



**АРХАНГЕЛЬСКОЕ  
ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ  
ДЕПУТАТОВ**

Депутату областного Собрания

пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000  
тел./факс: (8182) 20-03-43  
e-mail: duma@aosd.ru

от 01.03.2014 № 02-08/1252  
на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

На основании пункта 5 статьи 14 областного закона «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» направляем Вам проект областного закона «О внесении изменений и дополнений в областной закон «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления», внесенный в порядке законодательной инициативы Губернатором Архангельской области И.А. Орловым, группой депутатов областного Собрания, главой муниципального образования С.Н. Бральниной.

Просим Вас представить замечания и предложения по данному законопроекту в областное Собрание депутатов.

Исполняющий обязанности  
председателя областного  
Собрания депутатов

Ю.И. Сердюк

22.08.2014

02-22/411

Председателю  
Архангельского областного  
Собрания депутатов

В.Ф. Новожилову

Уважаемый Виктор Феодосьевич!

На основании пункта 1 статьи 33 Устава Архангельской области вносим для рассмотрения на десятой сессии Архангельского областного Собрания депутатов проект областного закона «О внесении изменений и дополнений в областной закон «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления».

От имени субъектов права законодательной инициативы докладчиком на сессии Архангельского областного Собрания депутатов по данному проекту областного закона назначаются заместитель Губернатора Архангельской области по региональной политике Ковалёв Сергей Михайлович, содокладчиком – председатель комитета Архангельского областного Собрания депутатов по законодательству и судебно-правовым вопросам Второй Станислав Алексеевич.

Приложение: 1. Проект областного закона.

2. Пояснительная записка к проекту областного закона.

3. Финансово-экономическое обоснование проекта областного закона.

4. Перечень областных законов и иных областных нормативных правовых актов, отмены, изменения или дополнения которых требует принятие проекта областного закона.

5. Проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов о принятии проекта областного закона в первом чтении.

6. Проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов о принятии областного закона.

7. Документы, перечисленные в пунктах 1 – 6, на электронном носителе.

Архангельское областное  
Собрание депутатов  
2014 г.  
Вх. № 02-22/411

8. Правовые акты о внесении главами муниципальных образований  
проекта областного закона.

Губернатор  
Архангельской области

*Субанешкина*



И.А. Орлов

Депутаты Архангельского областного  
Собрания депутатов:

*Второй*

С.А. Второй

*Поликарпов*

А.Е. Поликарпов

*Моисеев*

С.В. Моисеев

*Фортигин*

В.С. Фортигин

*Драчева*

А.А. Драчева

*Осицына*

О.С. Осицына

*Петров*

В.С. Петров

*Эммануилов*

С.Д. Эммануилов

*Белокоровин*

Э.А. Белокоровин

*Виноградова*

Н.И. Виноградова

*Гольцев*

М.Э. Гольцев

*Поздеева*

Е.Н. Поздеева

Глава муниципального образования  
«Котласский муниципальный район»,  
председатель правления Ассоциации  
«Совет муниципальных образований  
Архангельской области»

*Бральнина*

С.Н. Бральнина

Глава муниципального образования  
«Приморский муниципальный район»

*Рудкина*

В.А. Рудкина

## АРХАНГЕЛЬСКАЯ ОБЛАСТЬ

## ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

**О внесении изменений и дополнений в областной закон «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления»**

**Статья 1.**

Внести в областной закон от 23 сентября 2004 года № 259-внеоч.-ОЗ «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления» («Ведомости Архангельского областного Собрания депутатов», 2004, сентябрь, внеоч.; № 34; 2005, № 3, 4, 5, 8; 2006, № 9, 11, 12; 2007, № 17; 2008, № 30; 2009, № 34, 2, 5, 6; 2010, № 10; 2011, № 24; 2012, № 32; 2013, № 37; 2014, № 9) следующие изменения и дополнения:

1. В преамбуле слова «Настоящий областной закон» заменить словами «Настоящий закон».

2. Наименование главы I изложить в следующей редакции:

**«Глава I. ОРГАНЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ И  
ДОЛЖНОСТНЫЕ ЛИЦА МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ  
МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ».**

3. Дополнить новой статьей 1.1 следующего содержания:

**«Статья 1.1. Порядок формирования (избрания) представительного  
органа муниципального района Архангельской области**

Представительный орган муниципального района Архангельской области (далее – муниципальный район) в соответствии с уставом муниципального района:

1) может состоять из глав поселений Архангельской области (далее – поселение), входящих в состав муниципального района, и из депутатов представительных органов указанных поселений, избираемых представительными органами поселений из своего состава в соответствии с равной независимо от численности населения поселения нормой представительства. Областным законом и в соответствии с ним уставом муниципального района и уставами поселений может быть установлена норма представительства поселений, входящих в состав муниципального района, в представительном органе данного

муниципального района исходя из численности населения поселения. При этом норма представительства одного поселения, входящего в состав муниципального района, не может превышать одну треть от установленной численности представительного органа указанного муниципального района. В случае, если в состав территории муниципального района входят поселения, полномочия представительных органов которых осуществляются сходом граждан, избрание депутатов от таких поселений в состав представительного органа муниципального района осуществляется сходом граждан в порядке и на срок, которые установлены уставом такого поселения;

2) может избираться на муниципальных выборах на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании. При этом число депутатов, избираемых от одного поселения, не может превышать две пятые от установленной численности представительного органа муниципального района.».

4. Дополнить статьями 1.2 – 1.4 следующего содержания:

**«Статья 1.2. Статус и порядок избрания глав муниципальных образований Архангельской области**

1. Глава городского поселения Архангельской области (далее – городское поселение) избирается представительным органом городского поселения из своего состава и исполняет полномочия председателя представительного органа городского поселения.

2. Глава сельского поселения Архангельской области (далее – сельское поселение), за исключением случаев, предусмотренных пунктами 3 и 4 настоящей статьи, избирается на муниципальных выборах, возглавляет местную администрацию и в случае, предусмотренном частью 3 статьи 36 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», исполняет полномочия председателя представительного органа сельского поселения.

3. В сельском поселении, в котором полномочия представительного органа сельского поселения осуществляются сходом граждан, глава сельского поселения избирается на сходе граждан, исполняет полномочия главы местной администрации и обеспечивает проведение схода граждан.

4. В случае, если уставами муниципального района и сельского поселения, являющегося административным центром муниципального района, предусмотрено образование местной администрации муниципального района, на которую возлагается исполнение полномочий местной администрации указанного сельского поселения, и в таком сельском поселении местная администрация не образуется, глава сельского поселения избирается представительным органом сельского поселения из своего состава и исполняет полномочия председателя представительного органа сельского поселения.

5. Глава муниципального района избирается представительным органом муниципального района из своего состава и исполняет полномочия председателя представительного органа муниципального района.

4

6. Глава городского округа Архангельской области (далее – городской округ) избирается представительным органом городского округа из своего состава и исполняет полномочия председателя представительного органа городского округа.

**Статья 1.3. Особенности назначения членов конкурсной комиссии по проведению конкурса на замещение должности главы местной администрации муниципального района, городского округа**

1. В муниципальном районе, городском округе половина членов конкурсной комиссии по проведению конкурса на замещение должности главы местной администрации муниципального района, городского округа назначается представительным органом соответствующего муниципального района, городского округа, а другая половина – Губернатором Архангельской области.

