



**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ**  
**шестого созыва**

**КОМИТЕТ**  
**ПО ОБРАЗОВАНИЮ И НАУКЕ**

163000, г.Архангельск, пл.Ленина,1, каб.609, тел.21-58-06, факс: 20-03-43, e-mail:duma@aosd.ru

« 30 » июня 2015 г.

№ \_\_\_\_\_

**ОТЧЕТ**  
**о законопроектной и нормотворческой работе**  
**комитета областного Собрания депутатов шестого созыва**  
**по образованию и науке за I полугодие 2015 года.**

Комитетом областного Собрания депутатов шестого созыва по образованию и науке в течение I полугодия 2015 года было проведено **10 заседаний, в т.ч. 2 выездных**, на которых рассматривались актуальные вопросы развития системы образования Архангельской области, связанные с обсуждением проектов федеральных законов в сфере образования, подготовкой областных законопроектов и проектов постановлений на предстоящие сессии областного Собрания депутатов, утверждением кандидатур педагогических работников и коллективов организаций образования Архангельской области для награждения Почетной грамотой и объявления Благодарности областного Собрания депутатов и др. Всего на заседаниях было обсуждено **35 вопросов**.

**I. Законопроектная деятельность.**

В течение I полугодия 2015 года комитет областного Собрания депутатов по образованию и науке участвовал в разработке **7-ми законопроектов, 5 из которых были приняты** областным Собранием депутатов в 2-х чтениях, **2 – в первом чтении и 3-х постановлений** областного Собрания депутатов. По инициативе депутатов комитета областным Собранием депутатов принята и направлена в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации **1 законодательная инициатива** Архангельского областного Собрания депутатов, подготовлено **5 решений** комитета по поддержке **1 обращения и 4 законодательных инициатив** субъектов Российской Федерации.

Наибольшую социальную значимость для развития образования в Архангельской области среди принятых областных законов в I полугодии 2015 года имеют следующие:

1) **областной закон от 24.02.2015 № 247-14-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О внесении изменений в статьи 45 и 49 областного**

Архангельское областное  
Собрание депутатов  
« 30 » 06 2015 г.  
Вх. № 02-10/458 10/1

закона «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области и муниципальных образований Ненецкого автономного округа отдельными государственными полномочиями» и статьи 13 и 14 областного закона «О социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Архангельской области», внесенный в порядке законодательной инициативы депутатами Архангельского областного Собрания депутатов О.К. Витковой, И.А. Чесноковым.

В соответствии с законом предусмотрена передача отдельных государственных полномочий по предоставлению жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, не обеспеченным жилыми помещениями, с уровня городских и сельских поселений на уровень муниципальных районов. Предложенные законом изменения позволят усовершенствовать механизм реализации права детей-сирот на предоставление жилого помещения и обеспечения сохранности жилья, принадлежащего детям-сиротам на территории Архангельской области. Закон вступит в силу с 1 января 2016 года.

2) областной закон от 24.02.2015 № 244-14-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «Об отдельных мерах по защите нравственности и здоровья детей в Архангельской области», внесенный в порядке законодательной инициативы Губернатором Архангельской области И.А. Орловым.

Действующий закон дополняется рядом новых статей, устанавливающих полномочия органов государственной власти Архангельской области, органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области по принятию мер по противодействию торговле детьми и эксплуатации детей, создание экспертной комиссии по вопросам защиты нравственности и здоровья детей при Губернаторе Архангельской области, а также возможность заключения Правительством Архангельской области Соглашения с иными субъектами Российской Федерации о порядке применения мер по недопущению нахождения детей в ночное время без сопровождения родителей (лиц их заменяющих) или лиц, осуществляющих мероприятия с участием детей.

3) областной закон от 29.04.2015 № 267-16-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав», внесенный в порядке законодательной инициативы Губернатором Архангельской области И.А. Орловым.

