АРХАНГЕЛЬСКОЕ
ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ
ДЕПУТАТОВ

пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000
тел.: (8182) 21-56-13, факс: (8182) 20-03-43
e-mail: duma@aosd.ru

от 25.01.2017 № 02-13/3
на № _____ от _____

Депутату областного Собрания

На основании пункта 5 статьи 14 областного закона «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» направляем Вам проект областного закона «О внесении изменений в отдельные областные законы в сфере административных правонарушений», внесенный в порядке законодательной инициативы Губернатором Архангельской области И.А. Орловым.

Просим Вас представить замечания и предложения по данному законопроекту в областное Собрание депутатов.

Председатель В.Ф. Новожилов

Д.А. Иванов
(8182) 21-54-98

нк

ГУБЕРНАТОР
АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ

Троицкий просп., д. 49,
г. Архангельск, 163004
Тел. (8182) 288-146, 288-101,
факс (8182) 215-495
E-mail: adm@dvinaland.ru,
http://www. dvinaland.ru

12.01.2017 № 02-22/5

На № _____

Председателю
Архангельского областного
Собрания депутатов

В.Ф. Новожилову

Уважаемый Виктор Феодосьевич!

На основании подпункта «г» пункта 1 статьи 29 и пункта 1 статьи 33 Устава Архангельской области вношу для рассмотрения на тридцать второй сессии Архангельского областного Собрания депутатов проект областного закона «О внесении изменений в отдельные областные законы в сфере административных правонарушений».

Официальным представителем Губернатора Архангельской области на сессии Архангельского областного Собрания депутатов по данному проекту областного закона назначается директор правового департамента администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области Андреечев Игорь Сергеевич.

Приложения: 1. Проект областного закона.
2. Пояснительная записка к проекту областного закона.
3. Финансово-экономическое обоснование проекта областного закона.
4. Перечень областных законов и иных нормативных правовых актов Архангельской области, отмены или изменения которых потребует принятие областного закона.
5. Проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов о принятии проекта областного закона в первом чтении.
6. Проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов о принятии областного закона.

Архангельское областное
Собрание депутатов
"13" 01 2017 г
Вх.№ пз 6/372
20 л. 1

7. Документы, перечисленные в пунктах 1 – 6, на электронном носителе.

С уважением И.А. Орлов

Проект

АРХАНГЕЛЬСКАЯ ОБЛАСТЬ

ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

О внесении изменений в отдельные областные законы в сфере административных правонарушений

Статья 1.

Внести в областной закон от 03 июня 2003 года № 172-22-ОЗ «Об административных правонарушениях» («Ведомости Архангельского областного Собрания депутатов», 2003, № 22; 2004, № 31, 32, 33; 2005, № 2, 3, 4, 5, 6, 8; 2006, № 9, 10, 11, 13, 14; 2007, № 15, 16, 18, 19, 20, 22; 2008, № 25, 26, 27, 28, 29, 30, 31; 2009, № 33, 34, 4, 6, 8, 9; 2010, № 13, 14, 16, 17, 18; 2011, № 20, 22, 23, 24, 25, 26; 2012, № 28, 29, 30, 31, 33, 34, 35, 36; 2013, № 38, 40, 41, 2, 3, 4; 2014, № 6, 8, 9, 11, 13; 2015, № 14, 15, 16, 18, 20; 2016, № 24, 25, 28, 29, 31) следующие изменения:

1. В статье 1.3:

1) пункт 1:

- после цифр «3.12,» дополнить словами «пунктом 1 статьи 4.1, статьями»;
- после цифр «5.3,» дополнить цифрами «5.4,»;

2) пункт 2 после цифр «3.13,» дополнить словами «пунктом 2 статьи 4.1, статьями».

2. Дополнить главой IV следующего содержания:

«Глава IV. АДМИНИСТРАТИВНЫЕ ПРАВОНАРУШЕНИЯ В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ СОБСТВЕННОСТИ

Статья 4.1. Нарушение размеров и сроков перечисления части прибыли государственными унитарными предприятиями Архангельской области в областной бюджет и муниципальными унитарными предприятиями в местные бюджеты муниципальных образований Архангельской области

1. Перечисление в неполном объеме или с нарушением срока, установленных областным законом от 19 октября 2006 года № 247-внеоч.-ОЗ «О размере и сроке перечисления части прибыли государственными унитарными предприятиями Архангельской области в областной бюджет», государственными унитарными предприятиями Архангельской области в областной бюджет части прибыли, остающейся

в их распоряжении после уплаты налогов и иных обязательных платежей, за использование имущества, находящегося в государственной собственности Архангельской области и закрепленного на праве хозяйственного ведения за такими предприятиями, –

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей.

