



**АРХАНГЕЛЬСКОЕ
ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ
ДЕПУТАТОВ**

Депутату областного Собрания

пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000
тел./факс: (8182) 20-03-43
е-mail: duma@aosd.ru

от 19.01.2016г № 01-06/16
на № _____ от _____

На основании пункта 5 статьи 14 областного закона «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» направляем Вам проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях», внесенный в порядке законодательной инициативы исполняющим обязанности Губернатора Архангельской области А.В. Алсуфьевым.

Просим Вас представить замечания и предложения по данному законопроекту в областное Собрание депутатов.

Председатель областного
Собрания депутатов

В.Ф. Новожилов

М.Н. Портянко
(8182) 21-58-17

ис



**ГУБЕРНАТОР
АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ**

Троицкий просп., д. 49,
г. Архангельск, 163004,
Тел. (8182) 288-146, 288-101,
факс (8182) 215-495
E-mail: adm@dvinaland.ru
http://www.dvinaland.ru

Председателю
Архангельского областного
Собрания депутатов

В.Ф. Новожилову

22.12.2015 № 02-22/001

На № _____

Архангельское областное
Собрание депутатов
22 декабря 2015 г.
Вх.№ 22.6/001 167

Уважаемый Виктор Феодосьевич!

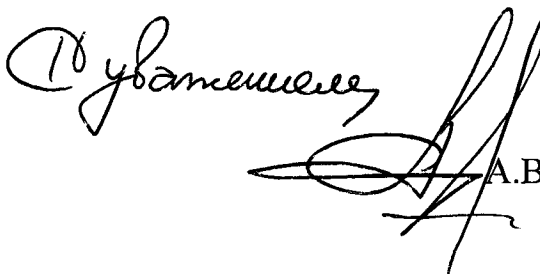
На основании подпункта «г» пункта 1 статьи 29 и пункта 1 статьи 33 Устава Архангельской области вношу для рассмотрения на двадцать третьей сессии Архангельского областного Собрания депутатов проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях».

Официальным представителем Губернатора Архангельской области на сессии Архангельского областного Собрания депутатов по данному проекту областного закона назначается директор правового департамента администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области Андреечев Игорь Сергеевич.

Приложения: 1. Проект областного закона.

2. Пояснительная записка к проекту областного закона.
3. Финансово-экономическое обоснование проекта областного закона.
4. Перечень областных законов и иных нормативных правовых актов Архангельской области, отмены или изменения которых потребует принятие областного закона.
5. Проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов о принятии проекта областного закона в первом чтении.
6. Проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов о принятии областного закона.
7. Документы, перечисленные в пунктах 1 – 6, на электронном носителе.

Исполняющий обязанности
Губернатора Архангельской области


А.В. Алсуфьев

АРХАНГЕЛЬСКАЯ ОБЛАСТЬ

ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

О внесении изменений в областной закон
«Об административных правонарушениях»

Статья 1.

Внести в областной закон от 3 июня 2003 года № 172-22-ОЗ «Об административных правонарушениях» («Ведомости Архангельского областного Собрания депутатов», 2003, № 22; 2004, № 31, 32, 33; 2005, № 2, 3, 4, 5, 6, 8; 2006, № 9, 10, 11, 13, 14; 2007, № 15, 16, 18, 19, 20, 22; 2008, № 25, 26, 27, 28, 29, 30, 31; 2009, № 33, 34, 4, 6, 8, 9; 2010, № 13, 14, 16, 17, 18; 2011, № 20, 22, 23, 24, 25, 26; 2012, № 28, 29, 30, 31, 33, 34, 35, 36; 2013, № 38, 40, 41, 2, 3, 4; 2014, № 6, 8, 9, 11, 13; 2015, № 14, 15, 16, 18, 20) следующие изменения:

1. Пункт 1 статьи 1.3 после цифр «7.12» дополнить цифрами «, 8.7».

2. В статье 3.2:

1) в абзаце первом:

- слово «Нарушение» заменить словами «1. Нарушение»;

- дополнить словами «, за исключением случаев, предусмотренных пунктом 2 настоящей статьи,»;

2) дополнить абзацами следующего содержания:

«2. Нарушение установленного указом Губернатора Архангельской области порядка изготовления, использования, хранения и уничтожения бланков, печатей и иных носителей герба Архангельской области –

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до трех тысяч рублей; на должностных лиц – от пяти тысяч до семи тысяч рублей; на юридических лиц – от пяти тысяч до двадцати тысяч рублей.».

