



**АРХАНГЕЛЬСКОЕ
ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ
ДЕПУТАТОВ**

Депутату областного Собрания

пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000
тел./факс: (8182) 20-03-43
e-mail: duma@aosd.ru

от 03.06.2015 № 02-06/755
на № _____ от _____

На основании пункта 5 статьи 14 областного закона «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» направляем Вам проект областного закона «О порядке и условиях, при наличии которых вступление в брак в виде исключения с учетом особых обстоятельств может быть разрешено до достижения возраста шестнадцати лет», внесенный в порядке законодательной инициативы Губернатором Архангельской области И.А. Орловым.

Просим Вас представить замечания и предложения по данному законопроекту в областное Собрание депутатов.

Председатель областного
Собрания депутатов

В.Ф. Новожилов



**ГУБЕРНАТОР
АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ**

Троицкий просп., д. 49,
г. Архангельск, 163004,
Тел. (8182) 288-146, 288-101,
факс (8182) 215-495
e-mail: adm@dvinaland.ru
http://www.dvinaland.ru

Председателю
Архангельского областного
Собрания депутатов

В.Ф. Новожилову

19.05.2015 № 02-22/241

На № _____ от _____

Уважаемый Виктор Феодосьевич!

На основании подпункта «г» пункта 1 статьи 29 и пункта 1 статьи 33 Устава Архангельской области вношу для рассмотрения на восемнадцатой сессии Архангельского областного Собрания депутатов проект областного закона «О порядке и условиях, при наличии которых вступление в брак в виде исключения с учетом особых обстоятельств может быть разрешено до достижения возраста шестнадцати лет» (далее – законопроект).

Официальным представителем Губернатора Архангельской области на сессии Архангельского областного Собрания депутатов по законопроекту назначается директор правового департамента администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области Андреечев Игорь Сергеевич.

Приложения: 1. Проект областного закона.

2. Пояснительная записка к проекту областного закона.
3. Финансово-экономическое обоснование проекта областного закона.
4. Перечень областных законов и иных областных нормативных правовых актов, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона.
5. Проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов о принятии проекта областного закона в первом чтении.
6. Проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов о принятии областного закона.
7. Документы, перечисленные в пунктах 1 – 6, на электронном носителе.

Субашев

Архангельское областное
Собрание депутатов
19.05.2015 г.
Вх. № 1236/241

И.А. Орлов

И.А. Орлов

1

15 л.

АРХАНГЕЛЬСКАЯ ОБЛАСТЬ**ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН****О порядке и условиях, при наличии которых вступление в брак в виде исключения с учетом особых обстоятельств может быть разрешено до достижения возраста шестнадцати лет****Статья 1. Предмет правового регулирования настоящего закона**

Настоящий закон определяет порядок и условия, при наличии которых вступление в брак в виде исключения с учетом особых обстоятельств разрешается лицам в возрасте от четырнадцати до шестнадцати лет, желающим вступить в брак (далее – лица, не достигшие возраста шестнадцати лет).

Статья 2. Правовая основа определения порядка и условий, при наличии которых вступление в брак в виде исключения с учетом особых обстоятельств может быть разрешено до достижения возраста шестнадцати лет

Правовую основу определения порядка и условий, при наличии которых вступление в брак в виде исключения с учетом особых обстоятельств может быть разрешено до достижения возраста шестнадцати лет, составляют Семейный кодекс Российской Федерации, другие федеральные законы и иные нормативные правовые акты Российской Федерации, Устав Архангельской области, настоящий закон, другие областные законы и иные нормативные правовые акты Архангельской области.

Статья 3. Особые обстоятельства, с учетом которых вступление в брак в виде исключения может быть разрешено до достижения возраста шестнадцати лет

Особыми обстоятельствами, с учетом которых вступление в брак в виде исключения может быть разрешено до достижения возраста шестнадцати лет, являются:

- 1) наличие беременности у лица, не достигшего возраста шестнадцати лет;
- 2) рождение общего ребенка (общих детей) у лица, не достигшего возраста шестнадцати лет, и лица, с которым лицо, не достигшее возраста шестнадцати лет, изъявило желание вступить в брак.