2. Перечисление в неполном объеме или с нарушением сроков, установленных муниципальными нормативными правовыми актами муниципальных образований Архангельской области, муниципальными унитарными предприятиями в местные бюджеты муниципальных образований Архангельской области части прибыли, остающейся в их распоряжении после уплаты налогов и иных обязательных платежей, за использование имущества, находящегося в муниципальной собственности муниципальных образований Архангельской области и закрепленного на праве хозяйственного ведения за такими предприятиями, –

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей.».

3. В абзаце первом пункта 2 статьи 5.3 слова «пунктом 1 статьи 9» заменить словами «абзацем первым пункта 1 статьи 9».

4. Дополнить статьей 5.4 следующего содержания:

«**Статья 5.4. Нарушение установленного срока оплаты стоимости перемещения на специализированную стоянку задержанного транспортного средства и хранения на данной стоянке указанного транспортного средства**

Нарушение установленных уполномоченным исполнительным органом государственной власти Архангельской области в сфере транспорта сроков оплаты стоимости перемещения на специализированную стоянку задержанного транспортного средства и хранения на данной стоянке указанного транспортного средства лицами, привлеченными к административной ответственности за административное правонарушение, повлекшее применение задержания транспортного средства, за исключением случаев, указанных в части 9 статьи 27.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, –

влечет наложение административного штрафа в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей.

Примечание. Понятия «специализированная стоянка», «задержанное транспортное средство», используемые в настоящей статье, применяются в значениях, установленных областным законом от 04 июня 2012 года № 486-31-ОЗ «Об организации деятельности в сфере задержания транспортных средств на территории Архангельской области».».

5. В пункте 1 статьи 9.2:

1) после цифр «3.13,» дополнить цифрами «4.1,»;

2) после цифр «5.3,» дополнить цифрами «5.4,».

6. В статье 11.3:

1) в пункте 2:

- подпункт 3.2 изложить в следующей редакции:

«3.2) должностные лица уполномоченного исполнительного органа государственной власти Архангельской области в сфере управления и распоряжения государственным имуществом Архангельской области – об административных правонарушениях, предусмотренных пунктом 1 статьи 4.1 настоящего закона;»;

- дополнить подпунктом 3.3 следующего содержания:

«3.3) должностные лица уполномоченного исполнительного органа государственной власти Архангельской области в сфере транспорта – об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 5.3 и 5.4 настоящего закона;»;

2) в абзаце первом пункта 6 цифры «5.1» заменить словами «пунктом 2 статьи 4.1, статьей 5.1».

Статья 2.

Внести в областной закон от 20 сентября 2005 года № 84-5-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области отдельными государственными полномочиями» («Ведомости Архангельского областного Собрания депутатов», 2005, № 5, 8; 2006, № 10, 11, 14; 2007, № 19, 20, 21, 23; 2008, № 24, 29, 30; ноябрь, внеоч.; № 32; 2009, № 34, 3, 4, 5, 6, 7, 9; 2010, № 13, 16, 17, 18; 2011, № 21, 23, 25, 26, 27; 2012, № 28, 34, 35, 36; 2013, № 41, 3, 4; 2014, № 9, 11, 13; 2015, № 14, 18, 19, 20; ноябрь, внеоч.; № 22; 2016, № 26, 28, 29) следующие изменения:

1. В статье 20:

1) в пункте 1:

- в абзаце первом слово «нормативные» исключить;

- подпункт 1 дополнить словами «, назначают членов административных комиссий, в том числе председателя, заместителя председателя и ответственного секретаря, а также прекращают их полномочия»;

2) в пункте 3 слова «вправе составлять» заменить словами «, указанные в перечне, предусмотренном подпунктом 4 пункта 1 настоящей статьи, составляют»;

3) в пункте 4:

- в абзаце первом слова «по контролю (надзору), в том числе» исключить;

- в абзаце втором слова «вправе составлять» заменить словом «составляют».

2. Абзац тринадцатый пункта 2 статьи 21 изложить в следующей редакции:

«К расходам на начисления на оплату труда ответственного секретаря административной комиссии в i-м муниципальном образовании относятся страховые взносы на обязательное пенсионное страхование, обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, на обязательное медицинское страхование, уплачиваемые работодателем в соответствии с законодательством Российской Федерации.».

3. Статью 23 дополнить словами «и муниципальными нормативными правовыми актами».

