



ДЕПУТАТ
АРХАНГЕЛЬСКОГО ОБЛАСТНОГО СОБРАНИЯ ДЕПУТАТОВ
шестого созыва

ВТОРЫЙ СТАНИСЛАВ АЛЕКСЕЕВИЧ

пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000, факс: 20-03-43, e-mail: duma@aosd.ru

« » 2016 г.

№ _____

На сессию

Председателю Архангельского
областного Собрания депутатов
Новожилову В.Ф.

Уважаемый Виктор Феодосьевич!

На основании статьи 33 Устава Архангельской области прошу внести на рассмотрение очередной сессии областного Собрания депутатов проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов «О протесте заместителя прокурора Архангельской области на статью 1.2 областного закона «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления».

Докладчиком по данному вопросу прошу определить депутата Архангельского областного Собрания депутатов Второго Станислава Алексеевича.

В соответствии с пунктом 3 статьи 11.2 регламента Архангельского областного Собрания депутатов представляются следующие документы:

- 1) проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов;
- 2) пояснительная записка к проекту постановления Архангельского областного Собрания депутатов;
- 3) финансово-экономическое обоснование к проекту постановления Архангельского областного Собрания депутатов;
- 4) перечень нормативных правовых актов, отмены, принятия, изменения или дополнения которых потребует принятие постановления Архангельского областного Собрания депутатов;
- 5) копия протеста заместителя прокурора Архангельской области от 30 декабря 2015 года № 7-12-2015 на статью 1.2 областного закона от 23 сентября 2004 года № 259-внеоч.-ОЗ «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления»;
- 6) перечисленные в пунктах 1-4 документы на электронном носителе.

Депутат Архангельского
областного Собрания депутатов

С.А. Вторый

Архангельская областная
Собрание депутатов
2016 г.
№ 226/159

АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
шестого созыва (сессия)

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 2016 г. №

О протесте заместителя прокурора Архангельской области на статью 1.2 областного закона «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления»

Рассмотрев протест заместителя прокурора Архангельской области на статью 1.2 областного закона от 23 сентября 2004 года № 259-внеоч.-ОЗ «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления», областное Собрание депутатов **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Протест заместителя прокурора Архангельской области удовлетворить.
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель областного
Собрания депутатов

В.Ф. Новожилов

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту постановления Архангельского областного Собрания депутатов «О протесте заместителя прокурора Архангельской области на статью 1.2 областного закона «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления»

Заместителем прокурора Архангельской области внесен в Архангельское областное Собрание депутатов протест от 30 декабря 2015 года № 7-12-2015 на статью 1.2 областного закона от 23 сентября 2004 года № 259-внеоч.-ОЗ «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления».

Протестом предлагается привести в соответствие с федеральным законодательством положения пунктов 1, 2 статьи 1.2 областного закона от 23 сентября 2004 года № 259-внеоч.-ОЗ «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления», в соответствии с которыми определяется порядок избрания глав городских и сельских поселений Архангельской области единственно возможным вариантом (безальтернативным способом).

Основанием для внесения Протеста явилось Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 1 декабря 2015 года № 30-П «По делу о проверке конституционности частей 4, 5 и 5.1 статьи 35, частей 2 и 3.1 статьи 36 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и части 1.1 статьи 3 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах формирования органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области» в связи с запросом группы депутатов Государственной Думы».

Конституционным Судом Российской Федерации признаны не противоречащими Конституции Российской Федерации части 4, 5 и 5.1 статьи 35, части 2 и 3.1 статьи 36 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», т.к. содержащиеся в них положения:

- предполагают возможность воспроизведения законами субъектов Российской Федерации как альтернативных вариантов, так и единственно возможного варианта установленных данными законоположениями порядка избрания глав муниципальных образований – муниципальных районов, городских округов, а также тех городских поселений, которые по степени концентрации возложенных на них публичных функций и задач, по своему характеру имеющих государственное значение, сопоставимы с городскими округами;

- не допускают воспроизведение законами субъектов Российской Федерации единственно возможного варианта порядка избрания главы

муниципального образования сельских поселений, а также тех городских поселений, которые не относятся к перечисленным выше городским поселениям, и не могут ограничивать возможность предусмотреть в уставах этих муниципальных образований избрание главы поселения на муниципальных выборах;

- при воспроизведении законами субъектов Российской Федерации конкретного варианта порядка избрания главы муниципального образования как единственно возможного применительно к отдельным муниципальным образованиям, относящимся к одному и тому же виду муниципальных образований, предполагают применение нормативно закрепленных критериев определения состава таких муниципальных образований.