Статья 4. Условия, при наличии которых вступление в брак в виде исключения с учетом особых обстоятельств может быть разрешено до достижения возраста шестнадцати лет

Вступление в брак в виде исключения с учетом особых обстоятельств может быть разрешено до достижения возраста шестнадцати лет при одновременном наличии следующих условий:

1) взаимное согласие на заключение брака лица, не достигшего возраста шестнадцати лет, и лица, с которым лицо, не достигшее возраста шестнадцати лет, изъявило желание вступить в брак;

2) согласие родителей или иных законных представителей на вступление в брак лица, не достигшего возраста шестнадцати лет.

Статья 5. Порядок выдачи разрешения на вступление в брак лица, не достигшего возраста шестнадцати лет

1. Для получения разрешения на вступление в брак лицом, не достигшим возраста шестнадцати лет, в исполнительный орган государственной власти Архангельской области, уполномоченный Правительством Архангельской области (далее – уполномоченный орган), представляются:

1) заявление о выдаче разрешения на вступление в брак (далее – заявление);

2) копия документа, удостоверяющего личность лица, не достигшего возраста шестнадцати лет;

3) документы, подтверждающие согласие родителей или иных законных представителей на вступление в брак лица, не достигшего возраста шестнадцати лет;

4) копии документов, удостоверяющих личность лиц, указанных в подпункте 3 настоящего пункта;

5) копии документов, подтверждающих статус лиц, указанных в подпункте 3 настоящего пункта, по отношению к лицу, не достигшему возраста шестнадцати лет;

6) справка медицинской организации о наличии беременности у лица, не достигшего возраста шестнадцати лет (если основанием для выдачи разрешения на вступление в брак является обстоятельство, указанное в пункте 1 статьи 3 настоящего закона);

7) копия свидетельства о рождении общего ребенка (копии свидетельств о рождении общих детей) у лица, не достигшего возраста шестнадцати лет, и лица, с которым заявитель изъявил желание вступить в брак (если основанием для выдачи разрешения на вступление в брак является обстоятельство, указанное в пункте 2 статьи 3 настоящего закона);

8) копия свидетельства об установлении отцовства в случае установления отцовства (если основанием для выдачи разрешения на вступление в брак является обстоятельство, указанное в пункте 2 статьи 3 настоящего закона);

9) в случае, если документ, предусмотренный подпунктом 3 настоящего пункта, подается одним родителем, копия свидетельства о смерти другого

родителя или копия вступившего в законную силу решения суда о признании другого родителя недееспособным или о лишении его родительских прав либо о признании безвестно отсутствующим или документ, выданный органом внутренних дел по последнему известному месту жительства другого родителя, подтверждающий невозможность установления его места пребывания;

10) мотивированное заключение органа опеки и попечительства, находящегося по месту жительства лица, не достигшего возраста шестнадцати лет, с прилагаемым актом обследования условий жизни данного лица.

2. При представлении копий документов, указанных в подпунктах 2, 4, 5, 7, 8 и 9 пункта 1 настоящей статьи, заявителем лично представляются также их оригиналы. Копии данных документов после проверки их соответствия оригиналу заверяются уполномоченным должностным лицом уполномоченного органа.

В случае направления копий документов, указанных в подпунктах 2, 4, 5, 7, 8 и 9 пункта 1 настоящей статьи, заявителем почтовым отправлением данные копии должны быть нотариально заверены, за исключением случаев, предусмотренных абзацем третьим настоящего пункта.

В случае, если лицо, не достигшее возраста шестнадцати лет, находится на полном государственном обеспечении в организации, являющейся его законным представителем, подпись руководителя (лица, исполняющего обязанности руководителя) данной организации на документе, предусмотренном подпунктом 5 пункта 1 настоящей статьи, удостоверяется уполномоченным должностным лицом этой организации с проставлением печати организации.

3. Подписи на документах, предусмотренных подпунктом 3 пункта 1 настоящей статьи, проставляются родителями или иными законными представителями в присутствии уполномоченного должного лица уполномоченного органа, который удостоверяет данные подписи.