В связи с принятием Федерального закона от 31 декабря 2014 года № 489-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» законом уточняются полномочия комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Архангельской области и комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, созданных Правительством Архангельской области или органами местного самоуправления городских округов или муниципальных районов

Архангельской области, осуществляющих деятельность на территории городских округов или муниципальных районов Архангельской области.

4) **областной закон «О внесении изменений в областной закон «Об образовании в Архангельской области»**, внесенный в порядке законодательной инициативы депутатом областного Собрания депутатов И.А. Чесноковым, принятый во 2-м чтении на восемнадцатой сессии областного Собрания депутатов.

Законом определены основные цели создания и критерии присвоения образовательным организациям статуса региональных ресурсных центров системы образования в Архангельской области, закреплено за уполномоченным исполнительным органом в сфере образования на территории Архангельской области полномочие по утверждению положений о региональных ресурсных центрах системы образования в Архангельской области, а также утверждено, что финансовая поддержка организаций, признанных региональными ресурсными центрами, осуществляется в рамках реализации региональной программы развития образования в порядке, установленном уполномоченным исполнительным органом в сфере образования на территории Архангельской области, и государственных программ Архангельской области.

5) **проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об образовании в Архангельской области»**, внесенный в порядке законодательной инициативы временно исполняющим обязанности Губернатора Архангельской области И.А. Орловым и принятый в 1-м чтении на восемнадцатой сессии областного Собрания депутатов

Законопроектом предусмотрены новые подходы к методике расчета средств субвенции на реализацию общеобразовательных программ дошкольного образования, учитывающие требования федерального государственного стандарта дошкольного образования и особенности оказываемых услуг.

Предлагаемые законопроектом изменения предусматривают увеличение ставки (оклада) педагогических работников дошкольных образовательных организаций в сельских населенных пунктах; уточняют нормативные затраты в зависимости от режимов работы дошкольных образовательных организаций, от возрастного состава воспитанников и от продолжительности работы организации в году; учитывают нормативы финансового обеспечения оказания муниципальных услуг в сельских населенных пунктах не только на группу (группу-комплект), но и в расчете на одного воспитанника. Кроме того законопроектом уточняются формулы расчета нормативов финансового обеспечения оказания муниципальных услуг в сфере образования коэффициентами, предусматривающими индексацию ставок (окладов) педагогических работников, административно-управленческого, учебно-вспомогательного и прочего персонала, а также расходов на приобретение средств обучения, игр и игрушек и расходов на обеспечение дополнительного профессионального образования педагогических работников.

На четырнадцатой сессии областного Собрания депутатов было принято постановление от 18 февраля 2015 года № 720 **«О законодательной**

**инициативе Архангельского областного Собрания депутатов по внесению проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 67 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации».**

В связи с необходимостью совершенствования правового регулирования отдельных вопросов в сфере образования в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации областным Собранием депутатов внесен проект федерального закона «О внесении изменений в статью 67 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации», которым предлагается конкретизировать, что в дошкольные образовательные организации принимаются дети в возрасте от двух месяцев до семи лет, разграничив осуществление такими организациями функций присмотра и ухода за детьми (в возрасте от двух месяцев до одного года шести месяцев) и образовательной деятельности по образовательным программам дошкольного образования (в возрасте от одного года шести месяцев).

## **II. Депутатские слушания, «круглые столы», выездные заседания комитета, рабочие совещания и иные мероприятия.**

В целях совершенствования законодательства в сфере образования 25 мая 2015 года состоялись *депутатские слушания на тему: «О внесении изменений и дополнений в областной закон от 02.07.2013 № 712-41-ОЗ «Об образовании в Архангельской области»*, на которых обсуждались новые подходы к методике расчета средств субвенции на реализацию общеобразовательных программ дошкольного образования, учитывающие требования федерального государственного стандарта дошкольного образования и особенности оказываемых услуг. Обсудив предложения, поступившие из муниципальных образований Архангельской области, участниками депутатских слушаний было принято решение о поддержке проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об образовании в Архангельской области», внесенного в порядке законодательной инициативы временно исполняющим обязанности Губернатора Архангельской области И.А. Орловым на семнадцатую сессию областного Собрания депутатов, а также дальнейшем рассмотрении рабочей группой по вопросам совершенствования финансового обеспечения образовательной деятельности в Архангельской области ряда предложений по внесению изменений и дополнений в областной закон от 2 июля 2013 года № 712-41-ОЗ «Об образовании в Архангельской области», не вошедших в редакцию внесенного законопроекта.