4. Абзац тринадцатый пункта 2 статьи 28 изложить в следующей редакции:

«К расходам на начисления на оплату труда муниципального служащего, осуществляющего государственные полномочия в сфере охраны труда, в i-м муниципальном образовании относятся страховые взносы на обязательное пенсионное страхование, обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, на обязательное медицинское страхование, уплачиваемые работодателем в соответствии с законодательством Российской Федерации.».

5. В статье 34:

1) в пункте 3 слова «вправе составлять» заменить словами «, указанные в перечне, предусмотренном подпунктом 3 пункта 1 настоящей статьи, составляют»;

2) в пункте 4:

- абзац первый изложить в следующей редакции:

«Комиссии по делам несовершеннолетних осуществляют в пределах своей компетенции, определенной Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях и областным законом «Об административных правонарушениях», полномочия по контролю за уплатой административных штрафов в соответствии с постановлениями, вынесенными соответствующими комиссиями по делам несовершеннолетних, а также полномочия, предусмотренные пунктом 12 части 5 статьи 28.3 и частью 5 статьи 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.»;

- в абзаце втором слова «вправе составлять» заменить словом «составляют».

6. Абзац тринадцатый пункта 2 статьи 35 изложить в следующей редакции:

«К расходам на начисления на оплату труда члена комиссии по делам несовершеннолетних, осуществляющего свою деятельность на постоянной оплачиваемой основе, в i-м муниципальном образовании относятся страховые

6

взносы на обязательное пенсионное страхование, обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, на обязательное медицинское страхование, уплачиваемые работодателем в соответствии с законодательством Российской Федерации.».

7. Абзац седьмой пункта 3 статьи 64 изложить в следующей редакции:

«К расходам на начисления на оплату труда муниципального служащего органа местного самоуправления, осуществляющего государственные полномочия по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству, в i-м муниципальном образовании относятся страховые взносы на обязательное пенсионное страхование, обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, на обязательное медицинское страхование, уплачиваемые работодателем в соответствии с законодательством Российской Федерации.».

8. Абзац седьмой пункта 3 статьи 82 изложить в следующей редакции:

«К расходам на начисления на оплату труда муниципального служащего органа местного самоуправления, осуществляющего государственные полномочия по предоставлению гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, в i-м муниципальном образовании относятся страховые взносы на обязательное пенсионное страхование, обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, на обязательное медицинское страхование, уплачиваемые работодателем в соответствии с законодательством Российской Федерации.».

Статья 3.

Внести в областной закон от 16 декабря 2014 года № 223-13-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» («Ведомости Архангельского областного Собрания депутатов», 2014, № 13; 2016, № 25) следующие изменения:

1. В статье 1:

1) пункт 5 исключить;

2) пункт 14 исключить;

3) подпункт 3 пункта 17 исключить.

2. В статье 2:

1) в пункте 1:

7

- слова «1. Настоящий» заменить словом «Настоящий»;

- слова «, за исключением пунктов 5, 14 и подпункта 3 пункта 17 статьи 1 настоящего закона» исключить;

2) пункт 2 исключить.

Статья 4.

Настоящий закон вступает в силу через десять дней со дня его официального опубликования.

Губернатор
Архангельской области И.А. Орлов

г. Архангельск

Пояснительная записка
к проекту областного закона «О внесении изменений в отдельные областные законы в сфере административных правонарушений»

Проектом областного закона «О внесении изменений в отдельные областные законы в сфере административных правонарушений» (далее – законопроект) предлагается внести изменения в три областных закона:

от 20 сентября 2005 года № 84-5-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области отдельными государственными полномочиями»;

от 03 июня 2003 года № 172-22-ОЗ «Об административных правонарушениях» (далее – областной закон № 172-22-ОЗ);

от 16 декабря 2014 года № 223-13-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях».

Законопроектом предусматриваются:

1) введение новых административных составов, предусматривающих административную ответственность за:

перечисление в неполном объеме или с нарушением установленных сроков государственными унитарными предприятиями Архангельской области и муниципальными унитарными предприятиями соответственно в областной бюджет и местные бюджеты муниципальных образований Архангельской области части прибыли, остающейся в их распоряжении после уплаты налогов и иных обязательных платежей, за использование имущества, находящегося соответственно в государственной собственности Архангельской области (далее – государственная собственность) и муниципальной собственности муниципальных образований Архангельской области (далее – муниципальная собственность) и закрепленного на праве хозяйственного ведения за такими предприятиями;