В случае, если уставами муниципального района и поселения, являющегося административным центром муниципального района, предусмотрено образование местной администрации муниципального района, на которую возлагается исполнение полномочий местной администрации указанного поселения, и в таком поселении местная администрация не образуется, при формировании конкурсной комиссии на замещение должности главы местной администрации муниципального района одна четвертая членов конкурсной комиссии назначается представительным органом муниципального района, одна четвертая – представительным органом поселения, являющегося административным центром муниципального района, а половина – Губернатором Архангельской области.

2. В качестве членов конкурсной комиссии по проведению конкурса на замещение должности главы местной администрации муниципального района, городского округа Губернатором Архангельской области назначаются:

1) не менее одного представителя – по представлению Общественной палаты Архангельской области, общественных советов при исполнительных органах государственной власти Архангельской области, общественных палат (советов) муниципальных образований Архангельской области (далее – муниципальные образования), общественных объединений или иных негосударственных некоммерческих организаций. Порядок внесения Губернатору Архангельской области предложений о кандидатах в члены конкурсной комиссии по проведению конкурса на замещение должности главы местной администрации муниципального района, городского округа и порядок их рассмотрения определяется указом Губернатора Архангельской области;

2) не менее одного депутата Архангельского областного Собрания депутатов – по представлению председателя Архангельского областного Собрания депутатов по итогам консультаций на заседании председателей комитетов, руководителей депутатских объединений Архангельского областного Собрания депутатов.

3. Пункты 1 и 2 настоящей статьи не распространяются на отношения, возникающие при формировании конкурсной комиссии по проведению конкурса

на замещение должности главы местной администрации городского округа в закрытом административно-территориальном образовании.

#### **Статья 1.4. Срок полномочий представительного органа муниципального образования, главы муниципального образования**

1. Срок полномочий представительного органа поселения, городского округа, а также представительного органа муниципального района, избранного на муниципальных выборах, составляет пять лет.

Срок полномочий представительного органа поселения, городского округа, муниципального района начинается со дня его избрания. Днем избрания представительного органа поселения, городского округа, муниципального района является день голосования на выборах, в результате которого представительный орган поселения, городского округа, муниципального района избран в правомочном составе.

Полномочия представительного органа поселения, городского округа, муниципального района прекращаются со дня начала работы первой сессии представительного органа поселения, городского округа, муниципального района нового созыва, за исключением случаев досрочного прекращения полномочий представительного органа поселения, городского округа, муниципального района.

2. Срок полномочий главы сельского поселения, избранного на муниципальных выборах, а также на сходе граждан в случае, предусмотренном пунктом 3 статьи 1.2 настоящего закона, составляет пять лет.

Срок полномочий главы сельского поселения начинается со дня его вступления в должность.

Полномочия главы сельского поселения прекращаются в день вступления в должность вновь избранного главы сельского поселения, за исключением случаев досрочного прекращения полномочий главы сельского поселения.

3. Глава городского поселения, муниципального района, городского округа, а также глава сельского поселения в случае, предусмотренном пунктом 4 статьи 1.2 настоящего закона, избирается представительным органом поселения, муниципального района, городского округа из состава представительного органа поселения, муниципального района, городского округа на срок полномочий представительного органа поселения, муниципального района, городского округа.

Если представительный орган муниципального района состоит из глав поселений, входящих в состав муниципального района, и из депутатов представительных органов указанных поселений, то глава муниципального района избирается из состава представительного органа муниципального района на срок его полномочий как главы поселения или депутата представительного органа поселения.».

5. Статью 1.1 считать статьей 1.5 и в ней:

1) в пункте 2 слова «настоящего областного закона» заменить словами «настоящего закона»;

2) в пункте 4:

- в абзаце первом слова «муниципального образования →» исключить;
- в абзаце втором слова «муниципального образования →» исключить;
- в абзаце третьем слова «муниципального образования →» исключить.

3) пункт 5 изложить в следующей редакции:

«5. Общее наименование местной администрации (исполнительно-распорядительного органа муниципального образования) – администрация.»;

4) пункт 6 изложить в следующей редакции:

«6. Общее наименование главы городского поселения, муниципального района, городского округа, а также главы сельского поселения в случае, предусмотренном пунктом 4 статьи 1.2 настоящего закона, – председатель представительного органа муниципального образования – руководитель муниципального образования.

Общее наименование главы сельского поселения, за исключением случая, предусмотренного пунктом 4 статьи 1.2 настоящего закона, – глава.»;

5) пункт 7 изложить в следующей редакции:

«7. Общее наименование главы местной администрации, назначаемого на должность представительным органом соответствующего муниципального образования по контракту, заключенному по результатам конкурса на замещение указанной должности, – глава администрации.».

6. В главе V:

1) в наименовании слова «муниципальными районами Архангельской области» заменить словами «муниципальными районами»;

2) по тексту:

- слова «муниципальный район Архангельской области» в соответствующих числе и падеже заменить словами «муниципальный район» в соответствующих числе и падеже;

- слова «поселение Архангельской области» в соответствующих числе и падеже заменить словами «поселение» в соответствующих числе и падеже;

- слова «настоящий областной закон» в соответствующем падеже заменить словами «настоящий закон» в соответствующем падеже;

3) в статье 5.1:

- в пункте 1:

слова «целях обеспечения выполнения требований статьи 85 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и в» исключить;

слова «(далее – поселения Архангельской области)» исключить;

- в пункте 2:

в абзаце первом слова «пунктами 3 и 4 части 1, частями 2 и 2.1» заменить словами «пунктами 1, 3, 4 и 5 части 1»;

в абзаце втором слова «пунктами 3 и 4 части 1, частями 3 и 3.1» заменить словами «пунктами 1, 3, 4 и 5 части 1»;



4) в статье 5.8:

- в абзаце втором пункта 4 слова «муниципального образования Архангельской области» заменить словами «муниципального образования»;

- в пункте 5:

слова «муниципального района (поселения) Архангельской области» заменить словами «поселения (муниципального района)»;

слова «поселения (муниципального района) Архангельской области» заменить словами «поселения (муниципального района)»;

- по тексту пункта 6 слова «поселения (муниципального района) Архангельской области» заменить словами «поселения (муниципального района)».

7. В наименовании и по тексту главы VII слова «муниципальное образование Архангельской области» в соответствующих числе и падеже заменить словами «муниципальное образование» в соответствующих числе и падеже.

8. В статье 8.1:

1) в наименовании слова «настоящего областного закона» заменить словами «настоящего закона»;

2) слова «настоящий областной закон» в соответствующем падеже заменить словами «настоящий закон» в соответствующем падеже.

9. В приложении № 1 слова «пунктами 3 и 4 части 1, частями 2, 2.1, 3 и 3.1» заменить словами «пунктами 1, 3, 4 и 5 части 1».

## **Статья 2.**

1. Настоящий закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

2. Уставы поселений, муниципальных районов и городских округов Архангельской области подлежат приведению в соответствие с требованиями Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», статей 1.1 – 1.5 областного закона от 23 сентября 2004 года № 259-внеоч.-ОЗ «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления» (в редакции настоящего закона) в течение трех месяцев со дня вступления в силу настоящего закона.

3. Пункты 5 и 6 статьи 1.2, пункты 2 и 3 статьи 1.4 областного закона от 23 сентября 2004 года № 259-внеоч.-ОЗ «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления» (в редакции настоящего

закона) применяются после истечения срока полномочий глав муниципальных образований Архангельской области, избранных до дня вступления в силу настоящего закона.

