



**ГУБЕРНАТОР
АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ**

Троицкий просп., д. 49,
г. Архангельск, 163004
Тел. (8182) 288-146, 288-101,
факс (8182) 215-495
E-mail: adm@dvinaland.ru,
http://www.dvinaland.ru

Председателю
Архангельского областного
Собрания депутатов

В.Ф. Новожилову

24.03.2017 № 02-02/19

На № _____

На сессию

Уважаемый Виктор Феодосьевич!

На основании подпункта «г» пункта 1 статьи 29 и пункта 1 статьи 33 Устава Архангельской области, статей 11.1, 15.1, 15.2 регламента Архангельского областного Собрания депутатов вношу для рассмотрения на тридцать четвертой сессии Архангельского областного Собрания депутатов проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов «О направлении измененного текста проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 36 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации».

Указанная законодательная инициатива внесена для рассмотрения в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации (далее – Государственная Дума) на основании постановления Архангельского областного Собрания депутатов от 26 октября 2016 года № 1423 (далее – законодательная инициатива).

В заключении Комитета Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления (далее – Комитет) по законодательной инициативе, утвержденном решением Комитета от 16 марта 2017 года № 20/2, предлагается в соответствии с пунктом «а» части 6 статьи 112 Регламента Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, утвержденного постановлением Государственной Думы от 22 января 1998 года № 2134-II ГД (далее – Регламент Государственной Думы), изменить текст проекта федерального закона с учетом предложений и замечаний Государственно-правового управления Президента Российской Федерации, Правительства Российской

Архангельское областное
Собрание депутатов
24.03.2017 г.
Вх. № 02-02/19

34.

Федерации, Правового управления Аппарата Государственной Думы и Комитета.

Согласно пункту «а» части 6 статьи 112 Регламента Государственной Думы до принятия или одобрения проекта федерального закона в первом чтении субъект (субъекты) права законодательной инициативы, внесший (внесшие) проект федерального закона, имеет (имеют) право по предложению ответственного комитета Государственной Думы, оформленному решением ответственного комитета Государственной Думы, изменить текст проекта федерального закона и направить его на имя Председателя Государственной Думы:

С учетом этого предлагается внести в Государственную Думу проект федерального закона взамен ранее внесенного (письмо Архангельского областного Собрания депутатов от 28 октября 2016 года № 02-05/87).

Официальным представителем Губернатора Архангельской области на сессии Архангельского областного Собрания депутатов по данному проекту постановления Архангельского областного Собрания депутатов назначается директор правового департамента администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области Андреечев Игорь Сергеевич.

- Приложения:
1. Проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов.
 2. Пояснительная записка к проекту постановления Архангельского областного Собрания депутатов.
 3. Финансово-экономическое обоснование проекта постановления Архангельского областного Собрания депутатов.
 4. Перечень нормативных правовых актов Архангельской области, отмены или изменения которых потребует принятие постановления Архангельского областного Собрания депутатов.
 5. Проект федерального закона «О внесении изменений в статью 36 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации».
 6. Пояснительная записка к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 36 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления

в Российской Федерации» и Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации».

7. Финансово-экономическое обоснование проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 36 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации».

8. Перечень законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменений в статью 36 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации».

9. Заключение Комитета Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления, утвержденное решением Комитета Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления от 16 марта 2017 года № 20/2.

10. Документы, перечисленные в пунктах 1 – 9, на электронном носителе.

Субботин



И.А. Орлов

АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
шестого созыва (сессия)

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 2017 г. №

О направлении измененного текста проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 36 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации»

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации, пунктом «а» части 6 статьи 112 Регламента Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, подпунктом «ц» пункта 2 статьи 23 Устава Архангельской области и с учетом заключения Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления, утвержденного решением Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления от 16 марта 2017 года № 20/2 «О проекте федерального закона № 17302-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации», областное Собрание депутатов ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Направить Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации В.В. Володину измененный текст проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 36 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации» взамен ранее внесенного (письмо Архангельского областного Собрания депутатов от 28 октября 2016 года № 02-05/87).

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель областного
Собрания депутатов

В.Ф. Новожилов

Пояснительная записка
к проекту постановления Архангельского областного Собрания
депутатов «О направлении измененного текста проекта федерального
закона «О внесении изменений в статью 36 Федерального закона
«Об общих принципах организации местного самоуправления
в Российской Федерации» и Кодекс административного
судопроизводства Российской Федерации»

Проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов «О направлении измененного текста проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 36 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации» (далее – проект постановления) разработан в целях реализации главами муниципальных образований конституционно-правовых гарантий судебной защиты своих прав при досрочном прекращении их полномочий.