В случае направления документов, предусмотренных подпунктом 3 пункта 1 настоящей статьи, в уполномоченный орган почтовым отправлением подписи в данных документах должны быть нотариально удостоверены.

4. Уполномоченные должностные лица уполномоченного органа при получении заявления:

1) регистрируют заявление в день его получения;

2) рассматривают заявление и прилагаемые к нему документы на предмет наличия или отсутствия предусмотренных статьей 6 настоящего закона оснований для отказа в приеме документов, необходимых для принятия решения о выдаче разрешения на вступление в брак лица, не достигшего возраста шестнадцати лет, и принимают решение:

- об отказе в приеме документов, необходимых для принятия решения о выдаче разрешения на вступление в брак лица, не достигшего возраста шестнадцати лет;

- о приеме документов, необходимых для принятия решения о выдаче разрешения на вступление в брак лица, не достигшего возраста шестнадцати лет;

3) в случае принятия решения, указанного в дефисе втором подпункта 2 настоящего пункта, рассматривают заявление и прилагаемые к нему документы

по существу и с учетом особых обстоятельств, предусмотренных статьей 3 настоящего закона, и наличия (отсутствия) условий, предусмотренных статьей 4 настоящего закона, принимают решение:

- о выдаче разрешения на вступление в брак лица, не достигшего возраста шестнадцати лет;

- об отказе в выдаче разрешения на вступление в брак лица, не достигшего возраста шестнадцати лет (при наличии оснований, предусмотренных статьей 7 настоящего закона).

5. Уполномоченными должностными лицами уполномоченного органа:

1) решения, указанные в подпункте 2 пункта 4 настоящей статьи, принимаются в течение семи календарных дней со дня регистрации заявления;

2) решения, указанные в подпункте 3 пункта 4 настоящей статьи, принимаются в течение 30 календарных дней со дня регистрации заявления.

Заверенные копии решений, указанных в подпунктах 1 и 2 настоящего пункта, направляются заявителю в течение трех календарных дней со дня их принятия.

6. Решения, предусмотренные подпунктами 2 и 3 пункта 4 настоящей статьи, оформляются распоряжениями уполномоченного органа.

7. Порядок предоставления государственной услуги по выдаче разрешения на вступление в брак лица, не достигшего возраста шестнадцати лет, и стандарт предоставления данной государственной услуги определяются постановлением уполномоченного органа.

Статья 6. Отказ в приеме документов, необходимых для принятия решения о выдаче разрешения на вступление в брак лица, не достигшего возраста шестнадцати лет

1. Уполномоченные должностные лица уполномоченного органа принимают решение об отказе в приеме документов, необходимых для принятия решения о выдаче разрешения на вступление в брак лица, не достигшего возраста шестнадцати лет, если лицом, не достигшим возраста шестнадцати лет:

1) представлены не все документы, предусмотренные пунктом 1 статьи 5 настоящего закона;

2) представлены документы с нарушением требований к их оформлению, предусмотренных пунктами 2 и 3 статьи 5 настоящего закона.

2. Решение, указанное в пункте 1 настоящей статьи, может быть оспорено в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Статья 7. Отказ в выдаче разрешения на вступление в брак лица, не достигшего возраста шестнадцати лет

1. Уполномоченные должностные лица уполномоченного органа принимают решение об отказе в выдаче разрешения на вступление в брак лица, не достигшего возраста шестнадцати лет, при наличии следующих оснований:

- 1) заявитель не относится к категории лиц, не достигших возраста шестнадцати лет;
 - 2) отсутствуют особые обстоятельства, указанные в статье 3 настоящего закона;
 - 3) отсутствуют условия, указанные в статье 4 настоящего закона.
2. Решение, указанное в пункте 1 настоящей статьи, может быть оспорено в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Статья 8. Оказание государственной поддержки лицам, не достигшим возраста шестнадцати лет, вступившим в брак

Оказание государственной поддержки, в том числе социальных услуг, психологической, юридической, материальной помощи, лицам, не достигшим возраста шестнадцати лет, вступившим в брак, осуществляется в соответствии с федеральными законами от 21 ноября 2011 года № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации», от 28 декабря 2013 года № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, областными законами от 24 сентября 2012 года № 536-33-ОЗ «О бесплатной юридической помощи, правовом информировании и правовом просвещении в Архангельской области», от 24 октября 2014 года № 190-11-ОЗ «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере социального обслуживания граждан» и иными нормативными правовыми актами Архангельской области.

