



**ДЕПУТАТ**  
**АРХАНГЕЛЬСКОГО ОБЛАСТНОГО СОБРАНИЯ ДЕПУТАТОВ**  
**шестого созыва**

**ПОЗДЕЕВА ЕКАТЕРИНА НИКОЛАЕВНА**

пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000, факс: 20-03-43, e-mail: [duma@aosd.ru](mailto:duma@aosd.ru)

«    » января 2016 г.

№ \_\_\_\_\_

*На сессию*

Председателю Архангельского  
областного Собрания депутатов  
В.Ф. Новожилову

Уважаемый Виктор Феодосьевич!

Архангельское областное  
Собрание Депутатов  
Вх. № 1126/152

На основании статьи 33 Устава Архангельской области прошу внести на рассмотрение очередной сессии областного Собрания депутатов проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов «О законодательной инициативе Архангельского областного Собрания депутатов по внесению проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 54 Федерального закона «О наркотических средствах и психотропных веществах» и статью 11 Федерального закона «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних».

Докладчиком по данному вопросу прошу определить депутата областного Собрания Поздееву Екатерину Николаевну.

В соответствии с пунктом 2 статьи 15.2 регламента Архангельского областного Собрания депутатов представляю следующие документы:

1) проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов;

2) пояснительная записка к проекту постановления Архангельского областного Собрания депутатов;

3) финансово-экономическое обоснование проекта постановления Архангельского областного Собрания депутатов;

4) перечень нормативных правовых актов, отмены, принятия, изменения или дополнения которых потребует принятие проекта постановления Архангельского областного Собрания депутатов;

5) проект федерального закона «О внесении изменений в статью 54 Федерального закона «О наркотических средствах и психотропных веществах» и статью 11 Федерального закона «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»;

6) пояснительная записка к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 54 Федерального закона «О наркотических средствах и психотропных веществах» и статью 11 Федерального закона «Об основах

1  
ЛН.

системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»;

7) финансово-экономическое обоснование проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 54 Федерального закона «О наркотических средствах и психотропных веществах» и статью 11 Федерального закона «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»;

8) перечень законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменений в статью 54 Федерального закона «О наркотических средствах и психотропных веществах» и статью 11 Федерального закона «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»;

9) документы, перечисленные в пунктах 1 – 8, на электронном носителе (дискета).

Депутат областного  
Собрания депутатов



Е.Н. Поздеева

**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ**  
**шестого созыва ( сессия)**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от 2016 г. №

О законодательной инициативе Архангельского областного Собрания депутатов по внесению проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 54 Федерального закона «О наркотических средствах и психотропных веществах» и статью 11 Федерального закона «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации и подпунктом «ц» пункта 2 статьи 23 Устава Архангельской области областное Собрание депутатов ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Внести в порядке законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в статью 54 Федерального закона «О наркотических средствах и психотропных веществах» и статью 11 Федерального закона «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних».

2. Поручить представление указанного проекта федерального закона при рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации председателю комитета Архангельского областного Собрания депутатов по молодежной политике и спорту Поздеевой Екатерине Николаевне.

3. Направить проект федерального закона членам Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от Архангельской области и депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от Архангельской области и рекомендовать им поддержать проект федерального закона.

4. Направить проект федерального закона законодательным (представительным) органам государственной власти субъектов Российской

Федерации с просьбой поддержать законодательную инициативу  
Архангельского областного Собрания депутатов.

5. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель областного  
Собрания депутатов

В.Ф. Новожилов

## РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

### ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

#### **О внесении изменений в статью 54 Федерального закона «О наркотических средствах и психотропных веществах» и статью 11 Федерального закона «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»**

#### **Статья 1**

Внести в статью 54 Федерального закона от 8 января 1998 года № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, № 2, ст. 219; 2013, № 48, ст. 6161, 6165) изменение, дополнив ее пунктом 3<sup>1</sup> следующего содержания:

«3<sup>1</sup>. На несовершеннолетних и (или) их родителей или иных законных представителей несовершеннолетних, привлеченных к административной ответственности за совершение административных правонарушений в области законодательства Российской Федерации о наркотических средствах, психотропных веществах и об их прекурсорах, предусмотренных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, на основании заявления комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав по решению суда может быть возложена обязанность по проведению в отношении несовершеннолетних, больных наркоманией, лечения от наркомании и (или) медицинской и (или) социальной реабилитации в связи с потреблением наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо новых потенциально опасных психоактивных веществ.».

