



**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ**  
**шестого созыва**

**КОМИТЕТ**  
**ПО ОБРАЗОВАНИЮ И НАУКЕ**

пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000, каб. 609-а, тел: 21-56-32, факс: 20-03-43, e-mail: duma@aosd.ru

«5» ноября 2014 г.

№ \_\_\_\_\_

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**по проекту областного закона «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов»**

В соответствии с распоряжением председателя Архангельского областного Собрания депутатов В.Ф. Новожилова от 20 октября 2014 года № 256р комитет по образованию и науке рассмотрел на своем заседании отдельные разделы и подразделы классификации расходов областного бюджета и государственные программы Архангельской области, основные характеристики областного бюджета в проекте областного закона «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» и отмечает следующее.

Общий объем **доходов** бюджета Архангельской области в целом на 2015 год прогнозируется в размере 56 048 625,4 тыс. рублей, на 2016 год – 55 475 960,1 тыс. рублей и на 2017 год – 57 701 161,9 тыс. рублей;

**Расходы областного бюджета** запланированы на 2015 год в общем объеме 63 058 650,5 тыс. рублей. Общий объем расходов областного бюджета на 2016 год спрогнозирован в сумме 39 633 910,5 тыс. рублей, в том числе условно утвержденные расходы в сумме 840 859,8 тыс. рублей, на 2017 год – в сумме 57 483 701,7 тыс. рублей, в том числе условно утвержденные расходы в сумме 2 588 164,1 тыс. рублей.

В проекте областного закона «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» прогнозируется:

в 2015 году: **дефицит** областного бюджета в размере 7 010,0 млн. рублей (12,8% от общего объема доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений с учетом исключения источников, на которые разрешено превышение дефицита бюджета);

в 2016 году: **профицит** областного бюджета в размере 15 842,0 млн. рублей (35,6% от общего объема доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений);

в 2017 году: **профицит** областного бюджета в размере 217,5 млн. рублей (0,4% от общего объема доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений).

В 2015 году бюджетные ассигнования по разделу 07 «Образование» составят **16 905079,2 млн рублей** (по сравнению с объемами 2014 года уменьшены на **3 169, 2 млн. рублей** или **15,8%**). Согласно областному закону от 19 декабря 2013 года (в ред. от 26 сентября 2014 года) № 59-4-ОЗ «Об областном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» бюджетные ассигнования по разделу 07 «Образование» в 2014 году составили **20 074 197,7 млн рублей**.

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, областным законом от 23 сентября 2008 года № 562-29-ОЗ «О бюджетном процессе Архангельской области» с 2014 года областной бюджет формируется «в программном формате».

Объем расходов на реализацию государственной программы «Развитие образования и науки Архангельской области (2013-2018 годы)» в 2015 году *с учетом федеральных трансфертов* составит **17 353,1 млн рублей** (на 2 437,8 млн рублей или 12,3% ниже уровня расходов 2014 года); *без учета федеральных трансфертов и расходов на территории НАО* – **17 255,5 млн рублей** (на 356,4 млн рублей или 2,1 % выше уровня расходов 2014 года).

В указанном объеме бюджетного финансирования учтены расходы на повышение заработной платы работников образовательных организаций с 01 октября 2015 года на 5,5%, оплату коммунальных услуг и стипендий с учетом индексации на 5,1%, а также сокращение прочих материальных затрат (за исключением расходов на уплату налогов, на питание, медикаменты и на обеспечение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа) с учетом общих подходов к формированию областного бюджета на 2015 год.

Расходы на *содержание подведомственных учреждений* определены в размере 3 843,8 млн. рублей (на 71,0 млн. рублей или на 1,8 % ниже уровня расходов 2014 года). За счет указанных ассигнований будет обеспечено функционирование 91 учреждения (74 бюджетных и 17 автономных) с общим числом работающих 7,4 тыс. человек. Общее, дополнительное и профессиональное образование будет предоставлено 24,5 тыс. человек, обучающимся в государственных образовательных организациях. Более 9 тыс. работников бюджетной сферы смогут повысить профессиональную квалификацию.

Расходы на *мероприятия в сфере образования* учтены министерству образования и науки Архангельской области в размере 103,6 млн. рублей (на 38,5 млн. рублей или в 1,6 раза выше уровня расходов 2014 года). Указанный рост вызван необходимостью увеличения расходов на организацию государственной итоговой аттестации школьников 9-11 классов, а также на проведение Всероссийской олимпиады школьников и других мероприятий, обеспечивающих поддержку одаренных детей.