Статья 9. Вступление в силу настоящего закона

Настоящий закон вступает в силу через десять дней со дня его официального опубликования.

Временно исполняющий обязанности
Губернатора Архангельской области

И.А. Орлов

г. Архангельск

Пояснительная записка
к проекту областного закона «О порядке и условиях, при наличии которых
вступление в брак в виде исключения с учетом особых обстоятельств может
быть разрешено до достижения возраста шестнадцати лет»

Разработка проекта областного закона «О порядке и условиях, при наличии которых вступление в брак в виде исключения с учетом особых обстоятельств может быть разрешено до достижения возраста шестнадцати лет» (далее – законопроект) обусловлена складывающейся ситуацией, связанной с рождением детей у девушек, не достигших возраста шестнадцати лет и не состоящих в зарегистрированном браке.

В Архангельской области количество случаев рождения детей у девушек в возрасте от четырнадцати до шестнадцати лет на протяжении последних лет остается неизменным, что подтверждается данными органов записи актов гражданского состояния и медицинских организаций.

Так, количество записей актов о рождении детей, родившихся у матерей моложе восемнадцати лет, за 2012 – 2014 годы составило 497 или 0,96 процентов от общего количества зарегистрированных рождений:

- в двух случаях дети родились у девушек в возрасте тринадцати лет;
- в восьми случаях дети родились у девушек в возрасте четырнадцати лет;
- в 39 случаях дети родились у девушек в возрасте пятнадцати лет;
- в 125 случаях дети родились у девушек в возрасте шестнадцати лет;
- в 323 случаях дети родились у девушек в возрасте семнадцати лет.

При этом 142 ребенка родилось у несовершеннолетних родителей, состоящих в зарегистрированном браке, в отношении 147 детей установлено отцовство, 208 детей рождено у матерей в возрасте от тринадцати до семнадцати лет.

За период 2012 – 2014 годов органами записи актов гражданского состояния Архангельской области зарегистрировано 217 записей актов о заключении брака с участием несовершеннолетних в возрасте от шестнадцати до восемнадцати лет, что составило 0,76 процентов от общего количества зарегистрированных браков. При этом в шести случаях оба лица, вступающие в брак, являлись несовершеннолетними.

Наибольшее количество браков с участием несовершеннолетних зарегистрировано в муниципальных образованиях «Город Архангельск» (48 браков), «Северодвинск» (25 браков), а также в Плесецком и Устьянском муниципальных районах Архангельской области (15 браков).

Семейная политика в Российской Федерации основывается на принципе приоритета семейного воспитания детей.

В соответствии с Концепцией государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года (утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 августа 2014 года № 1618-р) государственная семейная политика направлена на поддержку, укрепление и защиту семьи как фундаментальной основы общества.

Одним из приоритетов государственной семейной политики является постепенное снижение доли детей, рожденных вне зарегистрированного брака, в общем числе рождений детей.

Реализация государственной семейной политики на региональном уровне осуществляется в том числе посредством разработки в рамках законодательства субъектов Российской Федерации нормативных правовых актов.

Семейный кодекс Российской Федерации позволяет органам государственной власти субъектов Российской Федерации регулировать вопросы вступления в брак лиц, не достигших возраста четырнадцати лет и не достигших возраста шестнадцати лет, посредством принятия законов субъектов Российской Федерации.

Согласно абзацу второму пункта 2 статьи 13 Семейного кодекса Российской Федерации законами субъектов Российской Федерации могут быть установлены порядок и условия, при наличии которых вступление в брак в виде исключения с учетом особых обстоятельств может быть разрешено до достижения возраста шестнадцати лет.

