

РЕКОМЕНДАЦИИ
депутатских слушаний Архангельского областного Собрания депутатов
по вопросу «О практике реализации мер государственной поддержки
социально ориентированных некоммерческих организаций
в Архангельской области»

19 мая 2025 года

Социально ориентированные некоммерческие организации (далее также – СО НКО) играют важную роль в формировании гражданского общества, способствуют повышению социальной ответственности, участвуют в защите прав человека и активно влияют на общественную повестку, стимулируя участие граждан в решении актуальных социальных и экологических проблем.

Частью 1 статьи 31.1 Федерального закона от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» установлено, что органы государственной власти и органы местного самоуправления могут оказывать поддержку СО НКО.

В Архангельской области меры государственной поддержки СО НКО регламентированы областным законом от 27 апреля 2011 года № 281-21-ОЗ «О взаимодействии органов государственной власти Архангельской области и некоммерческих организаций», который определяет полномочия органов государственной власти Архангельской области по решению вопросов поддержки СО НКО на территории Архангельской области.

По данным Управления Минюста России по Архангельской области и Ненецкому автономному округу, на 1 января 2025 года в регионе зарегистрировано 1602 некоммерческие организации, более 1200 из которых являются СО НКО.

С 2014 года в Архангельской области работает система экономического стимулирования СО НКО в муниципальных образованиях Архангельской области. С 2022 по 2024 годы в рамках конкурсного отбора областным бюджетом для муниципальных образований Архангельской области выделено 26 млн. рублей, софинансирование местных бюджетов составило 23 млн. рублей. Ежегодно поддержку получают около 85 организаций в 15 муниципальных образованиях Архангельской области.

В 2021 году в Архангельской области создана автономная некоммерческая организация «Губернаторский центр «Вместе мы сильнее» (далее также – ГЦАО, Губернаторский центр), которая стала единым оператором грантов, объединив конкурсы семи органов государственной власти.

Конкурс проводится на единой цифровой платформе грантыгубернатора.проразвитие29.рф, где осуществляется прием заявок, оценка проектов, заключение договоров, сопровождение грантополучателей в период реализации проектов, прием финансовой и аналитической отчетности. Платформа

позволяет отслеживать этапы прохождения заявки и сопровождать реализацию проектов победителей.

Общая сумма грантовой поддержки с 2022 по 2024 годы составила 287 млн. рублей. Ежегодно на конкурсы поступает порядка 280 заявок, из них победителями признаются порядка 90 проектов СО НКО. Максимальный объем субсидии на реализацию проекта СО НКО составил 2 млн. рублей.

С 2023 года приоритетное внимание уделяется проектам оказания помощи семьям мобилизованных граждан и военнослужащим.

В целях повышения качества грантовых заявок, предоставляемых СО НКО на конкурсы Губернаторского центра и других грантовых фондов, сотрудниками ГЦАО проводятся индивидуальные консультации по вопросам социального проектирования, заполнения заявок, ведения документации и оформления отчетности по проектам.

В Архангельской области разработана и введена в эксплуатацию государственная информационная система Архангельской области «Единый интернет-портал социально ориентированных некоммерческих организаций Архангельской области», которая предназначена для обеспечения взаимодействия с СО НКО, организации и проведения конкурсов целевых проектов СО НКО, обеспечения доступа к информации о принимаемых исполнительными органами государственной власти Архангельской области и органами местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных и городских округов Архангельской области мерах в сфере поддержки СО НКО.

В Архангельской области финансовые механизмы поддержки СО НКО реализуются пятью органами государственной власти Архангельской области.

В рамках профильной госпрограммы агентством по делам молодежи Архангельской области в 2023 году оказана финансовая поддержка 40 СО НКО в сфере государственной молодежной политики и патриотического воспитания на общую сумму 14,8 млн. рублей. В 2024 году на поддержку 35 СО НКО направлено 17,3 млн. рублей.

Через ассоциацию «Ресурсный центр добровольчества Архангельской области» деятельность молодежных и патриотических СО НКО была поддержана в 2023 году на сумму 9 млн. рублей, в 2024 году – на 11,9 млн. рублей.

Министерством спорта Архангельской области на конкурентной основе финансируются проекты СО НКО, включая спортивные федерации. Это не только проекты в сфере высоких спортивных достижений, но и физическая деятельность, связанная с активным долголетием граждан пожилого возраста. В 2022 году поддержано 9 организаций на сумму 867 тыс. рублей, в 2023 году – 15 организаций на сумму 1,2 млн. рублей, в 2024 году – 12 организаций на сумму 1,7 млн. рублей.

Агентством по развитию Соловецкого архипелага в 2022 – 2024 годах поддержано 6 проектов по сохранению и изучению историко-культурного,

духовного и природного наследия Соловецкого архипелага на общую сумму 4,9 млн. рублей.