3. Дополнить статьей 8.7 следующего содержания:

«Статья 8.7. Нарушение упрощенного порядка предоставления торговых мест на сельскохозяйственном рынке и сельскохозяйственном кооперативном рынке

Нарушение упрощенного порядка предоставления торговых мест на сельскохозяйственном рынке и сельскохозяйственном кооперативном рынке, установленного статьей 13 областного закона от 23 мая 2007 года № 359-18-ОЗ

«О реализации государственных полномочий Архангельской области по организации розничных рынков на территории Архангельской области», – влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двух тысяч до десяти тысяч рублей; на юридических лиц – от пятнадцати тысяч до сорока тысяч рублей.»

4. В пункте 1 статьи 9.2:

- 1) цифры «5.2,» исключить;
- 2) дополнить словами «, за исключением дел об административных правонарушениях, совершенных несовершеннолетними».

5. В статье 9.4:

- 1) в пункте 1:
 - подпункт 3 дополнить словами «, за исключением дел об административных правонарушениях, совершенных несовершеннолетними»;
 - подпункт 6 дополнить словами «, за исключением дел об административных правонарушениях, совершенных несовершеннолетними»;
 - подпункт 7 дополнить словами «, за исключением дел об административных правонарушениях, совершенных несовершеннолетними»;
- 2) абзац первый пункта 1.1 после слова «контроля,» дополнить словами «за исключением случаев, предусмотренных пунктом 1.6 настоящей статьи,»;
- 3) абзац первый пункта 1.3 после слова «контроля,» дополнить словами «за исключением случаев, предусмотренных пунктом 1.6 настоящей статьи,»;
- 4) пункт 1.4 после слова «контроля,» дополнить словами «за исключением случаев, предусмотренных пунктом 1.6 настоящей статьи,»;
- 5) дополнить пунктом 1.6 следующего содержания:
«1.6. Дела об административных правонарушениях, предусмотренные пунктами 1.1 и 1.3 настоящей статьи, рассматриваются мировыми судьями, если такие дела возбуждены должностными лицами, указанными в подпункте 5 пункта 3 статьи 12.1 настоящего закона.»

6. В пункте 1 статьи 10.6:

- 1) после цифр «7.10,» дополнить цифрами «8.7,»;
- 2) дополнить словами «, за исключением дел об административных правонарушениях, совершенных несовершеннолетними».

7. В статье 11.3:

- 1) в пункте 2:
 - в подпункте 3 слово «образуемые» заменить словом «образуемых»;
 - дополнить подпунктом 5 следующего содержания:
«5) должностные лица исполнительного органа государственной власти Архангельской области, уполномоченного в сфере организации розничных рынков на территории Архангельской области, – об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 8.7 настоящего закона;»;
- 2) абзац первый пункта 6 после цифр «7.12,» дополнить цифрами «8.7,».

8. В статье 12.1:

1) в абзаце первом подпункта 5 пункта 2 слова «статьями 15.14 – 15.15.15, частью 1 статьи 15.15.16» заменить словами «статьями 5.21, 15.1, 15.11, 15.14 – 15.15.16»;

2) в пункте 3:

- в подпункте 1:

по тексту дефиса первого слово «поселений» заменить словами «городских поселений»;

дополнить дефисом следующего содержания:

«- должностные лица органов местных администраций муниципальных районов Архангельской области, уполномоченных в сфере муниципального лесного контроля, – в отношении административных правонарушений, совершенных на лесных участках, находящихся в муниципальной собственности сельских поселений Архангельской области (в случае отсутствия соглашения, предусмотренного абзацем первым пункта 3.2 настоящей статьи);»;

- в подпункте 2:

по тексту дефиса первого слово «поселений» заменить словами «городских поселений»;

дополнить дефисом следующего содержания:

«- должностные лица органов местных администраций муниципальных районов Архангельской области, уполномоченных в сфере муниципального земельного контроля, – в отношении административных правонарушений, совершенных на территориях сельских поселений Архангельской области (в случае отсутствия соглашения, предусмотренного абзацем первым пункта 3.2 настоящей статьи);»;