4. Пункт 1 статьи 1.4 областного закона от 23 сентября 2004 года № 259-внеоч.-ОЗ «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления» (в редакции настоящего закона) применяется после истечения срока полномочий представительных органов муниципальных образований Архангельской области, избранных до дня вступления в силу настоящего закона.

Губернатор  
Архангельской области

И.А. Орлов

г. Архангельск

**Пояснительная записка**  
**к проекту областного закона «О внесении изменений в областной закон**  
**«О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере**  
**правового регулирования организации и осуществления**  
**местного самоуправления»**

Проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления» (далее – законопроект) разработан в целях реализации на территории Архангельской области Федерального закона от 27 мая 2014 года № 136-ФЗ «О внесении изменений в статью 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 27 мая 2014 года № 136-ФЗ).

Данным федеральным законом внесены изменения в Федеральный закон от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ) в части совершенствования правовых, территориальных и организационных основ местного самоуправления.

Федеральный закон от 27 мая 2014 года № 136-ФЗ разработан в рамках исполнения поручения Президента Российской Федерации В.В. Путина обновлению системы местного самоуправления, изложенного в послании Федеральному Собранию Российской Федерации 12 декабря 2013 года.

Федеральный закон от 27 мая 2014 года № 136-ФЗ опубликован на официальном интернет-портале правовой информации <http://www.pravo.gov.ru> и вступил в силу 27 мая 2014 года.

1. Разработка и обсуждение концепции законопроекта.

Законопроект разработан рабочей группой по совершенствованию организации местного самоуправления в Архангельской области, созданной распоряжением Губернатора Архангельской области от 16 июня 2014 года № 476-р.

В состав рабочей группы под руководством заместителя Губернатора Архангельской области по региональной политике С.М. Ковалева вошли представители исполнительных органов государственной власти Архангельской области (министерства по местному самоуправлению и внутренней политике Архангельской области, министерства финансов Архангельской области, правового департамента администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области), депутаты Архангельского областного Собрания депутатов А.Е. Поликарпов и С.А. Второй, представители избирательной комиссии Архангельской области, Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Архангельской области и Ненецкому

автономному округу, а также Ассоциации «Совет муниципальных образований Архангельской области».

Рабочей группой проведены встречи с представителями всех муниципальных районов и городских округов Архангельской области, запрошены и рассмотрены их планы действий и предложения по реализации Федерального закона от 27 мая 2014 года № 136-ФЗ. На таких встречах присутствовали главы муниципальных районов, городских округов и председатели представительных органов муниципальных районов, городских округов, главы поселений, входящие в состав соответствующих муниципальных районов, руководители органов местных администраций, а также депутаты Архангельского областного Собрания депутатов от соответствующих территорий.

Также рабочей группой проведены встречи с фракциями в Архангельском областном Собрании депутатов и предварительные консультации с депутатами Архангельского областного Собрания депутатов.

Концепция Федерального закона от 27 мая 2014 года № 136-ФЗ и ее реализация обсуждались на выездном заседании координационного совета глав муниципальных районов и городских округов Архангельской области при Губернаторе Архангельской области в июле 2014 года в Красноборском районе.

Концепция законопроекта обсуждалась в средствах массовой информации, а также в ходе встреч с представителями бизнес-сообщества (29 июля 2014 года), представителями молодежи (01 августа 2014 года), представителями профсоюзных организаций (05 августа 2014 года), представителями некоммерческих организаций (11 августа 2014 года), с населением в муниципальных образованиях (в том числе, Вельского и Устьянского районов).

Опыт организации местного самоуправления, при которой глава муниципального образования избирается представительным органом из своего состава и исполняет полномочия его председателя, а глава местной администрации назначаться на должность по контракту, изучен делегацией Архангельской области, состоящей из представителей Правительства Архангельской области, депутатов Архангельского областного Собрания депутатов и представительных органов муниципальных образований, глав муниципальных образований в Республике Мордовия.

## 2. Концепция законопроекта.

Федеральный закон от 27 мая 2014 года № 136-ФЗ вопросы формирования организационной структуры органов местного самоуправления муниципальных образований из исключительного ведения муниципалитетов, подлежащего регулированию в уставе муниципального образования (пункт 4 части 1 статьи 44 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ), отнес к ведению законодателя субъектов Российской Федерации, а потом уже муниципального образования.

В силу изменений, внесенных в часть 4 статьи 35 и часть 2 статьи 36 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ, порядок формирования представительного органа муниципального района, а также статус и порядок избрания глав муниципальных образований определяется законом субъекта

Российской Федерации исходя из моделей, предусмотренных в статьях 35 и 36 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ.

Тем самым именно законом субъекта Российской Федерации должны быть определены особенности формирования организационной структуры местного самоуправления в муниципальных образованиях субъекта Российской Федерации.

При этом законы субъектов Российской Федерации, указанные в части 4 статьи 35 и части 2 статьи 36 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ, принимаются в течение шести месяцев со дня вступления в силу данного федерального закона, то есть до 27 ноября 2014 года (часть 2 статьи 4 Федерального закона от 27 мая 2014 года № 136-ФЗ).

Уставы муниципальных образований в части организационной структуры местного самоуправления утратили первостепенное значение и подлежат приведению в соответствие с требованиями Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ (в редакции Федерального закона от 27 мая 2014 года № 136-ФЗ) и законов субъектов Российской Федерации в течение трех месяцев со дня вступления в силу законов субъектов Российской Федерации (часть 3 статьи 4 Федерального закона от 27 мая 2014 года № 136-ФЗ, абзац первый части 3.1 статьи 36 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ).

Кроме того, часть 3 статьи 34 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ дополнена словами «в соответствии с законом субъекта Российской Федерации», в связи с чем порядок формирования, полномочия, срок полномочий, подотчетность, подконтрольность органов местного самоуправления, а также иные вопросы организации и деятельности указанных органов определяются уставом муниципального образования в соответствии с законом субъекта Российской Федерации.

В Архангельской области в рамках реализации Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ принят областной закон от 23 сентября 2004 года № 259-внеоч.-ОЗ «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления» (далее – областной закон от 23 сентября 2004 года № 259-внеоч.-ОЗ), который является комплексным законодательным актом и регулирует отдельные вопросы организации и осуществления местного самоуправления в Архангельской области, отнесенные к ведению субъектов Российской Федерации (за исключением вопросов определения статуса и границ территорий муниципальных образований, наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями, муниципальной службы).

Областной закон от 23 сентября 2004 года № 259-внеоч.-ОЗ в главе I (статья 1.1) определяет наименования представительного органа муниципального образования, главы муниципального образования, местной администрации, главы местной администрации.

Учитывая это законопроектом в главу I областного закона от 23 сентября 2004 года № 259-внеоч.-ОЗ предлагается внести изменения, устанавливающие:

порядок формирования представительного органа муниципального района (статья 1.1);

статус и порядок избрания глав муниципальных образований Архангельской области (статья 1.2);

особенности назначения членов конкурсной комиссии по проведению конкурса на замещение должности главы администрации муниципального района, городского округа (статья 1.3);

срок полномочий представительного органа муниципального образования, главы муниципального образования (статья 1.4);

уточнения наименований главы муниципального образования и главы местной администрации (статья 1.5).

Переходные положения реализации данных норм определены в статье 2 законопроекта.