#### **Статья 2**

Внести в статью 11 Федерального закона от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1999, № 26, ст. 3177; 2004, № 35, ст. 3607; № 49, ст. 4849; 2007, № 30, ст. 3808; 2012, № 53, ст. 7622; 2013, № 27, ст. 3477; 2015, № 1, ст. 42; № 29, ст. 4363) изменение, дополнив ее пунктом 4 следующего содержания:

«4. Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав по результатам рассмотрения дел об административных правонарушениях в области законодательства Российской Федерации о наркотических средствах, психотропных веществах и об их прекурсорах, совершенных несовершеннолетними, а также при назначении административного наказания родителям или иным законным представителям несовершеннолетних за совершение административного правонарушения, предусмотренного статьей 20.22 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, имеют право обращения в суд с заявлением о возложении на несовершеннолетних и (или) их родителей или иных законных представителей несовершеннолетних обязанности по проведению в отношении несовершеннолетних диагностики, профилактических мероприятий, лечения от наркомании и (или) медицинской и (или) социальной реабилитации в связи с потреблением наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо новых потенциально опасных психоактивных веществ.».

Президент  
Российской Федерации

В.В. Путин

Москва, Кремль  
2016 года

№

## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

**к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 54 Федерального закона «О наркотических средствах и психотропных веществах» и статью 11 Федерального закона «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»**

Проект федерального закона «О внесении изменений в статью 54 Федерального закона «О наркотических средствах и психотропных веществах» и статью 11 Федерального закона «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (далее – законопроект) разработан в целях повышения эффективности борьбы с наркоманией, предпосылками ее возникновения, а также профилактики наркомании среди несовершеннолетних.

Стратегией государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 9 июня 2010 года № 690, дети, подростки, молодежь и их семьи определены в качестве первоочередных объектов антинаркотической деятельности государства.

В настоящее время тревогу вызывает значительное увеличение числа несовершеннолетних, состоящих на наркологическом учете в медицинских организациях как в Архангельской области, так и в целом по стране.

По данным регионального управления Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков по Архангельской области, в период с 2010 по 2014 год на территории Архангельской области количество несовершеннолетних:

- с диагнозом «наркомания» выросло в 6 раз;
- с диагнозом «потребление наркотических средств и психотропных веществ с вредными последствиями» – почти в 45 раз.

Негативная динамика роста числа несовершеннолетних наркопотребителей обусловлена, в частности, распространением с 2012 года курительных смесей.

Потребление несовершеннолетними наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо новых потенциально опасных психоактивных веществ приводит к наркотической зависимости, избавление от которой возможно только посредством оказания квалифицированной медицинской помощи соответствующими медицинскими организациями.

У большей части несовершеннолетних, потребляющих указанные вещества, отсутствует мотивация к лечению наркотической зависимости.

Дети употребляют наркотики зачастую при попустительстве своих родителей или иных законных представителей, не исполняющих надлежащим образом родительские обязанности.

Федеральный закон от 8 января 1998 года № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах» устанавливает правовые основы государственной политики в сфере оборота наркотических средств,

психотропных веществ и их прекурсоров, а также в области противодействия их незаконному обороту в целях охраны здоровья граждан, государственной и общественной безопасности.

Статью 54 указанного Федерального закона, посвященную наркологической помощи больным наркоманией и их социальной реабилитации, предлагается дополнить нормой, согласно которой в отношении несовершеннолетних, больных наркоманией, по решению суда на несовершеннолетних и (или) их родителей или иных законных представителей несовершеннолетних может быть возложена обязанность по проведению лечения от наркомании и (или) медицинской и (или) социальной реабилитации в связи с потреблением наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо новых потенциально опасных психоактивных веществ.

Обращаться в суд с заявлением о возложении такой обязанности имеют право комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, так как в соответствии со статьей 11 Федерального закона от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» к компетенции комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав отнесена подготовка материалов, представляемых в суд, по вопросам, предусмотренным законодательством Российской Федерации.

В связи с вышесказанным предлагается законодательно закрепить право комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав обращаться в суд с заявлениями о возложении на несовершеннолетних и (или) их родителей или иных законных представителей несовершеннолетних обязанности по проведению в отношении несовершеннолетних диагностики, профилактических мероприятий, лечения от наркомании и (или) медицинской и (или) социальной реабилитации в связи с потреблением наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо новых потенциально опасных психоактивных веществ.

Предложенные законопроектом изменения не потребуют выделения дополнительных бюджетных ассигнований из федерального бюджета, но вместе с тем будут способствовать повышению эффективности принимаемых мер по борьбе с наркоманией среди несовершеннолетних и, как следствие, снижению уровня подростковой преступности, профилактике правонарушений несовершеннолетних и их защите от преступных посягательств.