- в подпункте 3:

по тексту дефиса первого слово «поселений» заменить словами «городских поселений»;

дополнить дефисом следующего содержания:

«- должностные лица органов местных администраций муниципальных районов Архангельской области, уполномоченных в сфере муниципального жилищного контроля, – в отношении административных правонарушений, совершенных на территориях сельских поселений Архангельской области (в случае отсутствия соглашения, предусмотренного абзацем первым пункта 3.2 настоящей статьи);»;

- в подпункте 4:

по тексту дефиса первого слово «поселений» заменить словами «городских поселений»;

дополнить дефисом следующего содержания:

«- должностные лица органов местных администраций муниципальных районов Архангельской области, уполномоченных в сфере дорожного хозяйства, – в отношении административных правонарушений, совершенных на автомобильных дорогах местного значения сельских поселений Архангельской области и придорожных полосах этих автомобильных дорог (в случае отсутствия соглашения, предусмотренного абзацем первым пункта 3.2 настоящей статьи);»;

- по тексту дефиса первого подпункта 5 слово «поселений» заменить словами «городских и сельских поселений»;
- по тексту дефиса первого подпункта 6 слово «поселений» заменить словами «городских и сельских поселений»;
- в подпункте 7:
 - по тексту дефиса первого слово «поселений» заменить словами «городских поселений»;
 - дополнить дефисом следующего содержания:
 - «- должностные лица органов местных администраций муниципальных районов Архангельской области, уполномоченных в сфере охраны окружающей среды, – в отношении административных правонарушений, совершенных на особо охраняемых природных территориях местного значения сельских поселений Архангельской области (в случае отсутствия соглашения, предусмотренного абзацем первым пункта 3.2 настоящей статьи);»;
 - по тексту дефиса первого подпункта 9 слово «поселений» заменить словами «городских и сельских поселений»;
- 3) в пункте 3.1:
 - слова «пункте 3» заменить словами «подпунктах 1 – 4 и 6 – 11 пункта 3»;
 - дополнить абзацем следующего содержания:
 - «Должностные лица органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области, указанные в подпункте 5 пункта 3 настоящей статьи, вправе составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных частью 1 статьи 19.4, статьей 19.4.1, частью 20 статьи 19.5, статьями 19.6 и 19.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.»;
 - 4) в пункте 7 слова «обследования (патрулирования)» заменить словом «патрулирования».

Статья 2.

Настоящий закон вступает в силу через десять дней со дня его официального опубликования.

Губернатор
Архангельской области

И.А. Орлов

г. Архангельск

**Пояснительная записка
к проекту областного закона «О внесении изменений в областной закон
«Об административных правонарушениях»**

Проектом областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» (далее – законопроект) предлагается:

1) привести положения областного закона от 03 июня 2003 года № 172-22-ОЗ «Об административных правонарушениях» (далее – областной закон № 172-22-ОЗ) в соответствие с Федеральными законами:

от 27 мая 2014 года № 136-ФЗ «О внесении изменений в статью 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 136-ФЗ) и от 29 июня 2015 года № 187-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 187-ФЗ);

от 27 октября 2015 года № 291-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» и Федеральный закон «О Счетной палате Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 291-ФЗ);

2) ввести новые административные составы, предусматривающие административную ответственность за нарушение:

упрощенного порядка предоставления торговых мест на сельскохозяйственном рынке и сельскохозяйственном кооперативном рынке;

установленного указом Губернатора Архангельской области порядка изготовления, использования, хранения и уничтожения бланков, печатей и иных носителей герба Архангельской области;

3) разграничить компетенцию мировых судей, административных комиссий, уполномоченных исполнительных органов государственной власти Архангельской области и комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в части рассмотрения дел об административных правонарушениях, предусмотренных областным законом № 172-22-ОЗ и совершенных несовершеннолетними.

1. Федеральными законами № 136-ФЗ (вступил в силу 30 мая 2014 года) и 187-ФЗ (вступил в силу 30 июня 2015 года) к вопросам местного значения сельского поселения отнесена только часть вопросов местного значения городского поселения и предусмотрено, что вопросы местного значения городского поселения, не отнесенные к вопросам местного значения сельского поселения, являются вопросами местного значения муниципального района, в состав которого входит соответствующее сельское поселение.