### 2.1. Порядок формирования представительного органа муниципального района.

Изначально концепция Федерального закона от 27 мая 2014 года № 136-ФЗ при внесении его в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации предусматривала установление единственного способа формирования представительных органов муниципальных районов – из глав поселений, входящих в состав муниципального района, и из депутатов представительных органов указанных поселений, избираемых представительными органами поселений из своего состава.

Такое изменение порядка формирования представительных органов муниципальных районов преследует цель усиления позиций городских и сельских поселений в организации обеспечения деятельности муниципальных районов, повышения эффективности межмуниципальной кооперации и межмуниципального сотрудничества в муниципальных районах. Такое предложение созвучно с одной из основных причин реформы местного самоуправления, указанной в послании Президента Российской Федерации В.В. Путина Федеральному Собранию Российской Федерации 12 декабря 2013 года о том, что «районный уровень фактически выхолощен», а также с концептуальным положением Федерального закона от 27 мая 2014 года № 136-ФЗ о перераспределении части вопросов местного значения от сельских поселений муниципальным районам.

В окончательно принятой редакции Федерального закона от 27 мая 2014 года № 136-ФЗ право выбора модели формирования представительного органа муниципального района передано субъектам Российской Федерации (часть 4 статьи 35 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ).

Законопроектом предлагается закрепить возможность существования в Архангельской области двух моделей формирования представительного органа муниципального района как из числа представителей поселений (глав поселений и депутатов представительных органов поселений, входящих в состав муниципального района), так и на муниципальных выборах (статья 1.1 областного закона от 23 сентября 2004 года № 259-внеоч.-ОЗ). Конкретный способ формирования представительного органа муниципального района определяется уставом муниципального образования. При этом перспективным является именно

переход к формированию представительного органа муниципального района из представителей поселений (глав поселений и депутатов представительных органов поселений, входящих в состав муниципального района).

Аналогичный в правовом регулировании подход применяется при определении видов избирательных систем, по которым проходят выборы депутатов представительных органов городских округов и муниципальных районов, городских и сельских поселений (статья 10 областного закона от 08 ноября 2006 года № 268-13-ОЗ «О выборах в органы местного самоуправления в Архангельской области», принятая в соответствии с частью 3 статьи 23 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ).

За переход на формирование представительного органа муниципального района из глав и депутатов поселений высказалось шесть муниципальных районов из девятнадцати. Муниципальное образование «Приморский муниципальный район» предлагает в областном законе оставить два варианта порядка формирования представительного органа муниципального района и предоставить муниципальному району право через устав муниципального образования определить наиболее эффективный вариант.

При этом полноценный переход к формированию представительного органа муниципального района из глав поселений и депутатов представительных органов поселений будет зависеть от завершения в условиях реализации Федерального закона от 27 мая 2014 года № 136-ФЗ оптимизации территориальной организации муниципальных образований по укрупнению малонаселенных сельских поселений.

Формированию эффективно действующих представительных органов во всех муниципальных районах из глав поселений и депутатов представительных органов поселений в настоящее время препятствует достаточно большое количество поселений, входящих в состав муниципальных районов (при этом, как правило, малонаселенных) (например, Вельский муниципальный район – 22 поселения, Мезенский муниципальный район – 14 поселений, Пинежский муниципальный район – 15 поселений, Плесецкий муниципальный район – 17 поселений, Приморский муниципальный район – 19 поселений, Устьянский муниципальный район – 16 поселений, Холмогорский муниципальный район – 18 поселений). При этом согласно представленным планам муниципальных районов предусматривается уменьшение поселений за счет их объединения на 57.

Срок полномочий большинства действующих представительных органов муниципальных районов истекает в 2017 – 2018 годах. До этого периода в муниципальных районах может быть проведена работа по объединению сельских поселений, что позволит принять взвешенные решения по порядку формирования представительных органов муниципальных районов с учетом процесса оптимизации территориальной организации местного самоуправления в 2015 – 2016 годах.

## 2.2. Статус и порядок избрания глав муниципальных образований, статус и порядок замещения должности главы местной администрации.

Изначально концепция Федерального закона от 27 мая 2014 года № 136-ФЗ при внесении его в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации предусматривала установление единственного способа замещения должности главы муниципального района, главы городского округа и городского поселения – представительным органом из своего состава; в этом случае глава муниципального образования исполняет полномочия его председателя, а глава местной администрации назначается на должность по контракту, заключаемому по результатам конкурса.

Проект федерального закона только в сельских поселениях предусматривал возможность осуществления полномочий главы местной администрации главой муниципального образования.

В окончательно принятой редакции Федерального закона от 27 мая 2014 года № 136-ФЗ право выбора определения статуса и порядка избрания глав муниципальных образований передано субъектам Российской Федерации.

Законопроектом предлагается установить статус и порядок избрания глав муниципальных образований:

- глава сельского поселения избирается на муниципальных выборах (в поселении, в котором полномочия представительного органа поселения осуществляются сходом граждан, – на сходе граждан) и возглавляет местную администрацию. В случае, предусмотренном частью 3 статьи 36 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ, глава сельского поселения также исполняет полномочия председателя представительного органа сельского поселения;

- глава городского поселения, муниципального района и городского округа избирается представительным органом из своего состава и исполняет полномочия председателя представительного органа.

Предлагаемая модель местного самоуправления поддерживается муниципальными районами как в отношении муниципальных районов, так и городских поселений.

Легальность избрания главы муниципального образования непосредственно представительным органом муниципального образования из своего состава подтверждена Конституционным Судом Российской Федерации как не противоречащая Конституции Российской Федерации.

Как указано в определении Конституционного Суда Российской Федерации от 29 сентября 2011 года № 1319-О-О само по себе предусмотренное в части 2 статьи 36 Федерального закона от 06 октября 2003 года нормативное положение, допускающее возможность избрания главы муниципального образования в соответствии с уставом муниципального образования представительным органом муниципального образования из своего состава, не может рассматриваться как нарушающее конституционные права, включая закрепленное частью 2 статьи 32 Конституции Российской Федерации право граждан



Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления.

Рассматриваемая модель организации местного самоуправления впервые предусмотрена Федеральным законом от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ и начала применяться со дня реализации с 01 января 2006 года. Это так называемая «советно-управленческая» модель местного самоуправления, введенная в 1908 году и широко применяемая во многих странах Западной Европы и Америки.

Значительное количество муниципальных образований воспользовались соответствующими положениями Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ и перешли на модель, при которой глава муниципального образования исполняет полномочия председателя представительного органа, а глава местной администрации назначается по контракту.

При этом глава муниципального образования в данной модели местного самоуправления, как правило, избирается из состава представительного органа муниципального образования. По данным Министерства регионального развития Российской Федерации, в 2010 году для подавляющего большинства муниципалитетов (94,7 процента), глава администрации которых назначается по контракту, характерна схема выборов главы муниципального образования из состава представительного органа (на муниципальных выборах – 5,3 процента).

В данной модели глава муниципального образования, исполняющий обязанности председателя представительного органа, является высшим должностным лицом муниципального образования и наделяется уставом муниципального образования собственными полномочиями по решению вопросов местного значения (часть 1 статьи 36 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ). В частности, именно глава муниципального образования, исполняя обязанности председателя представительного органа, одновременно:

- представляет муниципальное образование в отношениях с органами местного самоуправления других муниципальных образований, органами государственной власти, гражданами и организациями, без доверенности действует от имени муниципального образования;

- подписывает и обнародует в порядке, установленном уставом муниципального образования, нормативные правовые акты, принятые представительным органом муниципального образования;

- издает в пределах своих полномочий правовые акты;

- обеспечивает осуществление органами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения и отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъекта Российской Федерации (часть 4 статьи 36 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ).