В рамках государственной программы Архангельской области «Культура Русского Севера» в целях проведения культурно-массовых и просветительских мероприятий в 2022 году поддержано 5 СО НКО на сумму 5 млн. рублей, в 2023 году – 6 СО НКО на сумму 18,4 млн. рублей, в 2024 – 7 СО НКО на сумму 76,4 млн. рублей.

В 2022 – 2024 годах в Архангельской области реализованы механизмы негрантовой поддержки СО НКО. С 2022 года администрацией Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области трижды проведен конкурс на возмещение затрат текущей уставной деятельности СО НКО. Средства субсидии направлены на оплату товаров, работ, услуг, коммунальных услуг; аренду помещений; обучение.

В 2024 году проведена аналитическая работа по оценке деятельности муниципалитетов в сфере взаимодействия с некоммерческим сектором и созданию информационно-аналитических паспортов СО НКО на территориях муниципалитетов, что позволит упростить сбор данных для профильного формирования рейтинга СО НКО.

В Архангельской области предусмотрены налоговые преференции для отдельных категорий СО НКО по транспортному налогу и налогу на имущество организаций.

Результаты Архангельской области в части стимулирования СО НКО отмечены на федеральном уровне. Значимый рост позиций региона отмечается в рейтинге Министерства экономического развития Российской Федерации. За 2023 год Архангельская область по динамике развития некоммерческого сектора, стимулированию деятельности некоммерческих организаций и социальных предпринимателей, поднявшись с 41, заняла 12 место.

Успехи также отмечены экспертами Общественной палаты России и рейтингового агентства RAEX. Архангельская область вошла в ТОП-10, заняв 8 место в рейтинге субъектов Российской Федерации «Регион – НКО 2024» по уровню развития некоммерческого сектора, его медиаактивности и мерам поддержки со стороны региона.

На муниципальном уровне финансовая поддержка СО НКО реализуется в рамках муниципальных программ по поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций и развитию институтов гражданского общества в форме выделения субсидий на реализацию проектов СО НКО. Не приняты муниципальные программы по поддержке СО НКО в Шенкурском, Лешуконском муниципальных округах Архангельской области и Коношском муниципальном районе Архангельской области.

Предусмотрены пониженные ставки арендной платы на имущество, предоставленное органами местного самоуправления СО НКО для осуществления уставной деятельности. Организована работа ресурсных центров по поддержке

СО НКО. На официальных сайтах администраций органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области размещается информация о недвижимом имуществе, которое может быть передано СО НКО в аренду или безвозмездное пользование, а также ведутся муниципальные реестры СО НКО.

Следует отметить положительный опыт работы Центра развития некоммерческих организаций Северодвинска и Центра общественных инициатив на базе муниципального учреждения культуры «Новодвинская централизованная библиотечная система».

Данные организации выполняют функции ресурсных центров для некоммерческих организаций и ТОС, инициативных жителей и общественных объединений.

Основными задачами центров являются: повышение уровня компетенций представителей СО НКО, ТОС, общественных объединений и местных лидеров; развитие партнерских связей между некоммерческими организациями, ТОС, администрацией городов и бизнесом для объединения усилий и ресурсов; обмен лучшими практиками решения социальных задач; расширение возможности для ведения деятельности и реализации инициатив.

Опыт создания ресурсных центров является положительным и может быть распространен на территории Архангельской области как на муниципальном, так и на межмуниципальном уровне для оказания содействия деятельности некоммерческим организациям.

Вместе с тем при реализации мер поддержки СО НКО существуют проблемные вопросы, к которым относятся: недостаток информации о деятельности СО НКО, нехватка помещений и повышенные требования к их оборудованию, финансовые трудности и недостаток квалифицированных кадров для обеспечения деятельности СО НКО.

Учитывая изложенное, а также по итогам состоявшихся обсуждений в целях дальнейшей эффективной реализации государственной политики в сфере поддержки СО НКО участники депутатских слушаний рекомендуют:

1. Правительству Архангельской области:

1) обеспечить реализацию положений областного закона от 27 апреля 2011 года № 281-21-ОЗ «О взаимодействии органов государственной власти Архангельской области и некоммерческих организаций», касающихся оказания государственной поддержки СО НКО, с учетом лучших практик субъектов Российской Федерации, уделив особое внимание вопросам:

оказания СО НКО имущественной поддержки в виде предоставления в приоритетном порядке недвижимого имущества в аренду на льготных условиях или в безвозмездное пользование;

содействия в разработке и реализации муниципальных программ поддержки СО НКО;

совершенствования методической, консультационной и информационной поддержки СО НКО;

содействия развитию кадрового потенциала СО НКО в области подготовки, переподготовки и повышения квалификации работников и добровольцев;

содействия развитию и повышению профессиональных компетенций специалистов администраций муниципальных образований Архангельской области по вопросам поддержки СО НКО;