Пунктом 3 статьи 12.1 областного закона № 172-22-ОЗ определено, что в осуществлении муниципального лесного контроля, муниципального земельного контроля, муниципального жилищного контроля, муниципального

контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения, муниципального контроля в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий местного значения участвуют должностные лица местных администраций городских и сельских поселений Архангельской области, уполномоченные в сфере соответствующего вида муниципального контроля.

Вместе с тем согласно Федеральным законам № 136-ФЗ и 187-ФЗ полномочия по осуществлению указанных видов муниципального контроля на территории сельского поселения отнесены к вопросам местного значения муниципального района.

Согласно части 3 статьи 14 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» законами субъекта Российской Федерации и принятыми в соответствии с ними уставом муниципального района и уставами сельских поселений за сельскими поселениями могут закрепляться вопросы местного значения городских поселений, которые должны с 01 января 2015 года на территории сельских поселений осуществляться органами местного самоуправления муниципальных районов.

В связи с этим областным законом от 20 июня 2014 года 157-9-ОЗ «О внесении дополнения в областной закон «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления» (далее – областной закон № 157-9-ОЗ) за сельскими поселениями Архангельской области на период до 31 декабря 2015 года закреплены вопросы местного значения, которые с 01 января 2016 года должны осуществляться на территории сельских поселений органами местного самоуправления муниципальных районов Архангельской области.

С учетом этого законопроектом предлагается указать, что указанные виды муниципального контроля на территории сельских поселений Архангельской области осуществляют должностные лица местных администраций муниципальных районов Архангельской области, за исключением случаев, когда заключено соглашение, по которому данные полномочия переданы для осуществления местным администрациям отдельных сельских поселений Архангельской области.

2. Федеральным законом № 291-ФЗ (вступил в силу 07 ноября 2015 года) установлена административная ответственность за:

неповиновение законному распоряжению или требованию должностного лица органа, осуществляющего муниципальный контроль (часть 1 статьи 19.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ);

воспрепятствование законной деятельности должностного лица органа муниципального финансового контроля по проведению проверок или уклонение от таких проверок (часть 1 статьи 19.4.1 КоАП РФ);

невыполнение в установленный срок законного предписания органа муниципального финансового контроля (часть 20 статьи 19.5 КоАП РФ);

непредставление или несвоевременное представление в орган (должностному лицу), осуществляющий (осуществляющему) муниципальный финансовый контроль, сведений (информации), представление которых предусмотрено законом и необходимо для осуществления этим органом (должностным лицом) его законной деятельности, либо представление в орган (должностному лицу), осуществляющий (осуществляющему) муниципальный финансовый контроль, таких сведений (информации) в неполном объеме или в искаженном виде (статья 19.7 КоАП РФ).

Согласно Федеральному закону № 291-ФЗ должностные лица органов местного самоуправления, перечень которых устанавливается законами субъектов Российской Федерации, вправе составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 5.21, 15.1, 15.11, 15.14 – 15.15.16, частью 1 статьи 19.4, статьей 19.4.1, частью 20 статьи 19.5, статьями 19.6 и 19.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), – при осуществлении муниципального финансового контроля.

Дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 15.1, 15.14 – 15.15.16 и частью 20 статьи 19.5 КоАП РФ, возбужденные уполномоченным должностным лицом органа муниципального финансового контроля, рассматриваются судьями.

Подпунктом 5 пункта 2 и пунктом 3.1 статьи 12.1 областного закона № 172-22-ОЗ определены статьи КоАП РФ, по которым должностные лица местных администраций и контрольно-счетных органов поселений, городских округов и муниципальных районов Архангельской области вправе составлять протоколы об административных правонарушениях при осуществлении муниципального финансового контроля и которые не совпадают в полном объеме с перечнем статей КоАП РФ, определенным Федеральным законом № 291-ФЗ. В связи с этим законопроектом предлагается устранить данное несоответствие.

Согласно пунктам 1.1 и 1.3 статьи 9.4 областного закона № 172-22-ОЗ дела об административных правонарушениях, совершенных при исполнении местных бюджетов, рассматривает контрольно-ревизионная инспекция Архангельской области или мировые судьи (в случае передачи им административных дел на рассмотрение).