С учетом этого и в связи с фактически сложившейся ситуацией право субъекта Российской Федерации на установление порядка и условий, при наличии которых вступление в брак в виде исключения с учетом особых обстоятельств может быть разрешено до достижения возраста шестнадцати лет, уже давно реализуется на практике многими субъектами Российской Федерации.

Так, порядок и условия, при наличии которых вступление в брак в виде исключения с учетом особых обстоятельств может быть разрешено до достижения возраста шестнадцати лет, определены:

с 1996 года законами Владимирской, Мурманской, Нижегородской, Ростовской, Самарской, Тверской областей;

с 1997 года законами Калужской, Тамбовской областей, Ханты-Мансийского автономного округа;

с 1998 года законами Кабардино-Балкарской Республики, Республики Адыгея, Чукотского автономного округа;

с 1999 года законом Карчаево-Черкесской Республики.

Наработана практика применения законов субъектов Российской Федерации, установивших порядок и условия, при наличии которых вступление в брак в виде исключения с учетом особых обстоятельств может быть разрешено до достижения возраста шестнадцати лет.

К примеру, в Нижегородской области вступление в брак в возрасте от четырнадцати до шестнадцати лет стал возможен на основании закона Нижегородской области от 10 сентября 1996 года № 44-З «О порядке и условиях разрешения на вступление в брак гражданам, не достигшим возраста шестнадцати лет» (далее – закон Нижегородской области).

Согласно закону Нижегородской области окончательное решение о выдаче разрешения на вступление в брак лица, достигшего возраста четырнадцати лет и не достигшего возраста шестнадцати лет, принимает Губернатор Нижегородской области.

Практика применения закона Нижегородской области показывает, что причиной ранних браков является, прежде всего, беременность лица, не достигшего возраста шестнадцати лет.

Число вступающих в брак лиц, не достигших возраста шестнадцати лет, в последние годы в Нижегородской области сохраняется примерно на одном уровне. В 2011 году в возрасте до восемнадцати лет в брак вступили 18 юношей и 231 девушка, в 2012 году – 15 юношей и 197 девушек, в 2013 году – 18 юношей и 196 девушек и в 2014 году – 22 юноши и 186 девушек.

В настоящее время уже более чем в 25 субъектах Российской Федерации приняты законы, установившие порядок и условия, при наличии которых вступление в брак в виде исключения с учетом особых обстоятельств может быть разрешено до достижения возраста шестнадцати лет

Целью принятия данных законов субъектов Российской Федерации является не снижение возраста для вступления в брак, а создание условий для регистрации брака с участием не достигших шестнадцати лет беременных девушек или девушек, родивших детей, в целях обеспечения воспитания детей в полноценных семьях.

В качестве аргументов против принятия таких законов субъектов Российской Федерации высказываются доводы о том, что это способствует снижению брачного возраста, стимулирует ранние браки, позволяет избежать установленной законом уголовной ответственности (примечание № 1 статьи 134 Уголовного кодекса Российской Федерации).

При этом не принимаются во внимание устанавливаемые в указанных законах субъектов Российской Федерации особые обстоятельства для снижения брачного возраста.

Выдача разрешения на вступление в брак лицу, не достигшего возраста шестнадцати лет, не является обязательной. Это отнесено к компетенции уполномоченного органа, который при принятии решения о выдаче разрешения на вступление в брак лицу, не достигшему возраста шестнадцати лет, или об отказе в этом руководствуется особыми обстоятельствами и условиями, предусмотренными законами субъектов Российской Федерации, к которым в большинстве случаев отнесены:

факт нахождения девушки, не достигшей возраста шестнадцати лет, в состоянии беременности или факт рождения такой девушкой ребенка (детей);

взаимное согласие на вступление в брак как девушки, не достигшей возраста шестнадцати лет, так и лица, являющегося отцом ее еще не родившегося (родившегося) ребенка, а также согласие родителей такой девушки на вступление ее в брак.