В I полугодии 2015 года было проведено 2 выездных заседания комитета.

12 марта 2015 года в рамках *выездного заседания комитета на тему: «О реализации рекомендаций выездного заседания комитета областного Собрания депутатов по образованию и науке в МО «Город Новодвинск» от 10 октября 2014 года»* были организованы совещания с коллективом работников МОУ «Средняя общеобразовательная школа № 2» и руководителями муниципальных общеобразовательных организаций

г. Новодвинска, в ходе которых обсуждались вопросы оплаты труда педагогических работников образовательных организаций дошкольного и общего образования г. Новодвинска по итогам 2014 года и целевые показатели по предоставлению субвенции МО «Город Новодвинск» на реализацию образовательных программ в 2015 году. Была дана рекомендация министерству образования и науки Архангельской области о необходимости корректировки методики расчета субвенции местным бюджетам муниципальных районов и городских округов Архангельской области на реализацию программ дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях и в муниципальных общеобразовательных организациях, расположенных в городских округах и городских поселениях Архангельской области в рамках областного закона от 2 июля 2013 года № 712-41-ОЗ «Об образовании в Архангельской области».

Вопросам *реализации права граждан на доступное дошкольное образование* было посвящено *выездное заседание комитета в МО «Северодвинск»*, состоявшееся 26 мая 2015 года, на котором было принято решение о создании регионального отделения Общероссийской общественной организации «Воспитатели России» в Архангельской области.

В целях дальнейшего развития системы профессионального образования в Архангельской области, создания эффективной системы профессиональной ориентации и содействия трудоустройству молодежи 19 марта 2015 года состоялся *«круглый стол» на тему: «О ходе реализации в Архангельской области областного закона от 21.11.2011 года № 387-26-ОЗ «О профессиональной ориентации и содействии трудоустройству молодежи в Архангельской области»: проблемы и пути решения»*. Среди рекомендаций, принятых в адрес Правительства Архангельской области и профильных министерств, занимающихся вопросами профессионального образования и трудоустройства молодежи, была отмечена необходимость оказания содействия САФУ имени М.В. Ломоносова в организации целевого приема в рамках приемной кампании 2015 года посредством проведения работы с профильными предприятиями и организациями, а также организация взаимодействия Регионального центра содействия профессиональному самоопределению обучающихся Архангельской области со службами занятости населения, расположенными на территории Архангельской области, в организации деятельности по профессиональной ориентации выпускников общеобразовательных организаций в Архангельской области и трудоустройстве выпускников государственных профессиональных образовательных организаций Архангельской области. Областному Собранию депутатов – создать рабочую группу по подготовке изменений и дополнений в областной закон от 21.11.2011 года № 387-26-ОЗ «О профессиональной ориентации и содействии трудоустройству молодежи в Архангельской области».

Темой обсуждения *«круглого стола»*, состоявшегося 19 февраля 2015 года, стала *«О развитии школьного спорта в Архангельской области: проблемы, перспективы»*. В целях формирования условий для занятий физической культурой и спортом обучающихся образовательных организаций в

Архангельской области, создания и развития школьных спортивных клубов при образовательных организациях Архангельской области Правительству Архангельской области было рекомендовано рассмотреть возможность увеличения финансирования подпрограммы № 1 «Развитие дошкольного, общего и дополнительного образования детей» государственной программы Архангельской области «Развитие образования и науки Архангельской области (2013 – 2018 годы)» в части включения мероприятий, направленных на ремонт спортивных залов сельских образовательных организаций, приобретение спортивного оборудования и инвентаря для занятий обучающихся физической культурой и спортом, развитие школьных спортивных клубов при образовательных организациях Архангельской области; министерству образования и науки Архангельской области совместно с министерством по делам молодежи и спорту Архангельской области, органами местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области – до 1 мая 2015 года подготовить комплекс мер по реализации Концепции развития детско-юношеского и школьного спорта в Архангельской области на 2015–2020 годы.