С учетом положений Федерального закона № 291-ФЗ законопроектом предлагается предусмотреть, что дела об административных правонарушениях, совершенных при исполнении местных бюджетов, возбужденные уполномоченными должностными лицами местных администраций и контрольно-счетных органов поселений, городских округов и муниципальных районов Архангельской области рассматриваются только мировыми судьями.

3. Отношения, связанные с организацией розничных рынков, организацией и осуществлением деятельности по продаже товаров (выполнению работ, оказанию услуг) на розничных рынках, а также права и обязанности лиц, осуществляющих указанную деятельность, урегулированы Федеральным законом от 30 декабря 2006 года № 271-ФЗ «О розничных рынках и о внесении изменений

в Трудовой кодекс Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 271-ФЗ).

Согласно части 5 статьи 16 Федерального закона № 271-ФЗ в упрощенном порядке, установленном органом государственной власти субъекта Российской Федерации, предоставляются торговые места на сельскохозяйственном рынке.

Частью 3 статьи 17 Федерального закона № 271-ФЗ предусмотрено, что торговое место на сельскохозяйственном кооперативном рынке может быть предоставлено в упрощенном порядке, установленном органом государственной власти субъекта Российской Федерации, следующим лицам:

членам сельскохозяйственного потребительского кооператива, управляющего сельскохозяйственным кооперативным рынком;

гражданам (в том числе гражданам – главам крестьянских (фермерских) хозяйств, членам таких хозяйств, гражданам, ведущим личные подсобные хозяйства или занимающимся садоводством, огородничеством, животноводством) на срок, не превышающий трех календарных дней.

Статьей 13 областного закона от 23 мая 2007 года № 359-18-ОЗ «О реализации государственных полномочий Архангельской области по организации розничных рынков на территории Архангельской области» (далее – областной закон № 359-18-ОЗ) установлен упрощенный порядок заключения договора о предоставлении торгового места на сельскохозяйственном рынке и сельскохозяйственном кооперативном рынке (далее – упрощенный порядок).

Упрощенным порядком установлены сокращенные сроки для рассмотрения заявлений о заключении договора о предоставлении торгового места на сельскохозяйственном рынке и сельскохозяйственном кооперативном рынке (далее также – рынок) (в течение двух рабочих дней со дня подачи заявления), для направления уведомления о принятом решении (в течение одного рабочего дня со дня принятия решения), для предоставления торгового места заявителю (в течение одного рабочего дня со дня заключения договора о предоставлении торгового места на рынке).

Согласно упрощенному порядку договор о предоставлении торгового места на сельскохозяйственном рынке заключается в виде единого документа или путем обмена документами и на срок не свыше трех месяцев.

Упрощенным порядком определено преимущественное право местных товаропроизводителей на заключение договора о предоставлении торгового места на сельскохозяйственном рынке, а также определен перечень лиц, которым предоставляются торговые места на сельскохозяйственном кооперативном рынке (члены сельскохозяйственного потребительского кооператива, управляющего сельскохозяйственным кооперативным рынком, граждане (в том числе граждане – главы крестьянских (фермерских) хозяйств, граждане, ведущие личные подсобные хозяйства или занимающиеся садоводством, огородничеством, животноводством) на срок, не превышающий трех календарных дней.

В настоящее время в Архангельской области функционирует два сельскохозяйственных рынка в городах Архангельск и Вельск.

В министерство агропромышленного комплекса и торговли Архангельской области поступают обращения от местных сельскохозяйственных 9

товаропроизводителей о нарушениях упрощенного порядка при предоставлении им торговых мест на сельскохозяйственных рынках, в том числе о необоснованных отказах в предоставлении торговых мест на таких рынках.

В целях предупреждения нарушений упрощенного порядка представления торговых мест на сельскохозяйственных рынках, сельскохозяйственных кооперативных рынках законами ряда субъектов Российской Федерации (Республика Башкортостан, Республика Хакасия, Забайкальский край, Ставропольский край, Ивановская, Кемеровская, Московская, Самарская, Тульская области) об административных правонарушениях установлена административная ответственность за такие нарушения.

Административный состав, предусматривающий административную ответственность за нарушение упрощенного порядка предоставления торговых мест на розничных рынках был предметом рассмотрения Верховного Суда Российской Федерации, который признал данный административный состав соответствующим законодательству Российской Федерации.