В резолютивной части Постановления Конституционного Суда Российской Федерации постановлено, что «субъектам Российской Федерации надлежит привести законодательное регулирование в сфере организации муниципальной власти в соответствии с правовыми позициями, выраженными в настоящем Постановлении, с тем чтобы на основе нормативно закрепленных критериев обеспечить возможность определения муниципальных образований, в отношении которых допускается применение в качестве безальтернативного одного из предусмотренных частями 4, 5 и 5.1 статьи 35, частями 2 и 3.1 статьи 36 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» вариантов формирования представительного органа, избрания и места в структуре органов местного самоуправления главы муниципального образования, в том числе установить критерии определения тех городских поселений, в отношении которых возможно применение соответствующего безальтернативного варианта».

В связи с вышеизложенным проектом постановления Архангельского областного Собрания депутатов «О протесте заместителя прокурора Архангельской области на статью 1.2 областного закона «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления» предлагается протест заместителя прокурора Архангельской области удовлетворить.

Депутат Архангельского
областного Собрания депутатов



С.А. Вторый

**Финансово-экономическое обоснование
к проекту постановления Архангельского областного Собрания депутатов
«О протесте заместителя прокурора Архангельской области на статью 1.2
областного закона «О реализации государственных полномочий
Архангельской области в сфере правового регулирования организации и
осуществления местного самоуправления»**

Принятие проекта постановления Архангельского областного Собрания депутатов «О протесте заместителя прокурора Архангельской области на статью 1.2 областного закона «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления» не повлечет дополнительных финансовых расходов из областного бюджета и изменений финансово-бюджетных обязательств Архангельской области.

Депутат Архангельского
областного Собрания депутатов



С.А. Вторый

Перечень

нормативных правовых актов, отмены, принятия, изменения или дополнения которых потребует принятие постановления Архангельского областного Собрания депутатов «О протесте заместителя прокурора Архангельской области на статью 1.2 областного закона «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления»

Принятие проекта постановления Архангельского областного Собрания депутатов «О протесте заместителя прокурора Архангельской области на статью 1.2 областного закона «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления» потребует внесения изменений в областной закон от 23 сентября 2004 года № 259-внеоч.-ОЗ «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления».

Депутат Архангельского
областного Собрания депутатов



С.А. Вторый



Прокуратура Российской Федерации

**ПРОКУРАТУРА
Архангельской области**

163002, г. Архангельск, пр. Новгородский, 15

Архангельское областное
Собрание депутатов

пл. Ленина, 1,
г. Архангельск, 163000

ЗП. 12.2015 № 4-12-2015

ПРОТЕСТ

на ст. 1.2 Закона Архангельской области от 23.09.2004 № 259-внеоч.-ОЗ «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления»

Архангельским областным Собранием депутатов принят областной закон от 23.09.2004 № 259-внеоч.-ОЗ «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления», действующий в редакции от 26.10.2015 (далее – Областной закон).

Определение способов формирования органов местного самоуправления - поскольку этот вопрос по своему характеру относится к общим принципам организации местного самоуправления и непосредственно связан с регулированием права на местное самоуправление, включая возможные его ограничения, - составляет, по смыслу статей 12, 32 (части 1 и 2), 55 (часть 3), 71 (пункт «в») и 72 (пункт «н» части 1) Конституции РФ, прерогативу федерального законодателя. Законодатель субъекта Российской Федерации вправе осуществлять лишь вторичное, производное регулирование в этой сфере.

Постановлением Конституционного Суда РФ от 01.12.2015 № 30-П части 4, 5 и 5.1 статьи 35, части 2 и 3.1 статьи 36 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» признаны не противоречащими Конституции Российской Федерации поскольку содержащиеся в них положения не допускают установление единственно возможного варианта порядка избрания и места в системе органов местного самоуправления глав муниципальных образований сельских поселений, а также городских поселений, не относящихся к городским поселениям, которые по степени концентрации возложенных на них публичных функций и задач, по своему характеру имеющих государственное значение, сопоставимы с городскими округами. Не допускается также ограничение возможности определения в уставах этих муниципальных образований избрание главы поселения на муниципальных выборах.

Архангельское областное
Собрание депутатов
14.01.2015
Их. № 02-06/2

А № 095867

прокуратура Архангельской области
№Прот-7-80-15

21
7

Вместе с тем, пунктами 1, 2 ст. 1.2 Областного закона установлено, что главы городских и сельских поселений Архангельской области избираются представительными органами городских и сельских поселений из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса.