В рамках празднования 70-летия Победы в Великой Отечественной войне 27 апреля 2015 года состоялся *«круглый стол» на тему: «Нормативно-правовое сопровождение развития системы патриотического воспитания в общеобразовательных организациях Архангельской области».*

В рекомендациях «круглого стола» Правительству Архангельской области было предложено разработать долгосрочную Концепцию развития системы патриотического воспитания и допризывной подготовки молодежи в Архангельской области, министерству образования и науки Архангельской области – создать ресурсный центр кадетского образования на базе государственного бюджетного образовательного учреждения Архангельской области кадетская школа-интернат «Архангельский морской кадетский корпус имени Адмирала Флота Советского Союза Н.Г. Кузнецова», а также регулировать создание и деятельность кадетских классов, кадетских групп в соответствии с требованиями, установленными постановлением министерства образования и науки Архангельской области согласно областного закона от 22 февраля 2013 года № 615-37-ОЗ «О кадетском образовании в Архангельской области».

В ходе «правительственного часа», состоявшегося в период пятнадцатой сессии областного Собрания депутатов по вопросу: *«Об информации Правительства Архангельской области о ходе реализации на 1 января 2015 года Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, касающихся вопросов развития сферы образования»*, было принято решение: рекомендовать Правительству Архангельской области принять необходимые дополнительные меры для реализации Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» в части обеспечения в 2015 году в полном объеме размера средней заработной платы работников образовательных организаций Архангельской области (педагогических работников

общеобразовательных организаций; учителей общеобразовательных организаций; педагогических работников дополнительного образования; преподавателей и мастеров производственного обучения профессиональных образовательных организаций; педагогических работников дошкольных образовательных организаций); министерству образования и науки Архангельской области – при заключении соглашений между министерством образования и науки Архангельской области и муниципальными образованиями Архангельской области о порядке и об условиях предоставления субвенции из областного бюджета на 2015 год не допускать снижения показателей уровня средней заработной платы педагогических работников муниципальных дошкольных образовательных организаций и муниципальных общеобразовательных организаций по сравнению с достигнутыми показателями предыдущего года в случае, если достигнутые показатели предыдущего года ниже средних по Архангельской области.

На семнадцатой сессии областного Собрания депутатов состоялся **«правительственный час»** по вопросу: **«Об информации Правительства Архангельской области по подготовке образовательных организаций на территории Архангельской области к началу нового 2015-2016 учебного года»**. По результатам правительственного часа принято постановление областного Собрания депутатов, согласно которому Правительству Архангельской области рекомендуется предусмотреть выделение дополнительных финансовых средств на мероприятия, направленные на выполнение предписаний надзорных органов по устранению нарушений, выявленных в ходе плановых проверок государственных образовательных организаций Архангельской области. Аналогичная рекомендация дана органам местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Архангельской области.

В соответствии с постановлением Архангельского областного Собрания депутатов от 25 марта 2015 года № 764 **«О проведении Дня Архангельского областного Собрания депутатов в Северном (Арктическом) федеральном университете имени М.В. Ломоносова»** депутаты комитета 23 апреля 2015 года приняли участие во встрече с руководством Северного (Арктического) федерального университета имени М.В. Ломоносова и проведении «парламентского часа» со студентами Института психологии и педагогики Северного (Арктического) федерального университета имени М.В. Ломоносова.