нарушение установленного срока оплаты стоимости перемещения на специализированную стоянку задержанного транспортного средства и хранения на данной стоянке указанного транспортного средства;

2) уточнение административного состава, предусматривающего административную ответственность за нарушение требований к обеспечению хранения задержанного транспортного средства на специализированной стоянке и (или) возврата задержанного транспортного средства с такой стоянки;

3) исключение статьи 2.7 областного закона от 03 июня 2003 года № 172-22-ОЗ «Об административных правонарушениях», предусматривающей административную ответственность за отдельные нарушения в сфере общественного порядка и общественной безопасности;

4) совершенствование положений, связанных с наделением органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области государственными полномочиями Архангельской области в сфере административных правонарушений, а также государственными полномочиями Архангельской области по созданию комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав.

1. Законопроектом предлагается внести изменения в областной закон № 172-22-ОЗ следующие изменения.

1.1. В соответствии с пунктами 1 и 2 статьи 17 Федерального закона от 14 ноября 2002 года № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях»:

собственник имущества государственного или муниципального предприятия имеет право на получение части прибыли от использования имущества, находящегося в хозяйственном ведении такого предприятия;

государственное или муниципальное предприятие ежегодно перечисляет в соответствующий бюджет часть прибыли, остающейся в его распоряжении после уплаты налогов и иных обязательных платежей, в порядке, в размерах и в сроки, которые определяются Правительством Российской Федерации, уполномоченными органами государственной власти субъектов Российской Федерации или органами местного самоуправления.

С учетом этого областным законом от 19 октября 2006 года № 247-внеоч.-ОЗ «О размере и сроке перечисления части прибыли государственными унитарными предприятиями Архангельской области в областной бюджет» (далее – областной закон № 247-внеоч.-ОЗ) предусмотрено, что:

государственные унитарные предприятия Архангельской области за использование имущества, находящегося в государственной собственности и закрепленного за ними на праве хозяйственного ведения, ежегодно перечисляют 35 процентов от чистой прибыли, остающейся в распоряжении государственных унитарных предприятий Архангельской области после уплаты налогов и иных обязательных платежей;

перечисление части прибыли государственными унитарными предприятиями Архангельской области в областной бюджет осуществляется разовым платежом по итогам финансового года до 20 апреля года, следующего за отчетным.

Органами местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области также принимаются муниципальные нормативные правовые акты, определяющие размеры и сроки перечисления в местные бюджеты муниципальных образований Архангельской области муниципальными унитарными предприятиями части прибыли, остающейся в распоряжении таких предприятий после уплаты налогов и иных обязательных платежей, за использование имущества, находящегося в муниципальной собственности и закрепленного за ними на праве хозяйственного ведения.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 1.3.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) к ведению субъектов Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях относится установление законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления.

10

В настоящее время административная ответственность за перечисление в неполном объеме или с нарушением установленных сроков государственными унитарными предприятиями Архангельской области и муниципальными унитарными предприятиями соответственно в областной бюджет и местные бюджеты муниципальных образований Архангельской области части прибыли, остающейся в их распоряжении после уплаты налогов и иных обязательных платежей, за использование имущества, находящегося соответственно в государственной собственности и муниципальной собственности и закрепленного на праве хозяйственного ведения за такими предприятиями, не установлена.

В связи с этим привлечь виновных должностных лиц государственных унитарных предприятий Архангельской области и муниципальных унитарных предприятий за указанные нарушения не представляется возможным.

С учетом этого законопроектом предлагается установить административную ответственность за такие нарушения, предусмотрев при этом:

наделение полномочиями по рассмотрению соответствующих административных дел мировых судей, а полномочиями по составлению протоколов об указанных административных правонарушениях – должностных лиц министерства имущественных отношений Архангельской области (в отношении должностных лиц государственных унитарных предприятий Архангельской области) и должностных лиц органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области (в отношении должностных лиц муниципальных унитарных предприятий);

поступление административных штрафов за данные административные правонарушения соответственно в областной бюджет (в случае нарушения требований областного закона № 247-внеоч.-ОЗ) или в местные бюджеты муниципальных образований Архангельской области (в случае нарушения соответствующих муниципальных нормативных правовых актов).

Аналогичные административные составы уже предусмотрены законами об административных правонарушениях ряда субъектов Российской Федерации (Республика Башкортостан, Чеченская Республика, Московская область и некоторые другие субъекты Российской Федерации).