Проектом постановления предлагается внести для рассмотрения в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации (далее – Государственная Дума) проект федерального закона, предусматривающий создание механизма реализации гражданином, в отношении которого высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) (далее – высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации) издан правовой акт об отрешении от должности главы муниципального образования, конституционного права на обжалование такого правового акта в судебном порядке (далее – проект федерального закона), в том числе определение:

срока обращения с административным иском в суд об оспаривании правового акта высшего должностного лица субъекта Российской Федерации об отрешении от должности главы муниципального образования и срока рассмотрения судом административного дела об оспаривании правового акта высшего должностного лица субъекта Российской Федерации об отрешении от должности главы муниципального образования;

срока подачи апелляционных жалобы, представления на решение суда по административному делу об оспаривании правового акта высшего должностного лица субъекта Российской Федерации об отрешении от должности главы муниципального образования и срока рассмотрения судом таких апелляционных жалобы, представления.

Проектом федерального закона предлагается установить запрет на назначение досрочных выборов главы муниципального образования или принятие решения представительным органом муниципального образования (далее – представительный орган) об избрании главы муниципального образования до вступления решения суда в законную силу в случае, если

избранный на муниципальных выборах или представительным органом глава муниципального образования, полномочия которого прекращены досрочно на основании правового акта высшего должностного лица субъекта Российской Федерации об отрешении от должности главы муниципального образования (далее также – правовой акт высшего должностного лица субъекта Российской Федерации), обжалует в судебном порядке данный правовой акт.

1. В целях установления гарантий реализации конституционного права на судебную защиту прав гражданина, в отношении которого высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации издан правовой акт об отрешении от должности главы муниципального образования, проектом федерального закона предлагается внести изменения в статью 36 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) в части приостановления процедуры избрания нового главы муниципального образования.

Данные изменения разработаны по аналогии с частями 8.1 и 8.2 статьи 36 Федерального закона № 131-ФЗ, согласно которым в случае, если:

избранный на муниципальных выборах глава муниципального образования, полномочия которого прекращены досрочно на основании решения представительного органа муниципального образования об удалении его в отставку, обжалует в судебном порядке указанное решение, досрочные выборы главы муниципального образования не могут быть назначены до вступления решения суда в законную силу;

избранный представительным органом глава муниципального образования, полномочия которого прекращены досрочно на основании решения представительного органа об удалении его в отставку, обжалует в судебном порядке указанное решение, представительный орган не вправе принимать решение об избрании главы муниципального образования до вступления решения суда в законную силу.

Части 8.1 и 8.2 введены в статью 36 Федерального закона № 131-ФЗ с учетом правовой позиции Конституционного Суда Российской Федерации, изложенной в постановлении от 27 июня 2013 года по делу № 15-П (далее – Постановление № 15-П), согласно которой правоприменительные органы должны исходить из недопустимости назначения досрочных выборов на должность главы муниципального образования до разрешения судом соответствующего дела о признании незаконным решения о досрочном отрешении от должности главы муниципального образования.

Правовым последствием как удаления в отставку, так и отрешения от должности главы муниципального образования является досрочное прекращение его полномочий.

В Постановлении № 15-П Конституционный Суд Российской Федерации установил, что действовавшее в то время правовое регулирование досрочных выборов в совокупности с правовым регулированием порядка реализации права на судебную защиту не обеспечивает эффективное

восстановление прав глав муниципальных образований, удаленных в отставку, если к моменту вступления в силу судебного решения о признании недействительным акта об удалении главы муниципального образования в отставку вступил в должность вновь избранный глава муниципального образования.

На момент принятия Постановления № 15-П законодательство об общих принципах организации местного самоуправления не предусматривало такого института, как избрание главы муниципального образования представительным органом. Поэтому Конституционный Суд Российской Федерации не рассматривал и не мог рассматривать вопрос о согласованном применении институтов отрешения от должности и избрания главы муниципального образования представительным органом.

Правовые основания для распространения правовых позиций Конституционного Суда Российской Федерации, сформулированных в Постановлении № 15-П применительно к удалению главы муниципального образования в отставку и досрочным выборам, на отношения, связанные с отрешением главы муниципального образования от должности и избранием главы муниципального образования представительным органом, отсутствуют.

