиональным образовательным организациям отражаются по подразделу **0704 «Среднее профессиональное образование».**

Рост бюджетных ассигнований по данному разделу по сравнению с утвержденными ассигнованиями согласно областному закону от 17 декабря 2012 года № 603-36-ОЗ «Об областном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» (ред. от 27.06.2013) на 4 279 070,0 тыс. рублей в 2014 году и на 4 534 104,7 тыс. рублей в 2015 году обусловлен:

1) передачей полномочий по финансовому обеспечению дошкольного образования в дошкольных образовательных организациях и дополнительного образования детей в структуре общеобразовательных организаций;

2) выделением дополнительных средств на повышение средней заработной платы отдельных категорий работников в целях реализации Указов Президента Российской Федерации;

Средняя заработная плата по Архангельской области (прогноз минэкономразвития области) в 2014 году составит 32 825,19 рублей, в 2015 году - 36 483,20 рублей, в 2016 году - 40 698,37 рублей. Средняя заработная плата в сфере общего образования по Архангельской области (прогноз минобрнауки области) в 2014 году составит 26 429,10 рублей, в 2015 году - 29 374,30 рублей, в 2016 году - 32 768,20 рублей.

Соответственно средняя заработная плата педагогических работников образовательных организаций будет характеризоваться следующими показателями:

- педагогические работники образовательных организаций общего образования 100% к средней заработной плате по Архангельской области: в 2014 году - 32 825,19 рублей, в 2015 году - 36 483,20 рублей, в 2016 году - 40 698,37 рублей;

- учителя общеобразовательных организаций 100% к средней заработной плате по Архангельской области (по прогнозу минобрнауки области): в 2014 году - 32 825,19 рублей, в 2015 году - 36 483,20 рублей, в 2016 году - 40 698,37 рублей;

- педагогические работники дополнительного образования, педагогические работники организаций, оказывающих социальные услуги детям – сиротам, преподаватели и мастера производственного обучения: 80% (26 260,15 рублей) в 2014 году, 85% (31 010,72 рублей) в 2015 году, 90% (36 628,53 рублей) в 2016 году к средней заработной плате учителей Архангельской области;

- педагогические работники дошкольных образовательных учреждений 100% к средней заработной плате в общем образовании: в 2014 году - 26 429,10 рублей, в 2015 году - 29 374,30 рублей, в 2016 году - 32 768,20 рублей.

3) увеличением расходов на стипендиальный фонд согласно ФЗ «Об образовании».

Расходы на **содержание подведомственных учреждений** определены в размере 4 405 763,6 тыс. рублей, что на 5,6 процента выше уровня расходов 2013 года. За счет указанных ассигнований будет обеспечено функционирование 107 учреждений (86 бюджетных и 21 автономного) с общим числом работающих 8,5 тыс. человек. Общее, дополнительное и профессиональное образование будет предоставлено 108 тыс. человек, обучающимся в государственных

образовательных организациях. Более 10 тыс. работников бюджетной сферы смогут повысить квалификацию.

Общий рост расходов на содержание подведомственных учреждений в 2014 году произойдет за счет увеличения заработной платы отдельных категорий работников по Указам Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 01 июня 2012 года № 761 «О национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы» и от 28 декабря 2012 года № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», а также в связи с увеличением фонда оплаты труда остальным категориям работников на 5,5 процентов с 01 октября 2013 года.

Также рост бюджетных ассигнований на содержание профессиональных образовательных организаций обусловлен дополнительным выделением средств в сумме 63 522,0 тыс. рублей на стипендиальное обеспечение. В 2014 году стипендиальный фонд составляет 176 522,1 тыс. рублей или с ростом к 2013 году на 57 процентов. Рост расходов обусловлен расчетом, исходя из всей численности обучающихся по очной форме обучения и увеличением размера стипендии с 1 января 2014 года на 5 процентов (на уровень инфляции) в соответствии с Федеральным законом «Об образовании». В результате с 1 января 2014 года размер стипендии по программам подготовки квалифицированных рабочих (служащих) составит 387 руб. в месяц и 492 руб. в месяц по программам подготовки специалистов среднего звена (без учета начисления районного коэффициента и процентной надбавки).

На укрепление учебно-материальной базы, развитие государственных образовательных организаций, выполнение текущих и капитальных ремонтов объектов, закрепленных за государственными образовательными организациями, а также на своевременное устранение предписаний надзорных органов на 2014 год запланировано министерству образования и науки 78 000,00 тыс. рублей.