Не учитывается также и то, что в соответствии со статьей 13 Семейного кодекса Российской Федерации брачный возраст уже определен (восемнадцать лет), органы местного самоуправления наделены полномочиями при наличии уважительных причин по выдаче разрешений на вступление в брак лиц, достигших возраста шестнадцати лет, а органы государственной власти субъектов Российской Федерации – полномочиями по установлению порядка и условий для вступления в брак лиц, не достигших возраста шестнадцати лет, в том числе по установлению особых (исключительных) обстоятельств, в силу которых

лицам, не достигшим возраста шестнадцати лет, может быть разрешено вступление в брак.

Как показывает законодательная практика других субъектов Российской Федерации к особым обстоятельствам, с учетом которых в виде исключения вступление в брак может быть разрешено до достижения возраста шестнадцати лет, в большинстве случаев отнесены наличие беременности у девушки, не достигшей возраста шестнадцати лет, либо рождение такой девушкой ребенка (детей).

В качестве условий, при наличии которых может быть разрешено заключение брака лицам, не достигшим возраста шестнадцати лет, в законах субъектов Российской Федерации, их установивших, прежде всего, определены:

взаимное согласие на заключение брака девушки, не достигшей возраста шестнадцати лет, и лица, являющегося отцом еще неродившегося (родившегося) ребенка;

согласие родителей или иных законных представителей на вступление в брак девушки, не достигшей возраста шестнадцати лет;

С учетом изложенного законопроектом предлагается определить:

1) особые обстоятельства, с учетом которых вступление в брак в виде исключения может быть разрешено до достижения возраста шестнадцати лет;

2) условия, при наличии которых вступление в брак в виде исключения с учетом особых обстоятельств может быть разрешено до достижения возраста шестнадцати лет;

3) порядок выдачи разрешения на вступление в брак лица, не достигшего возраста шестнадцати лет, в том числе основания отказа в приеме документов, необходимых для принятия решения о выдаче такого разрешения, и основания отказа в выдаче такого разрешения.

Законопроект при предварительном рассмотрении поддержан комитетом Архангельского областного Собрания депутатов по здравоохранению и социальной политике и Уполномоченным при Губернаторе Архангельской области по правам ребенка

В законопроекте учтены предложения прокуратуры Архангельской области и Общественной палаты Архангельской области, которые также поддержали его концепцию.

По предложению прокуратуры Архангельской области, в целях защиты прав и законных интересов лиц, не достигших возраста шестнадцати лет, в законопроекте в качестве обязательных документов, представляемых данными лицами в исполнительный орган государственной власти Архангельской области, уполномоченный Правительством Архангельской области, для получения разрешения на вступление в брак, определены мотивированное заключение органа опеки и попечительства, находящегося по месту их жительства, а также акт обследования условий жизни указанных лиц.

По мнению прокуратуры Архангельской области, участие органов опеки и попечительства в процедуре принятия решения о возможности вступления в брак лиц, не достигших возраста шестнадцати лет, позволит не допустить злоупотребления со стороны родителей (иных законных представителей

несовершеннолетних), которые могут повлечь ущемление прав и законных интересов несовершеннолетних.

По предложению Общественной палаты Архангельской области, в законопроекте урегулирован вопрос о поддержке семей, созданных по инициативе лиц, не достигших возраста шестнадцати лет.

Учитывая изложенное, реализация законопроекта направлена на формирование семейной политики, при которой дети должны воспитываться в семье. Положения законопроекта позволяют создать условия для реализации лицами в возрасте от четырнадцати до шестнадцати лет права на вступление в брак путем определения конкретных обстоятельств, при наличии которых такие лица смогут получить разрешение на вступление в брак, а также обеспечить приоритет семейного воспитания детей, приоритетную защиту прав и интересов несовершеннолетних и нетрудоспособных членов семьи (пункт 3 статьи 1 Семейного кодекса Российской Федерации), защиту семьи, материнства и детства (часть 1 статьи 38 Конституции Российской Федерации).