Так, Верховный Суд Российской Федерации в определении от 07 октября 2015 года по делу 46-АПГ15-39 подтвердил обоснованность решения Самарского областного суда от 20 мая 2015 года, признавшего соответствующей законодательству Российской Федерации статью 6.4 закона Самарской области от 01 ноября 2007 года № 115-ГД «Об административных правонарушениях на территории Самарской области», установившую административную ответственность за нарушение упрощенного порядка предоставления торговых мест на розничном рынке.

Верховный Суд Российской Федерации указал, что вопросы, связанные с организацией розничных рынков, организацией и осуществлением деятельности по продаже товаров (выполнению работ, оказанию услуг) на розничных рынках, урегулированы Федеральным законом № 271-ФЗ. Согласно части 5 статьи 16 Федерального закона № 271-ФЗ в упрощенном порядке, установленном органом государственной власти субъекта Российской Федерации, предоставляются торговые места на сельскохозяйственном рынке.

Статьей 5 Закона Самарской области от 31 мая 2007 года № 41-ГД «Об организации розничных рынков на территории Самарской области» установлено, что упрощенный порядок предоставления торговых мест на сельскохозяйственном рынке, сельскохозяйственном кооперативном рынке устанавливается органом исполнительной власти Самарской области, осуществляющим управление в сфере экономического развития и торговли на территории Самарской области.

Приказом министерства экономического развития, инвестиций и торговли Самарской области от 01 июня 2007 года № 27 утвержден упрощенный порядок предоставления торговых мест на сельскохозяйственном рынке и сельскохозяйственном кооперативном рынке.

Также Верховный Суд Российской Федерации отметил, что статьей 14.34 КоАП РФ установлена административная ответственность за нарушение правил организации деятельности по продаже товаров (выполнению работ, оказанию услуг) на розничных рынках.

Согласно примечания к статье 14.34 КоАП РФ административная ответственность, установленная данной статьей, не применяется за нарушение установленного органом государственной власти субъекта Российской Федерации упрощенного порядка предоставления торговых мест на розничном рынке.

Верховный Суд Российской Федерации сделал вывод о том, что статья 6.4 закона Самарской области от 01 ноября 2007 года № 115-ГД «Об административных правонарушениях на территории Самарской области» принята в пределах полномочий субъекта Российской Федерации.

4. Областным законом от 15 июля 2003 года № 178-23-ОЗ «О гербе Архангельской области» (далее – областной закон № 178-23-ОЗ) устанавливается герб Архангельской области, его описание и определяется порядок официального использования герба Архангельской области.

Статьей 11 областного закона № 178-23-ОЗ определено, что использование герба Архангельской области с нарушением областного закона № 178-23-ОЗ, а также надругательство над гербом Архангельской области влечет за собой ответственность в соответствии с областным законом № 172-22-ОЗ.

Статьей 3.2 областного закона № 172-22-ОЗ установлена административная ответственность за нарушение порядка официального использования герба Архангельской области, гимна Архангельской области или флага Архангельской области, а также надругательство над ними.

Таким образом, за нарушение требований областного закона № 178-23-ОЗ виновные лица будут привлекаться к административной ответственности по статье 3.2 областного закона № 172-22-ОЗ.

Вместе с тем статьей 10 областного закона № 178-23-ОЗ предусмотрено установление указом Губернатора Архангельской области порядка изготовления, использования, хранения и уничтожения бланков, печатей и иных носителей герба Архангельской области.

В данном случае речь идет о порядке использования (а также изготовления, хранения и уничтожения) не герба Архангельской области, а его носителей.

В связи с этим законопроектом предлагается в рамках статьи 3.2 областного закона № 172-22-ОЗ предусмотреть отдельный административный состав, устанавливающий административную ответственность за нарушение установленного указом Губернатора Архангельской области порядка изготовления, использования, хранения и уничтожения бланков, печатей и иных носителей герба Архангельской области.

Протоколы по данному административному составу, как и в целом по статье 3.2 областного закона № 172-22-ОЗ, будут составлять должностные лица министерства культуры Архангельской области, а рассматривать соответствующие административные дела – мировые судьи.