В течение января – июля 2015 года члены комитета регулярно принимали участие **в работе советов, комиссий, коллегий, рабочих групп**, созданных органами законодательной и исполнительной власти, учреждениями и организациями Архангельской области, в т.ч. коллегии министерства образования и науки, трехсторонней комиссии по бюджетным проектировкам, по вопросам совершенствования финансового обеспечения образовательной деятельности в Архангельской области, по оценке последствий принятия решения о реорганизации или ликвидации государственных образовательных организаций Архангельской области и государственных профессиональных образовательных организаций Архангельской области, по организации отдыха,

оздоровления и занятости детей, по делам несовершеннолетних и защите их прав при Губернаторе Архангельской области и др.

### **III. Рассмотрение обращений, подготовка писем.**

В течение I полугодия 2015 года комитетом рассматривались **письменные заявления, жалобы, обращения** работников системы образования и образовательных организаций в Архангельской области; направлялись запросы Губернатору Архангельской области, в министерство образования и науки Архангельской области, министерство финансов Архангельской области, министерство строительства Архангельской области, в муниципальные образования Архангельской области. Всего было подготовлено **62 письма**. Наибольшее количество обращений поступило по вопросам оплаты труда педагогических работников образовательных организаций дошкольного образования в связи с изменениями, вступившими в силу с 1 января 2014 года в соответствии с областным законом от 2 июля 2013 года № 712-41-ОЗ «Об образовании в Архангельской области», оплаты труда обслуживающего персонала в муниципальных образовательных организациях, строительства, ремонта и реконструкции зданий муниципальных дошкольных образовательных организаций.

### **IV. Взаимодействие с Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации, субъектами Российской Федерации, муниципальными образованиями Архангельской области.**

3-5 июня 2015 года состоялось *выездное заседание постоянного комитета Парламентской Ассоциации Северо-Запада России по образованию, науке и высшей школе* на базе Северного (Арктического) федерального университета, Архангельского областного института открытого образования, областного Дворца детского и юношеского творчества. В рамках заседания были обсуждены вопросы подготовки педагогических кадров, специалистов и рабочих со средним профессиональным образованием в регионах Северо-Запада России, кадровая проблема высшей школы и общего образования, организация методического сопровождения внедрения государственных образовательных стандартов, а также реализация в регионах Северо-Запада России Концепции развития дополнительного образования детей. Участниками заседания было принято решение подготовить обращение от Парламентской Ассоциации Северо-Запада России по образованию, науке и высшей школе в адрес федеральных органов законодательной власти с предложением внести конкретные изменения в законодательство Российской Федерации, регулирующие отношения в сфере образования.

С целью взаимодействия с органами законодательной и исполнительной власти субъектов Российской Федерации по обсуждению актуальных вопросов развития системы образования и обмена опытом заместитель председателя комитета по образованию и науке областного



Собрания депутатов Виткова О.К. приняла участие во Втором Всероссийском форуме «Воспитатели России» с 6 – 8 апреля 2015 года.

В течение I полугодия 2015 года члены комитета выезжали в командировки в муниципальные образования Архангельской области (МО «Верхнетоемский муниципальный район», «Красноборский муниципальный район», «Котласский муниципальный район», «Ленский муниципальный район», «Вилегодский муниципальный район», «Котлас») с целью организации встреч с избирателями по вопросам законотворческой деятельности и исполнения наказов избирателей.

#### **У. Поощрение работников системы образования.**

За период с января – июль 2015 на основании инициатив депутатов комитета и ходатайств от государственных и муниципальных образовательных организаций Архангельской области, поддержанных комитетом, награждено Почетной грамотой областного Собрания депутатов 23 педагогических работника; объявлена Благодарность областного Собрания депутатов 12 работникам системы образования.