Глава муниципального образования, исполняющий обязанности председателя представительного органа, может осуществлять деятельность, как на постоянной профессиональной основе, так и на непостоянной основе. В последнем случае ему предоставляются, в том числе, такие гарантии как освобождение от работы с сохранением за ним места работы (должности)

на время осуществления полномочий выборного лица местного самоуправления, выплата вознаграждения за время осуществления полномочий выборного лица местного самоуправления (пункт 3 статьи 3 областного закона от 24 июня 2009 года № 37-4-ОЗ «О гарантиях осуществления полномочий депутатов представительных органов муниципальных образований, членов иных выборных органов местного самоуправления, выборных должностных лиц местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области»).

Преимуществами введения данной модели местного самоуправления являются:

- четкое разграничение представительских (политических) функций (функций стратегического управления) и хозяйственных функций (текущее управление) между главой муниципального образования (представительным органом муниципального образования) и главой администрации муниципального образования (местной администрацией).

С точки зрения принципов корпоративного управления главу администрации муниципального образования в данном случае сравнивают с генеральным директором организации (также с «антикризисным управляющим»), а главу муниципального образования, исполняющего обязанности председателя представительного органа, – с председателем совета директоров корпорации;

- повышение роли и ответственности представительной власти (представительного органа муниципального образования) в структуре местного самоуправления. При этом полномочия представительной и исполнительной власти в системе местного самоуправления муниципального образования более четко определены и сбалансированы;

- четко определенные конкурсные требования к претендентам и конкурсный отбор гарантируют профессионализм главы администрации муниципального образования и возможность привлечения профессиональных «наемных» управленцев через конкурс, что не всегда возможно в условиях выборов и применяемых избирательных технологий.

При этом порядок проведения конкурса на замещение должности главы местной администрации, устанавливаемый представительным органом муниципального образования, определяет методику проведения конкурса, в том числе методы проверки профессионального уровня кандидатов (наличия знаний, навыков и умений кандидатов, необходимых для исполнения должностных обязанностей) (например, индивидуальное собеседование с кандидатами на заседании конкурсной комиссии, тестирование кандидатов, анкетирование на основе специально разработанных вопросов, разработка программ развития муниципального образования и т.д.);

- участие в конкурсе, как депутатов представительного органа муниципального образования, так и исполнительной власти субъекта Российской Федерации обеспечивает двойную ответственность главы местной администрации по контракту – перед представительным органом муниципального образования и перед высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации;

- глава местной администрации по контракту подконтролен и подотчетен представительному органу муниципального образования, а также представляет представительному органу муниципального образования ежегодные отчеты о результатах своей деятельности и деятельности местной администрации, в том числе о решении вопросов, поставленных представительным органом муниципального образования;

- возможность стимулирования деятельности главы местной администрации на основании показателей эффективности деятельности, предусмотренных контрактом с главой местной администрации.

В настоящее время должность главы местной администрации, замещаемой на основании контракта, заключенного по итогам конкурса, введена в таких крупных городских округах как Казань, Тюмень (с 2005 года), Курган (с апреля 2005 года), Пермь (с мая 2006 года), Тула (с 2006 года), Приозерск (с 2009 года), Мурманск (с июля 2010 года), Барнаул (с ноября 2010 года), Нижний Новгород (с декабря 2010 года), Нефтеюганск (с апреля 2011 года), Екатеринбург (с 2010 года), Челябинск (с мая 2010 года), Норильск (с 2010 года), Благовещенск (с 2010 года), Орел (с 2010 года), Тамбов (с 2010 года), Тобольск, Кострома (с 2011 года), Братск (с 2011 года), Улан-Удэ (с 2011 года), Элиста (с 2011 года), Белгород, Владикавказ, Калуга, Киров, Кострома, Кызыл, Магас, Йошкар-Ола, Ставрополь, Смоленск, Сыктывкар, Тверь, Уфа, Ханты-Мансийск, Калининград, Астрахань, Волгоград, Чебоксары, Курс, Псков, Ижевск, Брянск, Саратов, Великий Новгород и другие.

В целом ряде субъектов Российской Федерации (например, Челябинская область, Республика Марий Эл, города Москва и Санкт-Петербург) все муниципальные образования региона используют схему организации местного самоуправления, связанную с введением должности главы местной администрации, замещаемой по контракту.

По данным Министерства регионального развития Российской Федерации (по состоянию на апрель 2011 года) данная модель применяется более чем в 90 процентах муниципальных образований – в Белгородской (305 из 307), Калужской (315 из 318), Ивановской (155 из 156), Тюменской (313 из 330), Пензенской (406 из 430), Ленинградской (210 из 222), Ульяновской (164 из 167) областях.

Всего по данным Министерства регионального развития Российской Федерации в 2010 году данная модель применялась в 4782 муниципалитетах или 20,2 процента (100 процентов внутригородских муниципальных образований, 47,2 муниципальных районов, 42,2 городских округов, 40,4 городских поселений, 14,3 сельских поселений); при этом по сравнению с 01 марта 2009 года число таких муниципальных образований выросло на 582 муниципалитета (на три процента).

Реализация Федерального закона от 27 мая 2014 года № 136-ФЗ с учетом его изначальной концепции предусматривает дальнейшее более широкое применение данной модели в субъектах Российской Федерации.

Так, в настоящее время в рамках реализации Федерального закона от 27 мая 2014 года № 136-ФЗ приняты законы о применении данной модели (главы

муниципальных образований избираются представительными органами из своего состава и исполняют полномочия председателей представительных органов) в:

Забайкальском крае – в отношении главы городского округа «Город Чита» (закон от 03 июня 2014 года № 982-ЗЗК);

Самарской области – в отношении глав муниципальных районов, глав поселений (закон от 11 июня 2014 года № 66-ГД);

Волгоградской области – в отношении глав муниципальных районов, глав городских округов (закон от 29 мая 2014 года № 70-ОД);

Ненецком автономном округе – в отношении главы муниципального образования «Муниципальный район «Заполярный район» (закон от 06 июня 2014 года № 47-ОЗ).

Существенное расширение применения данной модели местного самоуправления предполагается в Московской, Ростовской областях и ряде других субъектов Российской Федерации.

Рассматриваемые положения законопроекта применяется после истечения срока полномочий глав муниципальных районов и городских округов, избранных до дня вступления в силу областного закона, что обусловлено требованиями Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ (абзац третий части 3.1 статьи 36) и предусмотрено пунктом 3 статьи 2 законопроекта).

На основании областного закона в уставы муниципальных районов и городских округов должны быть внесены изменения в части:

- введения должности главы муниципального образования, исполняющего полномочия председателя представительного органа, избираемого представительным органом муниципального образования из своего состава;

- введения должности главы администрации, назначаемого на должность главы местной администрации по контракту, заключаемому по результатам конкурса на замещение указанной должности.

Решение представительного органа муниципального образования о внесении изменений в устав муниципального образования вступает в силу в общем порядке – после его официального опубликования (обнародования) после их государственной регистрации (абзац первый части 8 статьи 44 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ) и применяются только к главам муниципальных образований, избранным после вступления в силу соответствующего решения (часть 8 статьи 34, часть 4 статьи 40 и часть 8 статьи 44 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ).