Согласно части 3 статьи 74 Федерального конституционного закона от 21 июля 1994 года № 1-ФКЗ «О Конституционном Суде Российской Федерации» (далее – Федеральный конституционный закон) Конституционный Суд Российской Федерации принимает постановления только по предмету, указанному в обращении заявителя. Предмет рассмотрения сформулирован самим Конституционным Судом Российской Федерации в пункте 1.2 мотивировочной части Постановления № 15-П: это «вопрос о возможности прекращения полномочий главы муниципального образования, восстановленного судом в этой должности как незаконно удаленного в отставку, в связи с проведением досрочных выборов и вступлением в должность вновь избранного главы муниципального образования до окончания судебного разбирательства по делу удаленного в отставку главы муниципального образования».

Сделать вывод об аналогичности указанного вопроса и вопроса об избрании нового главы муниципального образования представительным органом в связи с отрешением прежнего главы муниципального образования от должности может только сам Конституционный Суд Российской Федерации. Согласно части 1 статьи 47.1 Федерального конституционного закона это отнесено к его исключительной компетенции, реализуемой в порядке так называемого «письменного судопроизводства» (без проведения слушания).

С учетом этого разрешать данный вопрос в порядке гражданского или административного судопроизводства суды общей юрисдикции не вправе, что подтверждается судебной практикой. Следовательно, суд общей юрисдикции не вправе применить правовые позиции Конституционного Суда Российской Федерации, сформулированные им

в Постановлении № 15-П, к правоотношениям, связанным с избранием нового главы муниципального образования представительным органом после отрешения от должности прежнего главы муниципального образования.

Поскольку муниципальные выборы главы муниципального образования и его избрание представительным органом представляют собой существенно отличающиеся друг от друга процедуры, невозможно применить к процедуре избрания главы муниципального образования представительным органом правовые позиции Конституционного Суда Российской Федерации, сформулированные им применительно к муниципальным выборам.

Предписание Конституционного Суда Российской Федерации правоприменительным органам исходить из недопустимости назначения досрочных выборов на должность главы муниципального образования до разрешения судом соответствующего дела о признании незаконным решения об удалении главы муниципального образования в отставку сформулировано с оговоркой «до внесения изменений в действующее правовое регулирование» (действующее на момент принятия Конституционным Судом Российской Федерации Постановления № 15-П).

Изменения в Федеральный закон № 131-ФЗ, о которых идет речь в Постановлении № 15-П, внесены путем принятия Федерального закона от 04 октября 2014 года № 290-ФЗ «О внесении изменений в статьи 36 и 74.1 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Однако данным федеральным законом затронуты только положения статьи 74.1 Федерального закона № 131-ФЗ, которой закреплены основания, порядок и правовые последствия удаления главы муниципального образования в отставку.

Отрешение от должности главы муниципального образования осуществляется в соответствии со статьей 74 Федерального закона № 131-ФЗ и является иным способом прекращения полномочий главы муниципального образования.

Статьи 74 и 74.1 Федерального закона № 131-ФЗ закрепляют различные институты досрочного прекращения полномочий главы муниципального образования: отрешение от должности главы муниципального образования и удаление его в отставку.

В целях достижения баланса между публичным интересом жителей муниципального образования и правом на судебную защиту главы муниципального образования, полномочия которого досрочно прекращены на основании правового акта высшего должностного лица субъекта Российской Федерации, проектом федерального закона предлагается внести изменения по аналогии с положениями частей 8.1 и 8.2 статьи 36 Федерального закона № 131-ФЗ, предусмотрев гарантии для главы муниципального образования в виде недопущения назначения досрочных выборов нового главы муниципального образования или принятия представительным органом решения об избрании нового главы муниципального образования до вступления решения суда в законную силу

по административному делу об оспаривании правового акта высшего должностного лица субъекта Российской Федерации об отрешении от должности главы муниципального образования.

2. Проектом федерального закона предлагается в Кодексе административного судопроизводства Российской Федерации (далее – КАС России) установить сокращенные десятидневные сроки для:

обращения с административным иском в суд об оспаривании правового акта высшего должностного лица субъекта Российской Федерации об отрешении от должности главы муниципального образования;

рассмотрения судом административного дела об оспаривании правового акта высшего должностного лица субъекта Российской Федерации об отрешении от должности главы муниципального образования;

подачи в суд апелляционных жалобы, представления на решение суда по административному делу об оспаривании правового акта высшего должностного лица субъекта Российской Федерации об отрешении от должности главы муниципального образования;

рассмотрения судом апелляционных жалобы, представления на решение суда по административному делу об оспаривании правового акта высшего должностного лица субъекта Российской Федерации об отрешении от должности главы муниципального образования по следующим обстоятельствам.

В соответствии с частью 17 статьи 74.1 Федерального закона № 131-ФЗ глава муниципального образования, в отношении которого представительным органом принято решение об удалении его в отставку, вправе обратиться с заявлением об обжаловании указанного решения в суд в течение 10 дней со дня официального опубликования такого решения. Суд должен рассмотреть такое заявление и принять решение по нему не позднее чем через 10 дней со дня подачи заявления.