2) при разработке проекта областного закона «Об областном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» предусмотреть в рамках государственной программы Архангельской области «Совершенствование государственного управления и местного самоуправления, развитие институтов гражданского общества в Архангельской области» выделение бюджетных ассигнований на:

софинансирование муниципальных программ поддержки СО НКО;

увеличение средств по обеспечению деятельности и оказанию на конкурсной основе поддержки некоммерческим организациям (предоставление грантов) автономной некоммерческой организации «Губернаторский центр Архангельской области «Вместе мы сильнее»;

поддержку ресурсных центров СО НКО;

поддержку СО НКО по возмещению затрат на осуществление текущей деятельности;

3) рассмотреть вопрос о формировании системы сбора и распространения в Архангельской области лучших практик и положительного опыта реализации мер по обеспечению доступа СО НКО к предоставлению услуг в социальной сфере и механизмов их государственной поддержки (в том числе издание сборников методических материалов);

4) обеспечить на постоянной основе ведение и актуализацию перечня государственного имущества Архангельской области, свободного от прав третьих лиц (за исключением имущественных прав некоммерческих организаций), в целях предоставления его во владение и (или) в пользование СО НКО на срок не менее двух лет (в том числе по льготным ставкам арендной платы), а также размещение данного перечня в средствах массовой информации и на официальном сайте Правительства Архангельской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

5) провести анализ предоставления органами государственной власти Архангельской области государственных услуг по осуществлению оценки качества оказания общественно полезных услуг СО НКО;

6) проработать вопрос об организации общественного обсуждения результатов реализации проектов СО НКО, финансируемых за счет средств областного бюджета;

7) рассмотреть вопрос о возможности снижении для СО НКО налоговой ставки по упрощенной системе налогообложения, установленной Налоговым кодексом Российской Федерации.

2. Департаменту по внутренней политике и местному самоуправлению администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области:

1) обеспечить на постоянной основе пополнение информации, подлежащей размещению в государственной информационной системе Архангельской области «Единый интернет-портал социально ориентированных некоммерческих организаций Архангельской области»;

2) провести мониторинг и анализ показателей деятельности СО НКО, а также оценку эффективности мер, направленных на развитие СО НКО на территории Архангельской области.

3. Органам местного самоуправления муниципальных округов, городских округов, муниципальных районов Архангельской области:

1) рассмотреть возможность предоставления в пользование СО НКО неиспользуемых нежилых помещений в зданиях, закрепленных на праве оперативного управления за муниципальными учреждениями;

2) активизировать работу по привлечению СО НКО на территории муниципального образования в сферу предоставления социальной помощи различным категориям граждан;

3) принять меры по координации на территории муниципального образования взаимодействия органов местного самоуправления с СО НКО, а также с иными заинтересованными субъектами, в части обеспечения доступа СО НКО к предоставлению услуг в социальной сфере и постоянной оценки результатов обеспечения такого доступа, в том числе через формирование рабочих групп и постоянно действующих координационных (совещательных) органов с включением в их составы представителей негосударственных поставщиков социальных услуг;

4) предоставлять СО НКО возможность публиковать информацию о своей деятельности (проекты, мероприятия, обращения к целевым группам, пресс-релизы и другая информация), в том числе по предоставлению социальной помощи различным категориям граждан, на сетевых ресурсах и в печатных средствах массовой информации, учредителями (соучредителями) которых являются органы местного самоуправления;

5) рассмотреть вопрос о закреплении в муниципальных нормативных актах мер нематериального поощрения СО НКО и лиц, участвующих в деятельности СО НКО;

6) рассмотреть возможность возмещения затрат на осуществление текущей деятельности СО НКО в рамках муниципальных программ по поддержке СО НКО и развитию институтов гражданского общества.

4. Общественной палате Архангельской области проработать вопрос организации мероприятий по осуществлению общественного контроля за оказанием государственной поддержки СО НКО на территории Архангельской области.

5. СО НКО, осуществляющим деятельность на территории Архангельской области, в рамках сотрудничества с органами государственной власти Архангельской области:

1) вносить предложения по совершенствованию механизма реализации мер государственной поддержки СО НКО;

2) вносить предложения по принятию, изменению областных законов и иных нормативных правовых актов Архангельской области по вопросам государственной поддержки СО НКО;

3) направлять представителей для участия в заседаниях органов государственной власти Архангельской области по вопросам установления и реализации мер государственной поддержки СО НКО (на основании приглашений указанных органов).

6. Архангельскому областному Собранию депутатов рассмотреть вопрос о внесении изменений в областной закон от 27 апреля 2011 года № 281-21-ОЗ «О взаимодействии органов государственной власти Архангельской области и некоммерческих организаций», предусматривающих:

1) регламентацию порядка представления ежегодного доклада о деятельности и развитии СО НКО в Архангельской области;

2) обязательность проведения органами государственной власти Архангельской области мониторинга и анализа показателей деятельности СО НКО, а также оценки эффективности мер, направленных на их развитие.

Председательствующий



И.А. Чесноков