Истечение срока полномочий главы муниципального образования определяется по следующим правилам:

если выборы были до 01 ноября 2012 года (в единый день голосования в марте) – это второе воскресенье марта года, в котором истекает срок полномочий главы муниципального образования (если второе воскресенье марта, в котором истекает срок полномочий, совпадает с нерабочим праздничным днем, или предшествующим ему днем, или днем, следующим за нерабочим праздничным днем, либо второе воскресенье марта объявлено в установленном порядке рабочим днем, днем окончания срока является соответственно первое воскресенье марта);

если выборы были после 01 ноября 2012 года (в единый день голосования в сентябре) – это второе воскресенье сентября года, в котором истекает срок полномочий главы муниципального образования.

Положения решения представительного органа муниципального образования о внесении изменений в устав муниципального образования в части полномочий главы муниципального образования применяются после прекращения полномочий главы муниципального образования (то есть в день вступления в должность нового главы муниципального образования). Данный вывод обусловлен наличием требования, закрепленного в абзаце втором части 3 статьи 40 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ: полномочия выборного должностного лица местного самоуправления начинаются со дня его вступления в должность и прекращаются в день вступления в должность вновь избранного должностного лица местного самоуправления. Данные выводы также подтверждены апелляционным определением Рязанского областного суда от 14 августа 2013 года № 33-1747.

Реализация новой модели местного самоуправления предполагает:

- в связи с истечением срока полномочий главы муниципального образования представительный орган муниципального образования не назначает выборы главы муниципального образования;

- очередная (внеочередная) сессия представительного органа муниципального образования должна быть приурочена к истечению срока полномочий главы муниципального образования;

- действующий состав представительного органа муниципального образования:

  - избирает главу муниципального образования из своего состава на срок полномочий представительного органа муниципального образования;

  - назначает исполняющего обязанности главы администрации муниципального образования (с учетом положений устава муниципального образования);

- со дня вступления в должность главы муниципального образования прекращаются полномочия прежнего главы муниципального образования;

- полномочия прежнего председателя представительного органа муниципального образования прекращаются со дня вступления в должность главы муниципального образования, исполняющего полномочия председателя представительного органа муниципального образования;

- представительный орган муниципального образования назначает и проводит конкурс на должность главы администрации муниципального образования.

В случае, когда до окончания срока полномочий представительного органа муниципального образования осталось менее двух лет, контракт с главой администрации заключается на срок не менее чем на два года.

До назначения на должность главы администрации муниципального образования его полномочия исполняет заместитель главы администрации муниципального образования и иное должностное лицо местного самоуправления, определенные уставом муниципального образования.

В настоящее время, как правило, в соответствии с требованием устава муниципального образования такое должностное лицо определяется главой муниципального образования, возглавляющим администрацию муниципального образования. При внесении переходных положений в устав муниципального образования можно будет конкретизировать, кто назначает исполняющего обязанности главы администрации муниципального образования (например, до назначения на конкурсе главы местной администрации и в случае досрочного прекращения полномочий главы местной администрации такое право целесообразно предоставить представительному органу муниципального образования).

### 2.3. Особенности назначения членов конкурсной комиссии по проведению конкурса на замещение должности главы администрации муниципального района, городского округа.

Согласно части 5 статьи 37 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ порядок проведения конкурса на замещение должности главы местной администрации устанавливается представительным органом муниципального образования. Порядок проведения конкурса должен предусматривать опубликование условий конкурса, сведений о дате, времени и месте его проведения, проекта контракта не позднее чем за 20 дней до дня проведения конкурса. Общее число членов конкурсной комиссии в муниципальном образовании устанавливается представительным органом муниципального образования.

Исходя из части 5 статьи 37 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ в муниципальном районе, городском округе половина членов конкурсной комиссии по проведению конкурса на замещение должности главы администрации муниципального района, городского округа назначается представительным органом соответствующего муниципального района, городского округа, а другая половина – Губернатором Архангельской области.

В случае, если уставами муниципального района (далее – муниципальный район) и поселения, являющегося административным центром муниципального района, предусмотрено, что исполнение полномочий администрации поселения осуществляет администрация муниципального района, и в указанном поселении, являющемся административным центром муниципального района, местная администрация не образована, при формировании конкурсной комиссии на замещение должности главы администрации муниципального района одна четвертая членов конкурсной комиссии назначается представительным органом муниципального района, одна четвертая – представительным органом поселения, являющегося административным центром муниципального района, а половина – Губернатором Архангельской области.

Законопроектом предлагается предусмотреть, что в качестве членов конкурсной комиссии по проведению конкурса на замещение должности главы администрации муниципального района, городского округа, подлежащих назначению Губернатором Архангельской области, назначаются Губернатором Архангельской области:

не менее одного представителя – по представлению Общественной палаты Архангельской области, общественных советов при исполнительных органах государственной власти Архангельской области, общественных палат (советов) муниципальных образований, общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций. Порядок внесения Губернатору Архангельской области предложений о кандидатах в члены конкурсной комиссии по проведению конкурса на замещение должности главы администрации муниципального района, городского округа и порядок их рассмотрения определяется указом Губернатора Архангельской области;

не менее одного депутата Архангельского областного Собрания депутатов – по представлению председателя Архангельского областного Собрания депутатов по итогам консультаций на заседании председателей комитетов, руководителей депутатских объединений Архангельского областного Собрания депутатов.

Данные особенности выработаны по результатам общественного обсуждения концепции законопроекта в целях обеспечения участия общественности в процедуре назначения главы администрации муниципального района, городского округа, а также на основе предложений депутатов Архангельского областного Собрания депутатов.

Контракт с главой местной администрации заключается на срок полномочий представительного органа муниципального образования, принявшего решение о назначении лица на должность главы местной администрации (до дня начала работы представительного органа муниципального образования нового созыва), но не менее чем на два года (часть 2 статьи 37 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ).

2.4. Согласно части 3 статьи 34 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ срок полномочий органов местного самоуправления определяется уставом муниципального образования в соответствии с законом субъекта Российской Федерации.

В настоящее время на территории Архангельской области отсутствует единообразие в вопросах установления сроков полномочий представительного органа муниципального образования, главы муниципального образования (то есть используется как пятилетний, так и четырехлетний срок полномочий).

Учитывая это законопроектом предлагается предусмотреть установить единый подход – пятилетний срок полномочий представительного органа муниципального образования и главы муниципального образования (в случае их избрания на муниципальных выборах).

Глава муниципального района, городского округа избирается представительным органом муниципального района, городского округа, поселения из состава представительного органа муниципального района, городского округа, поселения на срок полномочий представительного органа муниципального района, городского округа, поселения.

Если представительный орган муниципального района состоит из глав поселений, входящих в состав муниципального района, и из депутатов представительных органов указанных поселений, то глава муниципального

района избирается из состава представительного органа муниципального района на срок его полномочий как главы поселения или депутата представительного органа поселения.

2.5. Законопроектом уточняются наименования главы муниципального образования, местной администрации и главы местной администрации (статья 1.4).

Согласно части 3 статьи 34 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ наименования представительного органа муниципального образования, главы муниципального образования, местной администрации (исполнительно-распорядительного органа муниципального образования) устанавливаются законом субъекта Российской Федерации с учетом исторических и иных местных традиций.