1.2. Федеральным законом от 23 июня 2016 года № 205-ФЗ «О внесении изменений в статью 27.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (далее – Федеральный закон № 205-ФЗ), вступившим в силу 01 сентября 2016 года, предусмотрено, в том числе, что лицо, совершившее административное правонарушение, повлекшее применение задержания транспортного средства, производит оплату стоимости перемещения и хранения задержанного транспортного средства в сроки, установленные уполномоченным исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации в соответствии с методическими указаниями, утвержденными уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по принятию нормативных правовых актов и контролю за соблюдением законодательства в сфере государственного регулирования цен (тарифов) на товары (услуги).

11

Областным законом от 23 декабря 2016 года № 504-31-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «Об организации деятельности в сфере задержания транспортных средств на территории Архангельской области», принятым 21 декабря 2016 года на тридцать первой сессии Архангельского областного Собрания депутатов и вступившим в силу 05 января 2017 года, определено, что оплата стоимости перемещения задержанного транспортного средства на специализированную стоянку и хранения на такой стоянке задержанного транспортного средства лицами, совершившими административные правонарушения, повлекшие применение задержания транспортного средства, за исключением случаев, указанных в части 9 статьи 27.13 КоАП РФ, производится в сроки, установленные постановлением министерства транспорта Архангельской области.

В связи с тем, что сроки оплаты стоимости перемещения задержанного транспортного средства на специализированную стоянку и хранения на такой стоянке задержанного транспортного средства устанавливается не гражданско-правовым договором, а постановлением уполномоченного исполнительного органа государственной власти Архангельской области, в данном случае возникают не гражданско-правовые отношения, а публично-правовые отношения.

С учетом этого и в целях обеспечения соблюдения лицами, совершившими административные правонарушения, повлекшие применение задержания транспортного средства, за исключением случаев, указанных в части 9 статьи 27.13 КоАП РФ, сроков оплаты стоимости перемещения задержанного транспортного средства на специализированную стоянку и хранения на такой стоянке задержанного транспортного средства законопроектом предлагается установить административную ответственность за несоблюдение указанных сроков.

Согласно законопроекту полномочиями по составлению протоколов об указанных административных правонарушениях предлагается наделить должностных лиц министерства транспорта Архангельской области, а полномочиями по рассмотрению соответствующих административных дел – мировых судей.

Аналогичная административная ответственность в декабре 2016 года установлена законом Санкт-Петербурга и применяется с начала января 2017 года.

1.3. Пунктом 2 статьи 5.3 областного закона № 172-22-ОЗ предусмотрена административная ответственность за нарушение требований к обеспечению хранения задержанного транспортного средства на специализированной стоянке и (или) возврата задержанного транспортного средства с такой стоянки, предусмотренных пунктом 1 статьи 7 и пунктом 1 статьи 9 областного закона от 04 июня 2012 года № 486-31-ОЗ «Об организации деятельности в сфере задержания транспортных средств на территории Архангельской области» (далее – областной закон № 486-31-ОЗ).

Согласно пункту 1 статьи 9 областного закона № 486-31-ОЗ возврат задержанных транспортных средств со специализированной стоянки осуществляется в круглосуточном режиме.

Областным законом от 23 декабря 2016 года № 504-31-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «Об организации деятельности в сфере задержания

12

транспортных средств на территории Архангельской области» (вступил в силу 05 января 2017 года) пункт 1 статьи 9 областного закона № 486-31-ОЗ дополнен абзацем вторым, содержащим новое требование к порядку возврата задержанного транспортного средства со специализированной стоянки, в соответствии с которым возврат задержанных транспортных средств со специализированной стоянки их владельцам, представителям владельцев или лицам, имеющим при себе документы, необходимые для управления данными транспортными средствами, осуществляется незамедлительно после устранения причины их задержания.

В связи с этим за нарушение данного требования административная ответственность также наступает в соответствии с пунктом 2 статьи 5.3 областного закона № 172-22-ОЗ. Однако аналогичное требование предусмотрено частью 10 статьи 27.13 КоАП РФ.

С учетом пункта 3 части 1.3 КоАП РФ, согласно которому к ведению Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях отнесено установление административной ответственности по вопросам, имеющим федеральное значение, в том числе административной ответственности за нарушение правил и норм, предусмотренных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также пункта 1 части 1 статьи 1.3.1 КоАП РФ законопроектом предлагается предусмотреть, что к административной ответственности по пункту 2 статьи 5.3 областного закона № 172-22-ОЗ виновные лица привлекаются не за все требования, предусмотренные пунктом 1 статьи 9 областного закона № 486-31-ОЗ, а только за нарушение требования, согласно которому возврат задержанных транспортных средств со специализированной стоянки осуществляется в круглосуточном режиме.