Расходы на **мероприятия в сфере образования** учтены в размере 123 710,0 тыс. рублей с уменьшением по сравнению с 2013 годом на 58% (80 760,0 тыс. рублей министерству образования и науки и 42 950,0 тыс. рублей министерству по делам молодежи и спорту) в рамках реализации четырех государственных программ:

«Развитие образования и науки Архангельской области (2013-2018 годы)»;

«Социальная поддержка граждан в Архангельской области (2013-2018 годы)»;

«Обеспечение общественного порядка, профилактика преступности, коррупции, терроризма, экстремизма и незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ в Архангельской области (2014-2018 годы)»;

«Патриотическое воспитание, развитие физической культуры, спорта, туризма и повышение эффективности, реализации молодежной политики в Архангельской области (2014-2020 годы)».

На мероприятия по проведению **оздоровительной кампании детей** в рамках государственной программы «Социальная поддержка граждан в Архангельской области (2013-2018 годы)» предусмотрено направить за счет средств областного бюджета 380 388,9 тыс. рублей (в 2013 году – 381887,8 тыс. рублей). Уменьшение финансирования в 2014 году на 1 499,0 тыс. рублей обусловлено разовым выделением средств в 2013 году на обеспечение деятельности вновь созданного ГАУ «Центр детского отдыха «Северный Артек»). На предоставление субсидий местным бюджетам на организацию отдыха и оздоровление детей в каникулярный период, а также на ремонт и реконструкцию муниципальных детских лагерей, на оплату набора продуктов питания в лагерях с дневным пребыванием запланировано 204 995,0 тыс. рублей или с ростом на 3,6% (в 2013 году – 197800, 0 тыс. рублей).

Кроме того, за счет средств федеральной субсидии на мероприятия по организации оздоровительной кампании детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, предусмотрено 66 994,1 тыс. рублей.

Субвенции бюджетам муниципальных образований запланированы в объеме 13 466 221,1 тыс. рублей или с ростом на 36,7 % по сравнению с 2013 годом, из них:

1) 12 998 537,4 тыс. рублей на реализацию общеобразовательных программ или на 3 444 362,1 тыс. рублей (36,1 %) выше расходов 2013 года. Изменение объема субвенции обусловлено:

- передачей полномочий по финансовому обеспечению дошкольного образования в образовательных организациях (рост на 2 986 892,9 тыс. рублей);

- передачей полномочий по дополнительному образованию детей в структуре общеобразовательных организаций (рост на 43 982,4 тыс. рублей);

- реализацией Указов Президента Российской Федерации о повышении средней заработной платы педагогическим работникам образовательных организаций (рост на 1 153 860,8 тыс. рублей);

- внесением изменений в методику расчета субвенций в части введения малокомплектности для сельских дошкольных и общеобразовательных организаций (перевод расчета с 1 обучающегося на класс-комплект или группу (рост на 590 605,3 тыс. рублей);

- уменьшением расходов на обслуживающий персонал в общеобразовательных организациях на 1 330 979,3 тыс. рублей согласно методике расчета субвенции;

2) 193 281,8 тыс. рублей бюджету МО «Муниципальный район «Заполярный район» на воспитание и обучение детей-сирот и воспитанников с ограниченными возможностями здоровья;

3) 274 401,9 тыс. рублей на организацию осуществления органами государственной власти Ненецкого автономного округа полномочий по предоставлению среднего профессионального образования согласно договору от 02 апреля 2013 года.

Субсидии бюджетам муниципальных образований запланированы в объеме 911 208,2 тыс. рублей или на 44 % меньше от расходов 2013 года. Уменьшение расходов связано с направлением в 2013 году субсидии на повышение оплаты труда отдельным категориям работников дошкольных образовательных учреждений в сумме 678 889,3 тыс. рублей. С 2014 года полномочия по финансовому обеспечению дошкольного образования возложены на областной уровень и данные расходы учтены в составе субвенции на реализацию общеобразовательных программ.

Субсидии бюджетам муниципальных образований распределены следующим образом:

1) 346 591,3 тыс. рублей на возмещение расходов, связанных с реализацией мер социальной поддержки по предоставлению компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения педагогическим работникам образовательных учреждений в сельской местности, рабочих поселках (рост на 3,9%);

2) 5 000,0 тыс. рублей на стимулирование инновационной деятельности в системе дошкольного, общего и дополнительного образования детей;

3) 3 850,0 тыс. рублей на мероприятия по реализации молодежной политики в муниципальных образованиях;

4) 555 766,9 тыс. рублей в виде бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства, в т.ч.:

В рамках госпрограммы **«Развитие образования и науки Архангельской области (2013-2018 годы)»:**

- 436 062,4 тыс. рублей – на строительство и реконструкцию восьми детских дошкольных учреждений области.