Председатель Архангельского  
областного Собрания депутатов

В.Ф. Новожилов



**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
**проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 54**  
**Федерального закона «О наркотических средствах и психотропных**  
**веществах» и статью 11 Федерального закона «Об основах системы**  
**профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»**

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 54 Федерального закона «О наркотических средствах и психотропных веществах» и статью 11 Федерального закона «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» не потребует увеличения расходов федерального бюджета.

Председатель Архангельского  
областного Собрания депутатов

В.Ф. Новожилов

## **ПЕРЕЧЕНЬ**

**законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 54 Федерального закона «О наркотических средствах и психотропных веществах» и статью 11 Федерального закона «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»**

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 54 Федерального закона «О наркотических средствах и психотропных веществах» и статью 11 Федерального закона «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» потребует внесения изменений в Примерное положение о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 6 ноября 2013 года № 995 «Об утверждении Примерного положения о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав».

Председатель Архангельского  
областного Собрания депутатов

В.Ф. Новожилов

## Пояснительная записка

### к проекту постановления Архангельского областного Собрания депутатов «О законодательной инициативе Архангельского областного Собрания депутатов по внесению проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 54 Федерального закона «О наркотических средствах и психотропных веществах» и статью 11 Федерального закона «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»

Законодательная инициатива по внесению проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 54 Федерального закона «О наркотических средствах и психотропных веществах» и статью 11 Федерального закона «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» разработана в целях повышения эффективности борьбы с наркоманией среди несовершеннолетних.

Стратегией государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 9 июня 2010 года № 690, дети, подростки, молодежь и их семьи определены в качестве первоочередных объектов антинаркотической деятельности государства.

В настоящее время тревогу вызывает значительное увеличение числа несовершеннолетних, состоящих на наркологическом учете в медицинских организациях как в Архангельской области, так и в целом по стране.

По данным регионального управления Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков по Архангельской области, в период с 2010 года по 2014 год на территории Архангельской области количество несовершеннолетних:

- с диагнозом «наркомания» выросло в 6 раз;
- с диагнозом «потребление наркотических средств и психотропных веществ с вредными последствиями» – почти в 45 раз.

Негативная динамика роста числа несовершеннолетних наркопотребителей обусловлена, в частности, распространением с 2012 года курительных смесей.

Потребление несовершеннолетними наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо новых потенциально опасных психоактивных веществ приводит к наркотической зависимости, избавление от которой возможно только посредством оказания квалифицированной медицинской помощи соответствующими медицинскими организациями.

У большей части несовершеннолетних, потребляющих указанные вещества, отсутствует мотивация к лечению наркотической зависимости.

Дети употребляют наркотики зачастую при попустительстве своих родителей или иных законных представителей, не исполняющих надлежащим образом родительские обязанности.

Федеральный закон от 8 января 1998 года № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах» устанавливает правовые основы государственной политики в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также в области противодействия их незаконному обороту в целях охраны здоровья граждан, государственной и

общественной безопасности.

Статью 54 указанного Федерального закона, посвященную наркологической помощи больным наркоманией и их социальной реабилитации, предлагается дополнить нормой, согласно которой в отношении несовершеннолетних, больных наркоманией, по решению суда может быть возложена обязанность по проведению лечения от наркомании и (или) медицинской и (или) социальной реабилитации в связи с потреблением наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо новых потенциально опасных психоактивных веществ.

Обращаться в суд с заявлением о возложении такой обязанности имеют право комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, так как в соответствии со статьей 11 Федерального закона от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» к компетенции комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав отнесена подготовка материалов, представляемых в суд по вопросам, предусмотренным законодательством Российской Федерации.

В связи с этим предлагается законодательно закрепить право комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав обращаться в суд с заявлениями о возложении на несовершеннолетних и (или) их родителей или иных законных представителей несовершеннолетних обязанности по проведению в отношении несовершеннолетних диагностики, профилактических мероприятий, лечения от наркомании и (или) медицинской и (или) социальной реабилитации в связи с потреблением наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо новых потенциально опасных психоактивных веществ.

Предложенные законопроектом изменения не потребуют выделения дополнительных бюджетных ассигнований из федерального бюджета, но вместе с тем будут способствовать повышению эффективности принимаемых мер по борьбе с наркоманией среди несовершеннолетних и, как следствие, снижению уровня подростковой преступности, профилактике правонарушений несовершеннолетних и их защите от преступных посягательств.

Депутат областного  
Собрания депутатов



Е.Н. Поздеева

**Финансово-экономическое обоснование  
проекта постановления Архангельского областного Собрания депутатов  
«О законодательной инициативе Архангельского областного Собрания  
депутатов по внесению проекта федерального закона «О внесении  
изменений в статью 54 Федерального закона «О наркотических  
средствах и психотропных веществах» и статью 11 Федерального закона  
«Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений  
несовершеннолетних»**

Принятие проекта постановления Архангельского областного Собрания «О законодательной инициативе Архангельского областного Собрания депутатов по внесению проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 54 Федерального закона «О наркотических средствах и психотропных веществах» и статью 11 Федерального закона «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» не повлечет дополнительных расходов областного бюджета и изменения финансово-бюджетных обязательств Архангельской области.