2. Законопроектом предлагается внести в областной закон от 20 сентября 2005 года № 84-5-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области отдельными государственными полномочиями»:

1) изменения, уточняющие дополнительные права органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области, обусловленные наделением их государственными полномочиями Архангельской области в сфере административных правонарушений, а также государственными полномочиями Архангельской области по созданию комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав;

2) изменения, обусловленные Федеральными законами от 03 июля 2016 года № 243-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации в связи с передачей налоговым органам полномочий по администрированию страховых взносов на обязательное пенсионное, социальное и медицинское страхование» и от 07 июля 2016 года № 250-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации в связи с передачей налоговым

органам полномочий по администрированию страховых взносов на обязательное пенсионное, социальное и медицинское страхование».

Согласно указанным изменениям законопроектом предлагается начисления на оплату труда, перечисляемые работодателем в федеральный бюджет, бюджет Пенсионного фонда Российской Федерации, бюджет Фонда социального страхования Российской Федерации (за исключением взносов на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний), бюджеты Федерального фонда обязательного медицинского страхования и территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, заменить на страховые взносы на обязательное пенсионное страхование, обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, обязательное медицинское страхование, уплачиваемые работодателем в соответствии с законодательством Российской Федерации.

3. Законопроектом предлагается исключить положения областного закона от 16 декабря 2014 года № 223-13-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях», вводящие в действие статью 2.7 областного закона № 172-22-ОЗ, предусматривающую административную ответственность за:

отправление естественных потребностей человека вне специально приспособленных для этого помещений в общественных местах;

гадание за деньги и иные вещи в общественных местах;

навязчивое приставание к гражданам помимо их воли в общественных местах с целью гадания, попрошайничества, предоставления каких-либо услуг, купли, продажи, обмена или приобретения иным способом товаров, пропаганды мировоззренческих и иных учений;

игру в карты, рулетку, «наперсток» на деньги и иные вещи в общественных местах

по следующим обстоятельствам.

В рамках реализации части 6 статьи 28.3 КоАП РФ, введенной в действие 22 июля 2014 года Федеральным законом от 21 июля 2014 года № 247-ФЗ «О внесении изменения в статью 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях», Правительством Архангельской области с середины 2014 года проводилась работа по заключению с Министерством внутренних дел Российской Федерации (далее – МВД России) соглашения, в соответствии с которым сотрудники полиции наделялись полномочиями по составлению протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных областным законом № 172-22-ОЗ и посягающих на общественный порядок и общественную безопасность (далее – соглашение).

С учетом позиции Управления МВД России по Архангельской области в областной закон № 172-22-ОЗ введена статья 2.7 областного закона № 172-22-ОЗ. Предполагалось, что протоколы по данной статье будут составлять

должностные лица полиции, поэтому статья 2.7 областного закона № 172-22-ОЗ вступает в силу только в случае заключения соглашения.

В 2016 году в результате переговоров между МВД России и Правительством Архангельской области принято решение о передаче на основании соглашения должностным лицам полиции полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных лишь статьей 2.4 областного закона № 172-22-ОЗ (нарушение тишины и покоя граждан).

Это обусловлено наличием замечаний у МВД России в части наделения должностных лиц полиции полномочиями по составлению протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 2.7 областного закона № 172-22-ОЗ.

В настоящее время заключение соглашения невозможно.

Ситуация, связанная с заключением соглашения, усугубилась в связи с позицией Министерства юстиции Российской Федерации (далее – Минюст России), согласно которой для того, чтобы наделить должностных лиц полиции полномочиями по составлению протоколов об административных правонарушений, предусмотренных областным законом № 172-22-ОЗ и посягающих на общественный порядок, необходимо, чтобы до этого такие полномочия осуществлялись должностными лицами исполнительных органов государственной власти Архангельской области (письмо от 27 декабря 2016 года № 08/151026-мт).

Составление протоколов об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок, – это функция не органов государственной власти субъектов Российской Федерации, а функция полиции.

Должностные лица уполномоченных исполнительных органов государственной власти Архангельской области не имеют реальных возможностей по составлению надлежащим образом протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 2.4 и 2.7 областного закона № 172-22-ОЗ, так как не обладают полномочиями, позволяющими выявить такие административные правонарушения и зафиксировать их.