В 2014 году планируется ввести в строй детский сад-ясли на 280 мест в 6-м микрорайоне г. Коряжмы и детский сад на 220 мест в пос. Октябрьский Устьянского района.

-104 604,5 тыс. рублей – на строительство школы в пос. Подюга Коношского района, 10 000,0 тыс. рублей – на строительство школы на 860 учащихся в пос. Урдома Ленского района. В 2014 году планируется ввод в эксплуатацию школы в пос. Подюга.

В рамках госпрограммы **«Устойчивое развитие сельских территорий Архангельской области (2014-2017 годы)»**

- 5 100,0 тыс. рублей на софинансирование строительства школы на 132 учащихся в дер. Согра Верхнетоемского района (для получения субсидии из федерального бюджета в сумме 5 000,0 тыс. рублей).

Кроме того согласно приложению № 2 к Распоряжению комитет по образованию и науке рассмотрел **Государственную программу Архангельской области «Развитие образования и науки Архангельской области (2013 – 2018 годы) (далее – Госпрограмма)**, которая была принята постановлением Правительства Архангельской области от 12 октября 2012 года № 463-пп.

В 2014 – 2018 годах реализация Госпрограммы будет осуществляться в рамках 7 подпрограмм, направленных на решение стратегических задач в сфере образования и науки в Архангельской области. По сравнению с 2013 годом в состав программы включены 2 подпрограммы: № 6 «Наследие М.В. Ломоносова в социально-экономическом и социокультурном развитии Архангельской области» и № 7 «Строительство и капитальный ремонт объектов инфраструктуры системы образования в Архангельской области» (анализ финансирования мероприятий подпрограммы см. выше).

В проекте областного бюджета предусмотрены ассигнования на реализацию Госпрограммы в 2014 году – 19 911,1 млн. рублей, в 2015 году – 21 177,4 млн. рублей и в 2016 году – 23 092,0 млн. рублей.

Отклонение паспорта Госпрограммы от законопроекта составляет в 2014 году на 186,2 млн. рублей, в 2015 году – на 498,1 млн. рублей и в 2016 году – на 478,5 млн. рублей и обусловлено по подпрограммам № 3 «Развитие среднего профессионального образования» и № 5 «Развитие научного потенциала Архангельской области» на средства федерального бюджета, планируемые к получению по результатам конкурсов, ежегодно проводимых Министерством образования и науки Российской Федерации, а также по подпрограмме № 7 «Строительство и капитальный ремонт объектов инфраструктуры системы образования в Архангельской области» на средства областного бюджета в части бюджетных инвестиций.

Рост расходов на Госпрограмму в 2014 - 2016 годах связан с выделением дополнительных бюджетных ассигнований на повышение средней заработной платы отдельных категорий работников в целях реализации Указов Президента Российской Федерации, а также ежегодную индексацию на уровень инфляции стипендиального фонда из расчета на всех обучающихся по очной форме в государственных образовательных учреждениях профессионального образования Архангельской области.

Согласно подпрограмме №2 «Содержание, обучение, воспитание и социальное обеспечение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, детей с ограниченными возможностями здоровья» сохранены субвенции бюджетам муниципальных образований Архангельской области и Ненецкого автономного округа на осуществление государственных полномочий по предоставлению жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, а также лицам из их числа

- из областного бюджета на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов по 200 000,0 тыс. рублей ежегодно (на уровне 2013 года);

- за счет субсидий из федерального бюджета на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов в 2014 году - 68 133,9 тыс. рублей, в 2015 году - 71 361,7 тыс. рублей, в 2016 году - 74929,8 тыс. рублей.

В рамках подпрограммы № 4 «Совершенствование системы предоставления услуг в сфере образования» запланированы единовременные выплаты в сумме по 100 тыс. рублей молодым специалистам в сфере образования в связи с поступлением на работу из областного бюджета на 2014 год и на плановый

период 2015 и 2016 годов в объеме 20000,0 тыс. рублей ежегодно (на уровне 2013 года).