Кроме того расходы на мероприятия в сфере образования учтены в рамках реализации трех государственных программ, соисполнителем которых является министерство образования и науки Архангельской области:

1) государственной программы «Социальная поддержка граждан в Архангельской области (2013 – 2018 годы)»:

- субсидии на создание сети базовых образовательных организаций, реализующих образовательные программы общего образования, обеспечивающих совместное обучение инвалидов и лиц, не имеющих нарушений в развитии, в размере 1,4 млн. рублей в соответствии с подпрограммой «Доступная среда»;

- на организацию отдыха и оздоровление детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа – 43 760,0 тыс. рублей (на уровне расходов 2014 года) в соответствии с подпрограммой «Развитие системы отдыха и оздоровления детей»;

2) государственной программы «Обеспечение общественного порядка, профилактика преступности, коррупции, терроризма, экстремизма и незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ в Архангельской области (2014 – 2018 годы)»

- на установку и обслуживание систем видеонаблюдения в образовательных организациях, осуществляемых подведомственными учреждениями, в объеме 5,0 млн. рублей (на 0,4 млн. рублей выше уровня расходов 2014 года);

3) государственной программы «Патриотическое воспитание, развитие физической культуры, спорта, туризма и повышение эффективности реализации молодежной политики в Архангельской области (2014 – 2020 годы)»

- на проведение финалов военно-спортивных игр «Зарничка» и «Зарница» 0,8 млн. рублей (на уровне расходов 2014 года).

Кроме того на мероприятия по разработке и реализации образовательных программ и информационных кампаний по повышению финансовой грамотности населения в рамках региональной программы Архангельской области «Повышение уровня финансовой грамотности населения и развитие финансового образования в Архангельской области в 2014 – 2019 годах» министерству образования и науки Архангельской области запланировано 760 тыс. рублей (на 26,7 % выше уровня расходов 2014 года).

Согласно областном закону от 2 июля 2013 года № 712-41-ОЗ «Об образовании в Архангельской области» с 2015 года предусмотрены расходы в размере 2,8 млн. рублей на **компенсационные выплаты** родителям на питание обучающихся в школах, проживающих в интернате.

Объемы бюджетных ассигнований на **ежемесячные денежные выплаты на содержание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа в семьях опекунов и приемных семьях**, на оплату труда приемных родителей, а также на обеспечение мер социальной поддержки детей-сирот определены в размере 463,4 млн. рублей. Увеличение расходов на 41,2 млн. рублей обусловлено повышением размеров пособий и коммунальных расходов с учетом индексации на 5,1% с 1 января 2015 года (на 12,5 млн. рублей), а также увеличением численности получателей социальных пособий на 185 человек, до 4,7 тыс. человек (на 28,7 млн. рублей). За счет средств федерального бюджета на выплату единовременного пособия при всех формах устройства детей, лишенных родительского попечения, в семью запланировано 17,7 млн. рублей.

*Межбюджетные трансферты* бюджетам муниципальных образований предусмотрены в размере 12 437,5 тыс. рублей.

*Субвенции* бюджетам муниципальных образований запланированы в объеме 12 105,1 млн. рублей, в том числе:

1) 11 483,7 млн. рублей на реализацию образовательных программ (на 384,1 млн. рублей или на 3,5 % выше уровня расходов 2014 года). Увеличение объема субвенции обусловлено:

- ростом на 9 тыс. обучающихся по образовательным программам дошкольного, общего и дополнительного образования (на 180 млн. рублей);

- изменением ставок (окладов) педагогических работников на 5,5% с 01 октября 2015 года (на 97 млн. рублей);

- передачей полномочий по дополнительному образованию детей в структуру общеобразовательных организаций (на 52 млн. рублей);

- внесением изменений в методику расчета субвенций:

а) на классы с углубленным изучением предметов (31 млн. рублей);

б) на дополнительное профессиональное образование педагогических работников (на 15 млн. рублей);

- повышением расходов на средства обучения и учебные расходы с учетом индексации в размере 5,1% (на 9,1 млн. рублей).

2) 410,8 млн. рублей на компенсацию родительской платы в образовательных организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования (на 70,0 млн. рублей или на 20,5% выше уровня расходов 2014 года). Увеличение обусловлено ростом среднего размера родительской платы и открытием дополнительных мест в дошкольных организациях;

3) 100,0 млн. рублей (в 2 раза ниже уровня расходов 2014 года) на обеспечение 80 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа жилыми помещениями. Кроме того, за счет средств федерального бюджета на данные цели предусмотрено направить 72,4 млн. рублей;

4) 110,6 млн. рублей на осуществление государственных полномочий по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству (на 3,0 млн. рублей или на 2,8% выше уровня расходов 2014 года). Рост расходов обусловлен изменением исходных данных по контингентам.