**Губернатор
Архангельской области**



И.А. Орлов

**Финансово-экономическое обоснование
проекта областного закона «О порядке и условиях, при наличии которых
вступление в брак в виде исключения с учетом особых обстоятельств может
быть разрешено до достижения возраста шестнадцати лет»**

Принятие областного закона «О порядке и условиях, при наличии которых вступление в брак в виде исключения с учетом особых обстоятельств может быть разрешено до достижения возраста шестнадцати лет» не повлечет дополнительных расходов областного бюджета или изменений финансово-бюджетных обязательств Архангельской области.

**Губернатор
Архангельской области**



И.А. Орлов

**Перечень
областных законов и иных областных нормативных правовых актов,
отмены, изменения или дополнения которых требует принятие областного
закона «О порядке и условиях, при наличии которых вступление в брак в
виде исключения с учетом особых обстоятельств может быть разрешено
до достижения возраста шестнадцати лет»**

Принятие областного закона «О порядке и условиях, при наличии которых вступление в брак в виде исключения с учетом особых обстоятельств может быть разрешено до достижения возраста шестнадцати лет» потребует принятия постановления агентства записи актов гражданского состояния Архангельской области, утверждающего порядок предоставления государственной услуги по выдаче разрешения на вступление в брак лица, не достигшего возраста шестнадцати лет, и стандарт предоставления данной государственной услуги.

**Губернатор
Архангельской области**



И.А. Орлов

**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
шестого созыва (восемнадцатая сессия)**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 2015 г. №

О проекте областного закона «О порядке и условиях, при наличии которых вступление в брак в виде исключения с учетом особых обстоятельств может быть разрешено до достижения возраста шестнадцати лет»

Областное Собрание депутатов **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Принять проект областного закона «О порядке и условиях, при наличии которых вступление в брак в виде исключения с учетом особых обстоятельств может быть разрешено до достижения возраста шестнадцати лет» в первом чтении.
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель областного
Собрания депутатов

В.Ф. Новожилов

Проект

АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
шестого созыва (сессия)

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 2015 г. №

Об областном законе «О порядке и условиях, при наличии которых вступление в брак в виде исключения с учетом особых обстоятельств может быть разрешено до достижения возраста шестнадцати лет»

Областное Собрание депутатов **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Принять областной закон «О порядке и условиях, при наличии которых вступление в брак в виде исключения с учетом особых обстоятельств может быть разрешено до достижения возраста шестнадцати лет».
2. Направить закон Губернатору Архангельской области для подписания и официального опубликования.
3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель областного
Собрания депутатов

В.Ф. Новожилов



АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
шестого созыва

ГОСУДАРСТВЕННО-ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000, тел: 21-56-95, факс: 20-03-43, e-mail: duma@aosd.ru

«28» мая 2015 года

№ _____ Архангельское областное

Собрание депутатов
28.05.2015 г.
Вх. № 01-14/836

Заключение

на проект областного закона «О порядке и условиях, при наличии которых вступление в брак в виде исключения с учетом особых обстоятельств может быть разрешено до достижения возраста шестнадцати лет»

Государственно-правовое управление Архангельского областного Собрания депутатов, осуществив правовую экспертизу проекта областного закона «О порядке и условиях, при наличии которых вступление в брак в виде исключения с учетом особых обстоятельств может быть разрешено до достижения возраста шестнадцати лет» (далее – Проект), внесенного Губернатором Архангельской области И.А. Орловым, полагает необходимым сообщить следующее.

Проектом предлагается определить порядок и условия, при наличии которых вступление в брак в виде исключения с учетом особых обстоятельств может быть разрешено до достижения возраста шестнадцати лет.

Поскольку семейное законодательство отнесено пунктом «к» части 1 статьи 72 Конституции РФ к совместному ведению Российской Федерации и ее субъектов, а статья 13 Семейного кодекса РФ допускает регулирование законодательством субъектов Российской Федерации условий и порядка вступления в брак (в исключительных случаях) ранее установленного брачного возраста, принятие Проекта находится в пределах полномочий Архангельского областного Собрания депутатов.

При проведении антикоррупционной экспертизы коррупциогенных факторов в Проекте не выявлено.