Депутат областного  
Собрания депутатов



Е.Н. Поздеева

## Перечень

**нормативных правовых актов, отмены, принятия, изменения или дополнения которых потребует принятие проекта постановления Архангельского областного Собрания депутатов «О законодательной инициативе Архангельского областного Собрания депутатов по внесению проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 54 Федерального закона «О наркотических средствах и психотропных веществах» и статью 11 Федерального закона «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»**

Принятие проекта постановления Архангельского областного Собрания депутатов «О законодательной инициативе Архангельского областного Собрания депутатов по внесению проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 54 Федерального закона «О наркотических средствах и психотропных веществах» и статью 11 Федерального закона «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» не потребует отмены, принятия, изменения или дополнения нормативных правовых актов Архангельской области.

Депутат областного  
Собрания депутатов



Е.Н. Поздеева



**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ  
шестого созыва**

**ГОСУДАРСТВЕННО-ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ**

пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000, тел: 21-56-95, факс: 20-03-43, e-mail: duma@aosd.ru

16 февраля 2016 года

**Заключение**

**на проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов  
«О законодательной инициативе Архангельского областного Собрания депутатов по  
внесению проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 54 Федерального  
закона «О наркотических средствах и психотропных веществах» и статью 11 Федерального  
закона «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений  
несовершеннолетних»**

Государственно-правовое управление аппарата Архангельского областного Собрания депутатов, осуществив правовую экспертизу проекта постановления Архангельского областного Собрания депутатов «О законодательной инициативе Архангельского областного Собрания депутатов по внесению проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 54 Федерального закона «О наркотических средствах и психотропных веществах» и статью 11 Федерального закона «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (далее – Проект), внесенного депутатом Архангельского областного Собрания депутатов Е.Н. Поздеевой, полагает необходимым сообщить следующее.

Проект внесен в законодательный орган Архангельской области уполномоченным субъектом права законодательной инициативы в порядке статьи 33 Устава Архангельской области, статьи 15.2 регламента Архангельского областного Собрания депутатов.

Проектом предлагается внести в порядке законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона, направленный на повышение эффективности борьбы с наркоманией среди несовершеннолетних, а также профилактики наркомании среди несовершеннолетних.

Принятие Проекта находится в пределах полномочий Архангельского областного Собрания депутатов.

Проект и сопроводительные документы отвечают формальным требованиям, предусмотренным статьей 11.2, пунктом 2 статьи 15.2 регламента Архангельского областного Собрания депутатов.

При проведении антикоррупционной экспертизы коррупциогенных факторов в Проекте не выявлено.

На основании изложенного, государственно-правовое управление аппарата Архангельского областного Собрания депутатов полагает возможным рассмотрение Проекта на сессии Архангельского областного Собрания депутатов.

Начальник  
государственно-правового управления  
аппарата Архангельского областного  
Собрания депутатов

*Корымина*

О.В. Козьмина

И.В. Тодоров  
20-43-95

Архангельское областное  
Собрание депутатов  
№ 01-19/200

16.02.2016  
15  
11.



**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ**  
**шестого созыва**

**ГОСУДАРСТВЕННО-ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ**

пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000, тел: 21-56-95, факс: 20-03-43, e-mail: [duma@aosd.ru](mailto:duma@aosd.ru)

18 января 2016 г.

**Редакционное заключение**  
**на проект постановления**

**«О законодательной инициативе Архангельского областного Собрания депутатов по внесению проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 54 Федерального закона «О наркотических средствах и психотропных веществах» и статью 11 Федерального закона «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»**  
*(входящий № ппб/152)*

Отдел лингвистической экспертизы государственно-правового управления аппарата Архангельского областного Собрания депутатов на основании пункта 2 статьи 11.5 регламента Архангельского областного Собрания депутатов (постановление от 21 июня 2005 года № 182) осуществил экспертизу проекта постановления «О законодательной инициативе Архангельского областного Собрания депутатов по внесению проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 54 Федерального закона «О наркотических средствах и психотропных веществах» и статью 11 Федерального закона «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» и сообщает, что замечаний редакционного характера к указанному проекту нет.

Начальник отдела лингвистической  
экспертизы государственно-правового  
управления аппарата Архангельского  
областного Собрания депутатов

Н.В. Врублевская

Исп. И.В. Киршина  
21 56 28

внесено в се областное  
Собрание депутатов  
2016  
Ар.№ 01-17/32  
16  
11