Случаи избрания глав городских и сельских поселений определены лишь п. 3, 4 ст. 1.2 Областного закона.

Таким образом, положения п. 1, 2 ст. 1.2 Областного закона в части определения единственно возможного варианта порядка избрания глав муниципальных образований сельских поселений, а также городских поселений, не относящихся к городским поселениям, которые по степени концентрации возложенных на них публичных функций и задач, по своему характеру имеющих государственное значение, сопоставимы с городскими округами, за исключением случаев, предусмотренных п. 3, 4 этой же статьи Областного закона, противоречат ч. 2 и 3.1 статьи 36 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

На основании изложенного, руководствуясь ст.ст. 22, 23 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

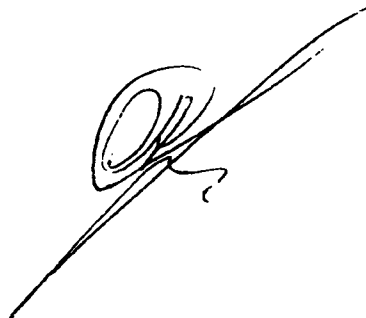
ПРЕДЛАГАЮ:

1. Рассмотреть протест на ближайшем заседании (сессии) областного Собрания депутатов, уведомив прокуратуру области о времени и месте его рассмотрения.

2. Положения пунктов 1, 2 ст. 1.2 Закона Архангельской области от 23.09.2004 № 259-внеоч.-ОЗ «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления» привести в соответствие с федеральным законодательством.

3. О результатах рассмотрения протеста сообщить в прокуратуру области в письменной форме.

Заместитель прокурора области



С.П. Акулич



АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
шестого созыва

ГОСУДАРСТВЕННО-ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000, тел: 21-56-95, факс: 20-03-43, e-mail: duma@aosd.ru

« 4 » февраля 2016 г.

№ _____

Заключение

**на проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов
«О протесте заместителя прокурора Архангельской области на статью 1.2 областного закона
«О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере правового
регулирования организации и осуществления местного самоуправления»**

Государственно-правовое управление аппарата Архангельского областного Собрания депутатов, осуществив правовую экспертизу проекта постановления Архангельского областного Собрания депутатов «О протесте заместителя прокурора Архангельской области на статью 1.2 областного закона «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления» (далее – Проект), внесенного депутатом Архангельского областного Собрания депутатов С.А. Вторым, полагает необходимым сообщить следующее.

Настоящий Проект внесен в законодательный орган Архангельской области соответствующим субъектом права законодательной инициативы, в порядке статьи 33 Устава Архангельской области.

Представленные сопроводительные документы к Проекту отвечают формальным требованиям, предусмотренным статьей 11.2 регламента Архангельского областного Собрания депутатов.

В соответствии с пунктом 2 статьи 23 Федерального закона от 17 января 1992 года № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» протест прокурора подлежит обязательному рассмотрению на ближайшем заседании представительного (законодательного) органа субъекта Российской Федерации.

Принятие Проекта находится в пределах полномочий Архангельского областного Собрания депутатов.

Замечаний правового характера к Проекту нет.

На основании вышеизложенного государственно-правовое управление Архангельского областного Собрания депутатов полагает возможным рассмотрение Проекта на сессии Архангельского областного Собрания депутатов.

Начальник государственно-правового
управления аппарата Архангельского
областного Собрания депутатов

Козьмина

О.В. Козьмина

И.В. Худякова
21 59 57

05.02.2016
01-14/913
9
11



АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
шестого созыва

ГОСУДАРСТВЕННО-ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000, тел: 21-56-95, факс: 20-03-43, e-mail: duma@aosd.ru

04 февраля 2016 г.

Редакционное заключение
на проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов
«О протесте заместителя прокурора Архангельской области на статью 1.2
областного закона «О реализации государственных полномочий
Архангельской области в сфере правового регулирования организации
и осуществления местного самоуправления»
(вх. № нпб/159 от 02.02.2016 г.)

Отдел лингвистической экспертизы государственно-правового управления аппарата Архангельского областного Собрания депутатов на основании пункта 2 статьи 11.5 регламента Архангельского областного Собрания депутатов (постановление от 21 июня 2005 года № 182) осуществил редакционную экспертизу проекта постановления «О протесте заместителя прокурора Архангельской области на статью 1.2 областного закона «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления» и сообщает, что замечаний к представленному проекту постановления нет.

Начальник отдела лингвистической
экспертизы государственно-правового
управления аппарата Архангельского
областного Собрания депутатов

Н.В. Врублевская