К Проекту имеются следующие замечания.

1. Как следует из финансово-экономического обоснования к Проекту, его принятие не повлечет дополнительных финансовых расходов из областного бюджета. Областной закон вступает в силу через десять дней со дня его опубликования.

Вместе с тем, из положений Проекта и содержания сопроводительных документов следует, что администрировать процедуру выдачи разрешения на вступление в брак лицам, не достигшим возраста шестнадцати лет, будет орган исполнительной власти, уполномоченный Правительством Архангельской области (агентство записи актов гражданского состояния Архангельской области).

Очевидно, что администрирование указанной процедуры (включая расходы

по заработной плате, на дополнительное материально-техническое и информационное обеспечение) потребует привлечения дополнительных бюджетных средств.

Согласно статье 85 Бюджетного кодекса РФ расходные обязательства субъектов Российской Федерации возникают в результате принятия законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации. Расходные обязательства субъекта Российской Федерации, указанные в абзацах втором - пятом пункта 1 данной статьи, устанавливаются органами государственной власти субъекта Российской Федерации самостоятельно и исполняются за счет собственных доходов и источников финансирования дефицита бюджета субъекта Российской Федерации (пункт 2 статьи 85).

В финансово-экономическом обосновании к Проекту не указано, какой объем средств дополнительно потребуется из областного бюджета в 2015 году на указанные цели, и за счет каких доходов будут покрываться указанные расходы.

2. Проект содержит статью 8 определяющую, что лицам, не достигшим возраста шестнадцати лет и вступившим в брак, оказывается государственная поддержка.

Из указанной статьи следует, что государственная поддержка, в том числе социальные услуги, психологическая, юридическая, материальная помощь, лицам, не достигшим возраста шестнадцати лет, вступившим в брак, оказывается в соответствии с Федеральными законами от 21.11.2011 года № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» и от 28.12.2013 года № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации», областных законов от 24.09.2012 года № 536-33-ОЗ «О бесплатной юридической помощи, правовом информировании и правовом просвещении в Архангельской области» и от 24.10.2014 года № 190-11-ОЗ «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере социального обслуживания граждан».


Перечисленными нормами Федеральных законов не предусмотрена государственная поддержка указанным категориям граждан, что исключает возможность ее предоставления.

Кроме того, вышеуказанными областными законами также не предусмотрена государственная поддержка лицам, не достигшим возраста шестнадцати лет и вступившим в брак.

По этой причине, полагаем, что отсутствуют правовые основания для включения в областной закон (Проект) указанных отсылочных положений.

На основании изложенного государственно-правовое управление аппарата Архангельского областного Собрания депутатов рекомендует учесть настоящее заключение при рассмотрении Проекта.

Начальник государственно-правового
управления Архангельского областного
Собрания депутатов



О.В. Козьмина



АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
шестого созыва

ГОСУДАРСТВЕННО-ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000, тел: 21-56-95, факс: 20-03-43, e-mail: duma@aosd.ru

02 июня 2015 г.

Редакционное заключение
на проект областного закона
«О порядке и условиях, при наличии которых вступление в брак в виде
исключения с учетом особых обстоятельств может быть разрешено
до достижения возраста шестнадцати лет»
(№ пзб/69)

Отдел лингвистической экспертизы государственного управления аппарата Архангельского областного Собрания депутатов на основании пункта 4 статьи 14 областного закона от 19 сентября 2001 года № 62-8-ОЗ «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» осуществил экспертизу проекта областного закона «О порядке и условиях, при наличии которых вступление в брак в виде исключения с учетом особых обстоятельств может быть разрешено до достижения возраста шестнадцати лет» и сообщает, что замечаний редакционно-технического характера к представленному законопроекту нет.

Начальник отдела по обеспечению
законодательной деятельности
государственно-правового
управления Архангельского
областного Собрания депутатов

И.В. Худякова

Исп. Н.Н. Мизгирева
21 56 28

Архангельское областное
Собрание депутатов
2015
Зх. № 01-14/26.5

18

М.