К примеру, должностные лица уполномоченных исполнительных органов государственной власти Архангельской области не вправе:

требовать от граждан прекращения противоправных действий;

проверять документы, удостоверяющие личность граждан, если имеется повод к возбуждению в отношении этих граждан дела об административном правонарушении;

вызывать граждан по находящимся в производстве делам об административных правонарушениях, а также в связи с проверкой зарегистрированных в установленном порядке заявлений и сообщений об административных правонарушениях, получать по таким делам, материалам, заявлениям и сообщениям необходимые объяснения, справки, документы (их копии), подвергать приводу в случаях и порядке, предусмотренных федеральным законом, граждан, уклоняющихся без уважительных причин от явки по вызову;

15

патрулировать населенные пункты и общественные места, оборудовать при необходимости контрольные и контрольно-пропускные пункты, выставлять посты, в том числе стационарные, и заслоны, использовать другие формы охраны общественного порядка;

применять меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях, в том числе доставление, административное задержание, личный досмотр, изъятие вещей и документов, привод и другие меры, предусмотренные статьей 27.1 КоАП РФ, применять иные меры, предусмотренные законодательством об административных правонарушениях.

Такими полномочиями согласно статье 13 Федерального закона от 07 февраля 2011 года № 3-ФЗ «О полиции» наделены должностные лица полиции.

Кроме того, в случае возложения такой функции на должностных лиц уполномоченных исполнительных органов государственной власти Архангельской области возникнет необходимость в увеличении штатной численности государственных гражданских служащих Архангельской области. Однако у областного бюджета в настоящее время финансовых возможностей для этого не имеется.

При этом, по мнению Минюста России, в связи с тем, что полномочия по составлению протоколов по статье 2.7 областного закона № 172-22-ОЗ в настоящее время никому не делегированы, это создало условия для снижения уровня правовой защищенности граждан от посягательств на общественный порядок и общественную безопасность в Архангельской области.

Информация об отсутствии указания в областном законе № 172-22-ОЗ на должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы по статье 2.7 областного закона, направлена Минюстом России в Генеральную прокуратуру Российской Федерации.

Позиция Правительства Архангельской области о том, что статья 2.7 областного закона № 172-22-ОЗ введена по предложению Управления МВД России по Архангельской области в целях последующего наделения должностных лиц полиции полномочиями по составлению протоколов по данной статье, Минюстом России не была принята во внимание.

Губернатор
Архангельской области **И.А. Орлов**

Финансово-экономическое обоснование
проекта областного закона «О внесении изменений в отдельные областные законы в сфере административных правонарушений»

Принятие областного закона «О внесении изменений в отдельные областные законы в сфере административных правонарушений» не повлечет дополнительных расходов областного бюджета или изменений финансово-бюджетных обязательств Архангельской области.

Губернатор
Архангельской области **И.А. Орлов**

Перечень
областных законов и иных нормативных
правовых актов Архангельской области, отмены или изменения которых потребует принятие областного закона «О внесении изменений в отдельные областные законы в сфере административных правонарушений»

Принятие областного закона «О внесении изменений в отдельные областные законы в сфере административных правонарушений» потребует внесения изменений в постановление Правительства Архангельской области от 20 апреля 2010 года № 115-пп «О мерах по контролю за осуществлением органами местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области государственных полномочий Архангельской области в сфере административных правонарушений»

Губернатор
Архангельской области **И.А. Орлов**

Проект

АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
шестого созыва (тридцать вторая сессия)

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

от 2017 г. №

О проекте областного закона «О внесении изменений в отдельные областные законы в сфере административных правонарушений»

Областное Собрание депутатов ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект областного закона «О внесении изменений в отдельные областные законы в сфере административных правонарушений» в первом чтении.

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель областного
Собрания депутатов В.Ф. Новожилов

Проект

АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
шестого созыва (сессия)

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

от 2017 г. №

Об областном законе «О внесении изменений в отдельные областные законы в сфере административных правонарушений»

Областное Собрание депутатов ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять областной закон «О внесении изменений в отдельные областные законы в сфере административных правонарушений».
2. Направить закон Губернатору Архангельской области для подписания и официального опубликования.
3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель областного
Собрания депутатов В.Ф. Новожилов

20

АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
шестого созыва

ГОСУДАРСТВЕННО-ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ
пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 21-59-57, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: duma@aosd.ru

от 25 января 2017 года № _____
на № пзб/372 от 13 января 2017 года

Заключение
«О внесении изменений в отдельные областные законы в сфере административных правонарушений»

Государственно-правовое управление аппарата Архангельского областного Собрания депутатов, осуществив правовую экспертизу проекта областного закона «О внесении изменений в отдельные областные законы в сфере административных правонарушений» (далее – Проект), внесенного Губернатором Архангельской области И.А. Орловым, полагает необходимым сообщить следующее.