Применительно к общему наименованию местной администрации (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования) предлагается использовать только понятие «администрация», отказавшись от понятия «мэрия». Понятие «мэр» невозможно использовать как применительно к главе администрации, назначаемому по контракту (название должности происходит от латинского, означающего «большой», «великий», однако в данной модели высшим должностным лицом муниципального образования является глава муниципального образования, исполняющий обязанности председателя представительного органа) и к главе муниципального образования (он не возглавляет местную администрацию – мэрию, а исполняет обязанности председателя представительного органа).

Понятие «мэр» в настоящее время в наименованиях глав муниципальных образований используется в нарушение пункта 6 статьи 1.1 областного закона от 23 сентября 2004 года № 259-внеоч.-ОЗ, так как общее наименование главы городского округа – глава. Понятие «мэр» может использоваться по пункту 7 статьи 1.1 областного закона от 23 сентября 2004 года № 259-внеоч.-ОЗ как общее наименование главы местной администрации, а не главы муниципального образования. При этом понятие «мэр» соотносится с наименованием муниципального образования, а не населенного пункта как административно-территориального образования.

С целью разграничения общих наименований глав муниципальных образований, исполняющих полномочия председателя представительного органа муниципального образования, и глав местных администраций предлагается:

общее наименование главы городского поселения, муниципального района, городского округа, а также главы сельского поселения, избираемых из состава представительного органа и исполняющего полномочия председателя представительного органа муниципального образования, предлагается предусмотреть как председатель с указанием наименования представительного органа муниципального образования – руководитель муниципального образования;

общее наименование главы сельского поселения, избираемого на выборах, сходе граждан, предлагается сохранить как глава.



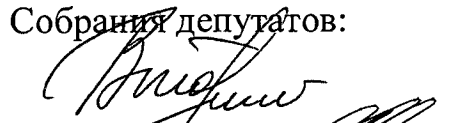
Общее наименование главы местной администрации, назначаемого на должность представительным органом соответствующего муниципального образования по контракту по результатам конкурса на замещение указанной должности, предлагается определить как глава администрации.

Губернатор  
Архангельской области



И.А. Орлов

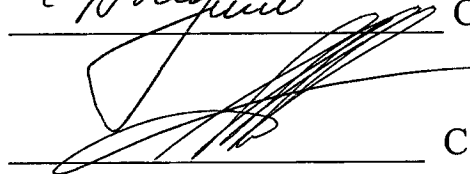
Депутаты Архангельского областного  
Собрания депутатов:



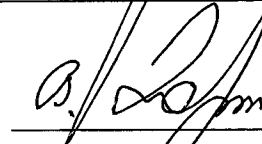
С.А. Второй



А.Е. Поликарпов



С.В. Моисеев



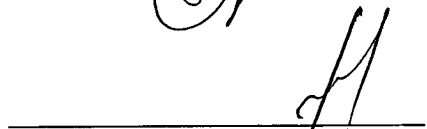
В.С. Фортыгин



А.А. Драчева



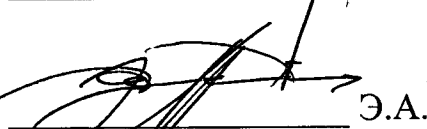
О.С. Осицына



В.С. Петров



С.Д. Эммануилов



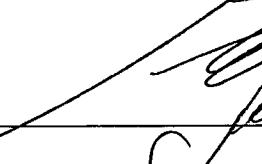
Э.А. Белокоровин



Н.И. Виноградова



М.Э. Голышев



Е.Н. Поздеева

Глава муниципального образования  
«Котласский муниципальный район»,  
председатель правления Ассоциации  
«Совет муниципальных образований  
Архангельской области»



С.Н. Бральнина

Глава муниципального образования  
«Приморский муниципальный район»



В.А. Рудкина

**Финансово-экономическое обоснование  
проекта областного закона «О внесении изменений и дополнений в  
областной закон «О реализации государственных полномочий  
Архангельской области в сфере правового регулирования организации и  
осуществления местного самоуправления»**

Принятие областного закона «О внесении изменений и дополнений в областной закон «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления» не повлечет дополнительных расходов областного бюджета или изменений финансово-бюджетных обязательств Архангельской области.

Губернатор  
Архангельской области



И.А. Орлов

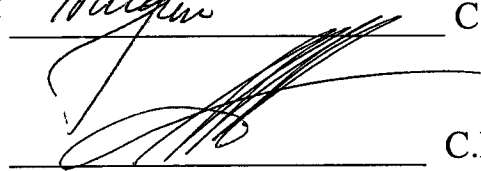
Депутаты Архангельского областного  
Собрания депутатов:



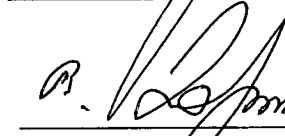
С.А. Вторый



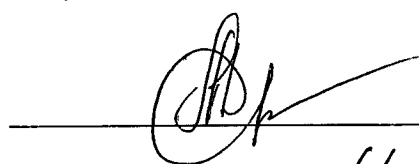
А.Е. Поликарпов



С.В. Моисеев



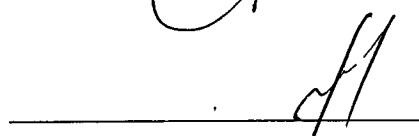
В.С. Фортыгин



А.А. Драчева



О.С. Осицына



В.С. Петров



С.Д. Эммануилов



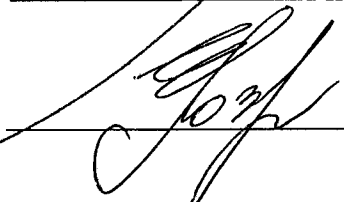
Э.А. Белокоровин



Н.И. Виноградова



М.Э. Голышев



Е.Н. Поздеева

Глава муниципального образования  
«Котласский муниципальный район»,  
председатель правления Ассоциации  
«Совет муниципальных образований  
Архангельской области»



С.Н. Бральнина

Глава муниципального образования  
«Приморский муниципальный район»



В.А. Рудкина

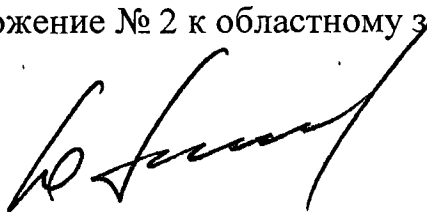
25

## Перечень

областных законов и иных областных нормативных правовых актов, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона «О внесении изменений и дополнений в областной закон «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления»


Принятие областного закона «О внесении изменений и дополнений в областной закон «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления» повлечет необходимость внесения изменений в областной закон от 27 сентября 2006 года № 222-12-ОЗ «О правовом регулировании муниципальной службы в Архангельской области» в части уточнения особенностей замещения отдельных должностей муниципальной службы (статья 10 областного закона); реестра должностей муниципальной службы в Архангельской области (приложение № 1 к областному закону); типовой формы контракта с главой местной администрации муниципального образования Архангельской области (приложение № 2 к областному закону).