#### **УІ. Общественный экспертный совет по образованию при Архангельском областном Собрании депутатов**

В I полугодии 2015 года состоялось заседание общественного экспертного совета по образованию при Архангельском областном Собрании депутатов, на котором обсуждался ежегодный доклад Правительства Архангельской области о реализации государственной политики Архангельской области в сфере образования за 2014 год. В рекомендациях министерству образования и науки Архангельской была отмечена необходимость освещения следующих вопросов развития сферы образования при подготовке доклада за 2015 год:

- организация семейного образования;
- организация питания обучающихся в образовательных организациях на территории Архангельской области;
- состояние материально-технической базы для обеспечения перехода общеобразовательных организаций Архангельской области на федеральный государственный образовательный стандарт общего образования;
- организация медицинского обслуживания детей в образовательных организациях на территории Архангельской области;
- осуществление социально-психологического сопровождения детей в образовательных организациях на территории Архангельской области;
- проблемы инклюзивного образования детей с ограниченными возможностями здоровья;
- развитие системы воспитания в общеобразовательных организациях на территории Архангельской области;
- качество подготовки педагогических кадров для работы в организациях

образования на территории Архангельской области;

- создание безопасных условий труда, обучения и воспитания в образовательных организациях на территории Архангельской области;

- анализ обращений граждан в министерство образования и науки Архангельской области.

Одним из решений общественного экспертного совета стало создание рабочей группы при общественном экспертном совете по образованию при Архангельском областном Собрании депутатов по разработке доклада «О состоянии и развитии государственно-общественного управления в образовательных организациях Архангельской области».

Таким образом, комитетом областного Собрания депутатов по образованию и науке в течение I полугодия 2015 года была продолжена планомерная работа по решению актуальных вопросов развития сферы образования в Архангельской области путем проведения парламентских мероприятий и совершенствования законодательства по вопросам образования.

Заместитель председателя  
комитета



О.К. Виткова

**ПЕРЕЧЕНЬ**  
**мероприятий, организованных по инициативе**  
**комитета по образованию и науке в I полугодии 2015 года**

№ п/п	Мероприятия	Дата проведения
<b>Выездные заседания комитета</b>		
1.	Выездное заседание комитета на тему: <i>«О реализации рекомендаций выездного заседания комитета областного Собрания депутатов по образованию и науке в МО «Город Новодвинск» от 10 октября 2014 года»</i> (МО «Город Новодвинск»).	12 марта 2015 года
2.	Выездное заседание комитета на тему: <i>«О реализации права граждан на доступное дошкольное образование»</i> (МО «Северодвинск»).	26 мая 2015 года
<b>Депутатские слушания</b>		
1.	Депутатские слушания на тему: <i>«О внесении изменений и дополнений в областной закон от 02.07.2013 № 712-41-ОЗ «Об образовании в Архангельской области»</i> (областное Собрание депутатов МО «Город Архангельск»).	25 мая 2015 года
<b>«Круглые столы»</b>		
1.	«Круглый стол» на тему: <i>«О развитии школьного спорта в Архангельской области: проблемы, перспективы»</i> (ГАОУ «Архангельский областной институт открытого образования» МО «Город Архангельск»).	19 февраля 2015 года
2.	«Круглый стол» на тему: <i>«О ходе реализации в Архангельской области областного закона от 21.11.2011 года № 387-26-ОЗ «О профессиональной ориентации и содействии трудоустройству молодежи в Архангельской области»: проблемы и пути решения.</i> (ФГАОУ ВПО «Северный (Арктический) федеральный университет имени М.В. Ломоносова» МО «Город Архангельск»).	19 марта 2015 года
3.	«Круглый стол» на тему: <i>«Нормативно-правовое сопровождение развития системы патриотического воспитания в общеобразовательных организациях Архангельской области»</i> (ГБОУ Архангельской области кадетская школа-интернат «Архангельский морской кадетский корпус» МО «Город Архангельск»).	27 апреля 2015 года

<b>«Правительственные часы»</b>		
1.	<b>«Правительственный час» по вопросу «Об информации Правительства Архангельской области о ходе реализации на 1 января 2015 года Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, касающихся вопросов развития сферы образования»</b>	Постановление № 757 принято на сессии Архангельского областного Собрания депутатов 25 марта 2015 года
2.	<b>«Правительственный час» по вопросу «Об информации Правительства Архангельской области по подготовке образовательных организаций на территории Архангельской области к началу нового 2015-2016 учебного года».</b>	Постановление № 853 принято на сессии Архангельского областного Собрания депутатов 27 мая 2015 года