Предлагаемый законопроектом административный состав предусмотрен законами об административных правонарушениях многих субъектов Российской Федерации (Республика Саха (Якутия), Карачаево-Черкесская Республика, Кабардино-Балкарская Республика, Республика Алтай, Алтайский край, Приморский край, Белгородская, Владимирская, Костромская, Орловская, Омская, Новосибирская области и другие субъекты Российской Федерации).

5. Пунктом 1 статьи 9.2 областного закона № 172-22-ОЗ предусмотрено, что мировые судьи рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 2.2, 2.5, 3.1, 3.2, 3.3, 3.4, 3.4.1, 3.8, 3.9, 3.10, 5.2, 6.11, 7.6, 7.11, 7.12 областного закона № 172-22-ОЗ.

Пунктом 1 статьи 10.6 областного закона № 172-22-ОЗ предусмотрено, что административные комиссии рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 2.1, 2.4, 3.11, 5.1, 6.10, 7.7, 7.10, 8.8, 8.11 областного закона № 172-22-ОЗ.

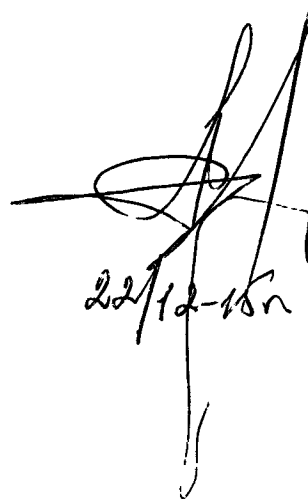
Дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 5.2, 6.6 и 6.7 областного закона № 172-22-ОЗ, рассматривают уполномоченные исполнительные органы государственной власти Архангельской области.

Вместе с тем согласно статьи 9.3 областного закона № 172-22-ОЗ комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, образуемые в городских округах и муниципальных районах Архангельской области, рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных областным законом № 172-22-ОЗ, если они совершены несовершеннолетними.

Это обусловлено частью 1 статьи 23.2 КоАП РФ, в соответствии с которой районные (городские), районные в городах комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав рассматривают дела об административных правонарушениях, совершенных несовершеннолетними.

Учитывая это, законопроектом предлагается указать, что мировые судьи, административные комиссии и уполномоченные исполнительные органы государственной власти Архангельской области рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных соответствующими статьями областного закона № 172-22-ОЗ, за исключением случаев, когда данные административные дела подведомственны комиссиям по делам несовершеннолетних и защите их прав, образуемым в городских округах и муниципальных районах Архангельской области.

**Исполняющий обязанности
Губернатора Архангельской области**



22/12-15n

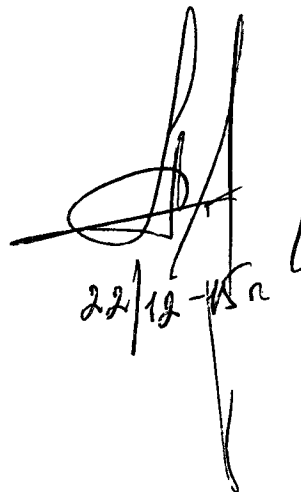
А.В. Алсуфьев

**Финансово-экономическое обоснование
проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон
«Об административных правонарушениях»**

Принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» не повлечет дополнительных расходов областного бюджета или изменений финансово-бюджетных обязательств Архангельской области.

**Исполняющий обязанности
Губернатора Архангельской области**

А.В. Алсуфьев




22/12-15 п

**Перечень
областных законов и иных нормативных
правовых актов Архангельской области, отмены или изменения которых
потребуется принятие проекта областного закона «О внесении изменений
в областной закон «Об административных правонарушениях»**

Принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» потребует внесения изменений в постановление Правительства Архангельской области от 20 апреля 2010 года № 115-пп «О мерах по контролю за осуществлением органами местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области государственных полномочий Архангельской области в сфере административных правонарушений»

**Исполняющий обязанности
Губернатора Архангельской области**



А.В. Алсуфьев
22/12-15г.

АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
шестого созыва (двадцать третья сессия)

ПО С Т А Н О В Л Е Н И Е

от 2016 г. №

О проекте областного закона
«О внесении изменений в областной
закон «Об административных право-
нарушениях»

Областное Собрание депутатов **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Принять проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» в первом чтении.
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель областного
Собрания депутатов

В.Ф. Новожилов

АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
шестого созыва (сессия)

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 2016 г. №

Об областном законе «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях»

Областное Собрание депутатов **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Принять областной закон «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях».
2. Направить закон Губернатору Архангельской области для подписания и официального опубликования.
3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель областного
Собрания депутатов

В.Ф. Новожилов



АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
шестого созыва

ГОСУДАРСТВЕННО-ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000, тел: 21-56-95, факс: 20-03-43, e-mail: duma@aosd.ru

20 января 2016 года

Заключение
на проект областного закона
«О внесении изменений в областной закон
«Об административных правонарушениях»

Арх. № 20-01/11/16
20.01.16
Фз. № 07-14/45

Государственно-правовое управление аппарата Архангельского областного Собрания депутатов, осуществив правовую экспертизу проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» (далее – Проект), внесенного исполняющим обязанности Губернатора Архангельской области А.В. Алсуфьевым, полагает необходимым сообщить следующее.

Проектом предлагается внести изменения в областной закон от 3 июня 2003 года № 172-22-ОЗ «Об административных правонарушениях» (далее – Областной закон), связанные с:

1) дополнением нормами, предусматривающими административную ответственность за:

- нарушение установленного указом Губернатора Архангельской области порядка изготовления, использования, хранения и уничтожения бланков, печатей и иных носителей герба Архангельской области,

- нарушение установленного порядка предоставления торговых мест на сельскохозяйственном рынке и сельскохозяйственном кооперативном рынке;

2) дополнением Областного закона положениями, определяющими применение указанных норм;

3) приведением Областного закона в соответствие Федеральным законом от 27 октября 2015 года № 291-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и Федеральный закон «О Счетной палате Российской Федерации» в части уточнения составов административных правонарушений, предусмотренных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), по которым должностные лица органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области вправе составлять протоколы об административных правонарушениях при осуществлении ими муниципального финансового контроля;

4) приведением Областного закона в соответствие с Федеральными законами:

- от 27 мая 2014 года № 136-ФЗ «О внесении изменений в статью 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных

17
2л.

(представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»,

- от 29 июня 2015 года № 187-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», – в части уточнения должностных лиц органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных КоАП РФ.

5) редакционной корректировкой отдельных положений Областного закона.

В соответствии с пунктом «к» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации находится административное законодательство.

Согласно части 1 статьи 1.1 КоАП РФ законодательство об административных правонарушениях состоит из настоящего кодекса и принимаемых в соответствии с ним законов субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

Принятие Проекта находится в пределах полномочий Архангельского областного Собрания депутатов.

Для сведения сообщаем, что Проектом предлагается предусмотреть административную ответственность за нарушение установленного указом Губернатора Архангельской области порядка изготовления, использования, хранения и уничтожения бланков, печатей и иных носителей герба Архангельской области.

В настоящее время указа Губернатора Архангельской области, устанавливающего порядок изготовления, использования, хранения и уничтожения бланков, печатей и иных носителей герба Архангельской области, не принято.

При проведении антикоррупционной экспертизы коррупциогенных факторов в Проекте не выявлено.

На основании изложенного государственно-правовое управление аппарата Архангельского областного Собрания депутатов полагает возможным рассмотрение Проекта на сессии Архангельского областного Собрания депутатов.

Начальник
государственно-правового управления
аппарата Архангельского областного
Собрания депутатов



О.В. Козьмина



**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
шестого созыва**

ГОСУДАРСТВЕННО-ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000, тел: 21-56-95, факс: 20-03-43, e-mail: duma@aosd.ru

18 января 2016 г.

**Редакционное заключение
на проект областного закона
«О внесении изменений в областной закон
«Об административных правонарушениях»
(входящий № пзб/201)**

Отдел лингвистической экспертизы государственно-правового управления аппарата Архангельского областного Собрания депутатов на основании пункта 4 статьи 14 областного закона от 19 сентября 2001 года № 62-8-ОЗ «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» осуществил редакционную экспертизу проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» и сообщает, что замечаний к указанному законопроекту нет.

Начальник отдела лингвистической
экспертизы государственно-правового
управления аппарата Архангельского
областного Собрания депутатов

Н.В. Врублевская

Исп. И.В. Киршина
21 56 28

18.01.2016
19
11