Губернатор  
Архангельской области

  
И.А. Орлов

Депутаты Архангельского областного  
Собрания депутатов:


  
С.А. Второй

  
А.Е. Поликарпов

  
С.В. Моисеев


  
В.С. Фортыгин

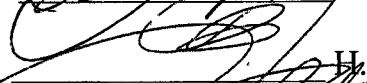
  
А.А. Драчева

  
О.С. Осицына


  
В.С. Петров

  
С.Д. Эммануилов

  
Э.А. Белокоровин

  
Н.И. Виноградова


  
М.Э. Голышев

  
Е.Н. Поздеева

Глава муниципального образования  
«Котласский муниципальный район»,  
председатель правления Ассоциации  
«Совет муниципальных образований  
Архангельской области»

  
С.Н. Бральнина

Глава муниципального образования  
«Приморский муниципальный район»

  
В.А. Рудкина

**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ  
шестого созыва (десятая сессия)**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от 2014 г. №

О проекте областного закона «О внесении изменений и дополнений в областной закон «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления»

Областное Собрание депутатов **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

Принять проект областного закона «О внесении изменений и дополнений в областной закон «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления» в первом чтении.

Председатель областного  
Собрания депутатов

В.Ф. Новожилов

**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ**  
шестого созыва (                      сессия)

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от                      2014 г. №

Об областном законе «О внесении изменений и дополнений в областной закон «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления»

Областное Собрание депутатов **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Принять областной закон «О внесении изменений и дополнений в областной закон «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления».

2. Направить закон Губернатору Архангельской области для подписания и официального опубликования.

Председатель областного  
Собрания депутатов

В.Ф. Новожилов



МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ «КОТЛАССКИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН»

ГЛАВА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 20 августа 2014 года

№ 102

О проекте областного закона «О внесении изменений в областной закон «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления»

В соответствии со статьей 33 Устава Архангельской области, статьями 11 и 12 областного закона от 19 сентября 2001 года № 62-8-ОЗ «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области», статьей 27 Устава муниципального образования «Котласский муниципальный район», **ПОСТАНОВЛЯЮ:**

1. Внести проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления» на рассмотрение Архангельского областного Собрания депутатов.

2. Определить официальным представителем при рассмотрении законопроекта заместителя Губернатора Архангельской области по региональной политике Ковалёва Сергея Михайловича, содокладчиком – председателя комитета Архангельского областного Собрания депутатов по законодательству и судебно-правовым вопросам Второго Станислава Алексеевича.

Глава муниципального образования





**АДМИНИСТРАЦИЯ  
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«ПРИМОРСКИЙ  
МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН»**

пр. Ломоносова, 30, г. Архангельск, 163002,  
тел. (8182) 68-22-17, тел./факс (8182) 68-20-19,  
e-mail: primadm@atnet.ru,  
<http://www.primadm.ru>

Председателю  
Архангельского областного  
Собрания депутатов  
В.Ф.Новожилову

25.08.2014 № 01-20/261а

Уважаемый Виктор Феодосьевич!


На рассмотрение сессии Архангельского областного Собрания депутатов внесен проект областного закона «О внесении изменений и дополнений в областной закон «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления».

Проект областного закона направлен на правовое регулирование вопросов, отнесенных к компетенции субъектов Российской Федерации Федеральным законом от 27 мая 2014 года № 136-ФЗ «О внесении изменений в статью 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

В силу требований устава муниципального образования «Приморский муниципальный район» глава муниципального образования «Приморский муниципальный район» не обладает правом законодательной инициативы по внесению проектов областных законов на рассмотрение Архангельского областного Собрания депутатов.

Поддерживая законопроект, прошу считать данный законопроект внесенным Губернатором Архангельской области совместно с депутатами Архангельского областного Собрания депутатов и главой муниципального образования «Котласский муниципальный район».

Глава муниципального образования  
«Приморский муниципальный район»

 - В.А. Рудкина

Архангельское областное  
Собрание депутатов  
2014  
Вх. № 02-07/2014

30



**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ**  
**шестого созыва**

**ГОСУДАРСТВЕННО-ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ**

пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000, тел: 21-56-95, факс: 20-03-43, e-mail: [duma@aosd.ru](mailto:duma@aosd.ru)

« 1 » сентября 2014 г.

№ \_\_\_\_\_

**Заключение**

**на проект областного закона**

**«О внесении изменений и дополнений в областной закон «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления»**

Государственно-правовое управление аппарата Архангельского областного Собрания депутатов, осуществив правовую экспертизу проекта областного закона «О внесении изменений и дополнений в областной закон «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления» (далее – Проект), внесенного Губернатором Архангельской области И.А. Орловым, депутатами Архангельского областного Собрания депутатов С.А. Вторым, А.Е. Поликарповым, С.В. Моисеевым, В.С. Фортыхиним, А.А. Драчевой, О.С. Осицыной, В.С. Петровым, С.Д. Эммануиловым, Э.А. Белокоровиным, Н.И. Виноградовой, М.Э. Голышевым, Е.Н. Поздеевой, главой муниципального образования «Котласский муниципальный район» С.Н. Бральниной, полагает необходимым сообщить следующее.

На основании Федерального закона от 27 мая 2014 года № 136-ФЗ «О внесении изменений в статью 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в ред. от 23 июня 2014 года № 165-ФЗ) Проектом предлагается определить:

- порядок формирования (избрания) представительного органа муниципального района Архангельской области;
- статус и порядок избрания глав муниципальных образований Архангельской области;
- срок полномочий представительного органа муниципального образования, главы муниципального образования;

31  
Архангельское областное  
Собрание депутатов  
01 09 2014 г.  
Вх. № 02-03/4046



- особенности назначения членов конкурсной комиссии по проведению конкурса на замещение должности главы местной администрации муниципального района, городского округа.

В соответствии с частью 3 статьи 34 Федерального закона от 6 октября 2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в ред. от 21 июля 2014 года № 217-ФЗ) порядок формирования, полномочия, срок полномочий, подотчетность, подконтрольность органов местного самоуправления, а также иные вопросы организации и деятельности указанных органов определяются уставом муниципального образования в соответствии с законом субъекта Российской Федерации.

Наименования представительного органа муниципального образования, главы муниципального образования, местной администрации (исполнительно-распорядительного органа муниципального образования) устанавливаются законом субъекта Российской Федерации с учетом исторических и иных местных традиций.

Принятие Проекта находится в пределах полномочий Архангельского областного Собрания депутатов.

При проведении антикоррупционной экспертизы Проекта коррупциогенных факторов не выявлено.

Государственно-правовое управление аппарата Архангельского областного Собрания депутатов полагает возможным рассмотрение Проекта на сессии Архангельского областного Собрания депутатов.

И.о. начальника государственно-  
правового управления



И.В. Худякова



**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ**  
**шестого созыва**

**ГОСУДАРСТВЕННО-ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ**


пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000, каб. 709, факс: 20-03-43, e-mail: duma@aosd.ru

1 сентября 2014 г.

**Редакционное заключение**  
**на проект областного закона**  
**«О внесении изменений и дополнений в областной закон «О реализации**  
**государственных полномочий Архангельской области в сфере правового**  
**регулирувания организации и осуществления местного самоуправления»**

Отдел лингвистической экспертизы государственно-правового управления аппарата Архангельского областного Собрания депутатов на основании пункта 4 статьи 14 областного закона от 19 сентября 2001 года № 62-8-ОЗ «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» осуществил экспертизу проекта областного закона «О внесении изменений и дополнений в областной закон «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления» и сообщает, что замечаний редакционно-технического характера к представленному законопроекту нет.

Начальник отдела лингвистической  
экспертизы государственно-правового  
управления аппарата Архангельского  
областного Собрания депутатов

 Н.В. Врублевская

Исп. Н.Н. Мизгирёва  
21 56 28

33  
Архангельское областное  
Собрание депутатов  
01. 09 2014 г.  
Вх. № 02-06/4039

11.