*Субсидии* бюджетам муниципальных образований предусмотрены в объеме 332,4 млн. рублей, в том числе:

329,4 млн. рублей – на возмещение расходов, связанных с реализацией мер социальной поддержки по предоставлению компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения педагогическим работникам образовательных учреждений в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа), с ростом на 25,0 млн. рублей;

3,0 млн. рублей – на стимулирование инновационной деятельности в системе дошкольного, общего и дополнительного образования детей.

За счет средств субвенции из федерального бюджета предусмотрены ассигнования на осуществление переданных полномочий Российской Федерации по контролю качества образования, лицензированию и государственной аккредитации образовательных учреждений, надзору и контролю за соблюдением

законодательства в области образования в сумме 7,5 млн. рублей (на 1,4 млн. рублей или на 15,7% ниже уровня расходов 2014 года).

Расходы на реализацию *подпрограммы № 7 «Строительство и капитальный ремонт объектов инфраструктуры системы образования в Архангельской области» государственной программы «Развитие образования и науки Архангельской области (2013 – 2018 годы)»*, включенные в «Областную адресную инвестиционную программу на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов», запланированы в 2015 году сумме 352,3 млн. рублей, в том числе:

1) на развитие сети муниципальных дошкольных образовательных организаций в Архангельской области - 200,0 млн. рублей, из них:

52,0 млн. рублей - строительство детского сада на 220 мест в с.Яренск Ленского района (завершение строительства в 2015 году);

8,0 млн. рублей - строительство детского сада на 120 мест в г.Вельске (завершение строительства в 2015 году);

58,5 млн. рублей - строительство детского сада на 220 мест по ул. Портовиков в г.Котласе (завершение строительства в 2015 году);

36,0 млн. рублей - приобретение детского сада на 240 мест в п.Березник Виноградовского района;

30,0 млн. рублей - строительство детского сада на 280 мест в г.Новодвинске;

15,5 млн. рублей - строительство школы-сада в правобережной части г.Каргополя по ул. Чеснокова, 12б (100/100);

2) на развитие сети муниципальных общеобразовательных организаций и муниципальных организаций дополнительного образования в Архангельской области – 152,3 млн. рублей, из них:

6,2 млн. рублей - строительство автогородков на территории муниципальных образований Архангельской области;

16,3 млн. рублей - строительство художественного профессионального училища резьбы по кости № 27 в с.Ломоносово Холмогорского района Архангельской области (ввод объекта в эксплуатацию в 2015 году);

100,0 млн. рублей - строительство школы на 860 мест в пос.Урдома Ленского района (ввод объекта в эксплуатацию в 2015 году);

19,8 млн. рублей - строительство детской школы искусств на 350 учащихся в г.Няндоме (ввод объекта в эксплуатацию в 2015 году);

10,0 млн. рублей - строительство школы на 240 мест в п.Ерцево Коношского района.

Кроме того в рамках государственной программы «Устойчивое развитие сельских территорий Архангельской области (2014 – 2017 годы)» на условиях софинансирования капитальных вложений в объекты муниципальной собственности в 2015 году запланированы финансовые средства на строительство общеобразовательных организаций:

- 10,0 млн рублей - строительство школы в д. Погост Вельского района (ввод объекта в 2016 году);

- 35,5 млн рублей - строительство школы в д. Согра Верхнетоемского района (ввод объекта в 2015 году).

Рассмотрев основные характеристики областного бюджета, раздел 07 «Образование» классификации расходов областного бюджета и его подразделы, государственную программу Архангельской области «Развитие образования и науки Архангельской области (2013 – 2018 годы)», комитет по образованию и науке отмечает, что в проекте областного закона «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» **в 2015 году не учтены финансовые средства на:**

1) реализацию пункта 19 и пункта 15 методик расчета субвенций местным бюджетам муниципальных районов и городских округов Архангельской области на обеспечение государственных гарантий реализации прав, в т.ч. детьми-инвалидами, на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях (Приложение № 1 и Приложение № 2 к областному закону от 2 июля 2013 года № 712-41-ОЗ «Об образовании в Архангельской области»), предусматривающих корректировку ставок (окладов) педагогических работников в случае увеличения в прогнозе социально-экономического развития Архангельской области размера средней заработной платы в экономике Архангельской области.