Рассмотрев основные характеристики областного бюджета, раздел 07 «Образование» классификации расходов областного бюджета и его подразделы, Государственную программу Архангельской области «Развитие образования и науки Архангельской области (2013 – 2018 годы)», комитет по образованию и науке отмечает, что в проекте областного закона «Об областном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» **в 2014 году не учтены финансовые средства на:**

1) увеличение расходов на обеспечение образовательного процесса, что противоречит п. 20 Приложения № 1 и п. 16 Приложения № 2 к областному закону от 02.07.2013 № 712-41-ОЗ «Об образовании в Архангельской области»;

2) увеличение (индексацию) размеров обеспечения обучающихся питанием в государственных профессиональных образовательных организациях Архангельской области, что не соответствует абзацу 2 пункта 2 статьи 28 «Обеспечение обучающихся питанием» областного закона от 02.07.2013 № 712-41-ОЗ «Об образовании в Архангельской области».

3) обеспечение бесплатным питанием (молоком или кисломолочными напитками) учащихся начальных (1 - 4) классов.

В 2013 году данная субсидия бюджетам муниципальных образований составляла 56 452,0 тыс. рублей. Согласно областному закону от 17 декабря 2012 года № 603-36-ОЗ «Об областном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» было запланировано на 2014 год - 57 340,0 тыс. рублей, на 2015 год - 58 000,0 тыс. рублей. Анализ востребованности данной субсидии в муниципальных образованиях Архангельской области не проводился.

4) оплату труда воспитателей и учебно-вспомогательного персонала пришкольных интернатов.

Данные средства не учтены ни в рамках субвенции местным бюджетам муниципальных районов и городских округов Архангельской области на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, ни в рамках субсидии бюджетам муниципальных образований Архангельской области на софинансирование вопросов местного значения;

5) содержание помещений муниципальных дошкольных образовательных организаций и оплату труда обслуживающего персонала в связи с открытием новых детских садов в Коношском, Красноборском и Онежском районах в рамках субсидии бюджетам муниципальных образований Архангельской области на софинансирование вопросов местного значения.

Например, на указанные цели необходимый объем финансовых средств на 2014 год в Красноборском районе составит 9692,0 тыс. рублей; в Коношском районе – 13512,1 тыс. рублей.

6) обеспечение деятельности специалистов органов опеки и попечительства (7 человек) для работы по предоставлению жилых помещений детям-сиротам и

детям, оставшимся без попечения родителей, и лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в соответствии с требованиями Федерального закона от 29 февраля 2012 года № 15-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

Согласно расчетам министерства образования и науки Архангельской области дополнительный объем финансовых средств в 2014 году составит 3000,0 тыс. рублей.

7) софинансирование капитального ремонта зданий дошкольных образовательных организаций в рамках Государственной программы Архангельской области «Развитие образования и науки Архангельской области (2013 – 2018 годы)».

Финансовые средства на эти цели запланированы в Государственной программе Архангельской области «Развитие образования и науки Архангельской области (2013 – 2018 годы)» только на 2017 год. Однако согласно мероприятиям долгосрочной целевой программы Архангельской области «Строительство и капитальный ремонт образовательных учреждений в Архангельской области на 2012-2018 годы» в 2013 году расходы областного бюджета на эти цели были включены в объеме 68214,8 тыс. рублей, на 2014 год планировалось 38214,8 тыс. рублей.

8) строительство служебного жилья для педагогических работников образовательных организаций Архангельской области.

Анализ востребованности данной субсидии в муниципальных образованиях Архангельской области не проводился.

Вместе с тем в проекте областного закона **«Об областном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов»** финансовые средства **учтены в недостаточном объеме на:**

1) текущий и капитальный ремонты зданий государственных образовательных организаций Архангельской области;

2) реализацию плана мероприятий («дорожной карты») в рамках Указа Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки» по ликвидации очередности и максимальному охвату детей местами в дошкольных образовательных организациях в Архангельской области на 2013 – 2015 годы;

3) приобретение жилья для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в муниципальных образованиях Архангельской области в рамках исполнения судебных решений;

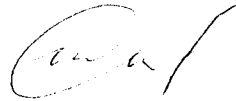
4) проведение государственной итоговой аттестации, завершающей освоение образовательной программы основного общего образования.

Согласно расчетам министерства образования и науки Архангельской области дополнительный объем финансовых средств в 2014 году составит 14000,0 тыс. рублей.

Комитет по образованию и науке считает возможным предложить депутатам областного Собрания депутатов проект областного закона «Об областном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» рассмотреть в первом чтении на третьей сессии областного Собрания депутатов с учетом указанных выше замечаний.

Также комитет по образованию и науке обращает внимание Правительства Архангельской области на недопустимость внесения проекта областного закона «Об областном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» без учета отдельных положений действующего законодательства Архангельской области в сфере образования, что нашло свое отражение в пп 1, 2 и 5 (стр. 8) настоящего заключения.

Председатель комитета



И.А. Чесноков