Проектом предлагается внести изменения в областные законы:

1) от 3 июня 2003 года № 172-22-ОЗ «Об административных правонарушениях» (далее – Областной закон), связанные с:

- дополнением нормами, предусматривающими административную ответственность за:

нарушение размеров и сроков перечисления части прибыли государственными унитарными предприятиями Архангельской области в областной бюджет и муниципальными унитарными предприятиями в местные бюджеты муниципальных образований Архангельской области;

нарушение установленного срока оплаты стоимости перемещения на специализированную стоянку задержанного транспортного средства и хранения на данной стоянке указанного транспортного средства;

- дополнением Областного закона положениями, определяющими применение указанных норм;

- редакционной корректировкой отдельных положений Областного закона;

2) от 20 сентября 2005 года № 84-5-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области отдельными государственными полномочиями» в части:

- уточнения дополнительных прав и обязанностей органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области и их должностных лиц в связи с наделением органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области государственными полномочиями в сфере административных правонарушений и по созданию районных (городских) комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав,

Архангельское областное Собрание депутатов
25.01 2017 г
Вх № 01-02/20

районных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в городах, осуществляющих деятельность на территориях городских округов или муниципальных районов Архангельской области;

- приведения в соответствие с Федеральными законами от 03 июля 2016 года № 243-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации в связи с передачей налоговым органам полномочий по администрированию страховых взносов на обязательное пенсионное, социальное и медицинское страхование» (в ред. от 30 ноября 2016 года) и от 03 июля 2016 года № 250-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации в связи с передачей налоговым органам полномочий по администрированию страховых взносов на обязательное пенсионное, социальное и медицинское страхование» (в ред. от 19 декабря 2016 года);

3) областной закон от 16 декабря 2014 года № 223-13-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» (в ред. от 25 апреля 2016 года), связанные с исключением положений, предусматривающих введение в действие статьи 2.7 Областного закона, устанавливающей административную ответственность за нарушение общественного порядка в общественных местах, в случае заключения соглашения между федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел, и Правительством Архангельской области о передаче осуществления части полномочий по причине невозможности заключения в настоящее время данного соглашения.

В соответствии с пунктом «к» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации находится административное законодательство.

Согласно части 1 статьи 1.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) законодательство об административных правонарушениях состоит из настоящего кодекса и принимаемых в соответствии с ним законов субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

К ведению субъектов Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях относится установление законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления (пункт 1 части 1 статьи 1.3.1 КоАП РФ).

В соответствии с частью 2 статьи 1.3.1 КоАП РФ законами субъектов Российской Федерации органы местного самоуправления могут наделяться отдельными полномочиями субъекта Российской Федерации, в том числе по созданию комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, административных комиссий в целях привлечения к административной

22

ответственности, предусмотренной законами субъектов Российской Федерации, с передачей необходимых для их осуществления материальных и финансовых средств.

Принятие Проекта находится в пределах полномочий Архангельского областного Собрания депутатов.

При проведении антикоррупционной экспертизы коррупциогенных факторов в Проекте не выявлено.

На основании изложенного государственно-правовое управление аппарата Архангельского областного Собрания депутатов полагает возможным рассмотрение Проекта на сессии Архангельского областного Собрания депутатов.

Исполняющая обязанности
начальника И.В. Худякова

И.В. Тодоров
(8182) 20 43 95

23

АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
шестого созыва

ГОСУДАРСТВЕННО-ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ
пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 21-56-95, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: duma@aosd.ru

от 24 января 2017 г. № _____
на № пз6/372 от 13.01.2017

Редакционное заключение
на проект областного закона
«О внесении изменений в отдельные областные законы
в сфере административных правонарушений»

Отдел лингвистической экспертизы государственно-правового управления аппарата Архангельского областного Собрания депутатов на основании пункта 4 статьи 14 областного закона от 19 сентября 2001 года № 62-8-ОЗ «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» осуществил редакционную экспертизу проекта областного закона «О внесении изменений в отдельные областные законы в сфере административных правонарушений» и сообщает, что к представленному законопроекту замечаний редакционно-технического характера нет.

Начальник отдела
лингвистической экспертизы Н.В. Врублевская

Исполнитель О.А. Москалева
21 57 92

Архангельское областное
Собрание депутатов
24.01 2017 г
Вх.№ 01-02/15
л. 24