В проекте областного закона «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» запланированы финансовые средства на повышение заработной платы работников образовательных организаций только на 5,5% с 1 октября 2015 года, что не позволит достичь необходимого уровня средней заработной платы педагогических работников в рамках исполнения Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» в соответствии с уровнем средней заработной платы по Архангельской области, которая в 2015 году составит 36,9 тыс. рублей (прогноз минэкономразвития Архангельской области). Это приведет к нарушению федерального законодательства в сфере образования, поскольку в соответствии с пунктом 3 статьи 99 «Особенности финансового обеспечения оказания государственных и муниципальных услуг в сфере образования» Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» «расходы на оплату труда педагогических работников муниципальных общеобразовательных организаций, включаемые органами государственной власти субъектов Российской Федерации в нормативы, определяемые в соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 8 Федерального закона, не могут быть ниже уровня, соответствующего средней заработной плате в соответствующем субъекте Российской Федерации, на территории которого расположены такие общеобразовательные организации»;

2) строительство зданий муниципальных общеобразовательных организаций в рамках государственной программы Архангельской области «Развитие образования и науки Архангельской области (2013 – 2018 годы)»:

- школы в пос. Оксовский Плесецкого района;
- школы в с. Ровдино Шенкурского района.

Кроме того комитет по образованию и науке считает целесообразным перенести на 2015 год сроки начала строительства начальной школы на 320 мест в с. Красноборск.

3) текущий и капитальный ремонты зданий муниципальных дошкольных образовательных организаций и муниципальных общеобразовательных организаций в рамках подпрограммы № 7 «Строительство и капитальный ремонт объектов инфраструктуры системы образования в Архангельской области» государственной программы Архангельской области «Развитие образования и науки Архангельской области (2013 – 2018 годы)» на условиях софинансирования;

4) ремонт и реконструкцию спортивных залов муниципальных общеобразовательных организаций в целях получения субсидии из федерального бюджета;

5) строительство служебного жилья для педагогических работников образовательных организаций Архангельской области;

6) мероприятия, направленные на развитие деятельности ресурсных центров профессионального образования в Архангельской области.

Вместе с тем в проекте областного закона **«Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов»** финансовые средства *учтены в недостаточном объеме на:*

1) текущий и капитальный ремонты зданий государственных образовательных организаций Архангельской области;

2) устранение предписаний надзорных органов в государственных образовательных организациях Архангельской области;

3) строительство зданий муниципальных общеобразовательных организаций:

- школы-сада в правобережной части г.Каргополя по ул.Чеснокова, д.12-б в рамках государственной программы Архангельской области «Развитие образования и науки Архангельской области (2013 – 2018 годы)»;

- школы в д. Погост Вельского района в рамках государственной программы «Устойчивое развитие сельских территорий Архангельской области (2014 – 2017 годы)»;

- школы в д. Согра Верхнетоемского района в рамках государственной программы «Устойчивое развитие сельских территорий Архангельской области (2014 – 2017 годы)»;

4) осуществление государственных полномочий по предоставлению жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, а также лицам из их числа (приобретение жилья) в муниципальных образованиях Архангельской области.

Согласно подпрограмме №2 «Содержание, обучение, воспитание и социальное обеспечение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, детей с ограниченными возможностями здоровья» государственной программы Архангельской области «Развитие образования и науки Архангельской области (2013 – 2018 годы)» субвенции бюджетам муниципальных образований Архангельской области и Ненецкого автономного округа на осуществление государственных полномочий по предоставлению жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, а также лицам из их числа из областного бюджета на 2015 год запланированы в объеме 100000,0 тыс. рублей (сокращение по сравнению с 2014 годом в 2 раза);

5) единовременные выплаты за счет средств областного бюджета молодым специалистам в сфере образования в связи с поступлением на работу в государственные образовательные организации Архангельской области и муниципальные образовательные организации на территории Архангельской области

В рамках подпрограммы № 4 «Совершенствование системы предоставления услуг в сфере образования» государственной программы Архангельской области «Развитие образования и науки Архангельской области (2013 – 2018 годы)» единовременные выплаты в сумме по 100 тыс. рублей молодым специалистам в сфере образования в связи с поступлением на работу в государственные образовательные организации Архангельской области и муниципальные образовательные организации на территории Архангельской области из областного бюджета на 2015 год запланированы в объеме 100000,0 тыс. рублей (сокращение по сравнению с 2014 годом в 2 раза).

Кроме того комитет по образованию и науке считает необходимым в рамках субсидии бюджетам муниципальных образований Архангельской области на софинансирование вопросов местного значения предусматривать финансовые средства на оплату труда обслуживающего персонала муниципальных образовательных организаций, включая ежемесячные расходы на одного работника в объеме не ниже размера минимальной оплаты труда с учетом северных надбавок.

С учетом указанных выше предложений, комитет по образованию и науке предлагает депутатам областного Собрания депутатов проект областного закона «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» рассмотреть в первом чтении на двенадцатой сессии областного Собрания депутатов.

Председатель комитета



И.А. Чесноков