Согласно части 3 статьи 74 Федерального закона № 131-ФЗ глава муниципального образования, в отношении которого высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации издан правовой акт об отрешении от должности, вправе обжаловать такой правовой акт в судебном порядке в течение 10 дней со дня его официального опубликования. Суд должен рассмотреть жалобу и принять решение по ней не позднее чем через 10 дней со дня ее подачи.

Таким образом, частью 17 статьи 74.1 и частью 3 статьи 74 Федерального закона № 131-ФЗ определены единые сокращенные десятидневные сроки для обжалования решения представительного органа об удалении главы муниципального образования в отставку и правового акта высшего должностного лица субъекта Российской Федерации об отрешении от должности главы муниципального образования, а также для рассмотрения судом таких дел.

Вместе с тем в КАС России указанные сокращенные сроки предусмотрены только для оспаривания решения представительного органа

10

об удалении главы муниципального образования в отставку и не предусмотрены для оспаривания правового акта высшего должностного лица субъекта Российской Федерации об отрешении от должности главы муниципального образования.

Статьей 219 КАС России установлены общие и специальные сроки обращения в суд с административным иском о признании недействительными решений, действий (бездействия) органа государственной власти, органа местного самоуправления, иного органа, организации, наделенных отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностного лица, государственного или муниципального служащего.

Общий срок обращения с административным иском о признании недействительными решений, действий (бездействия) органа государственной власти, органа местного самоуправления, иного органа, организации, наделенных отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностного лица, государственного или муниципального служащего составляет три месяца со дня, когда гражданину, организации, иному лицу стало известно о нарушении их прав, свобод и законных интересов.

Частью 2 статьи 219 КАС России установлен сокращенный десятидневный срок обращения в суд с административным иском о признании недействительными решений представительного органа о самороспуске или об оспаривании решения представительного органа об удалении в отставку главы муниципального образования. Данный срок исчисляется со дня принятия соответствующего решения.

Частью 2 статьи 226 КАС России установлен десятидневный срок рассмотрения судом административного дела об оспаривании решения представительного органа о самороспуске или об оспаривании решения представительного органа об удалении в отставку главы муниципального образования. Данный срок исчисляется со дня поступления соответствующего административного искового заявления в суд.

Апелляционные жалоба, представление на решение суда по административному делу об оспаривании закона субъекта Российской Федерации о роспуске представительного органа, об оспаривании решения представительного органа о самороспуске или об оспаривании решения представительного органа об удалении в отставку главы муниципального образования могут быть поданы в течение десяти дней со дня принятия решения суда в окончательной форме (часть 2 статьи 298 КАС России).

Согласно части 4 статьи 305 КАС России апелляционные жалоба, представление на решение суда по административному делу об оспаривании закона субъекта Российской Федерации о роспуске представительного органа, об оспаривании решения представительного органа о самороспуске или об оспаривании решения представительного органа об удалении в отставку главы муниципального образования рассматриваются судом в течение десяти дней со дня поступления апелляционных жалобы, представления в суд апелляционной инстанции.

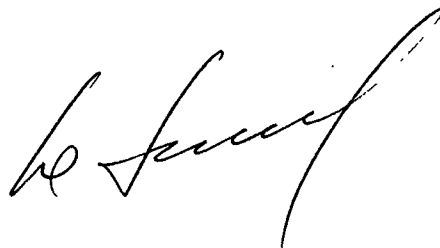
Для обеспечения полной аналогии в сроках рассмотрения административных дел об оспаривании правового акта высшего должностного лица субъекта Российской Федерации об отрешении от должности главы муниципального образования со сроками рассмотрения административных дел об оспаривании закона субъекта Российской Федерации

//

Федерации о роспуске представительного органа, об оспаривании решения представительного органа о самороспуске или об оспаривании решения представительного органа об удалении в отставку главы муниципального образования проектом федерального закона предлагается внести соответствующие изменения в часть 2 статьи 219, часть 2 статьи 226, часть 2 статьи 298 и часть 4 статьи 305 КАС России.

Принятие указанных изменений позволит обеспечить единство подходов в части установления сокращенных сроков рассмотрения указанных административных дел.

**Губернатор
Архангельской области**



И.А. Орлов

**Финансово-экономическое обоснование
проекта постановления Архангельского областного Собрания депутатов
«О направлении измененного текста проекта федерального закона
«О внесении изменений в статью 36 Федерального закона «Об общих
принципах организации местного самоуправления в Российской
Федерации» и Кодекс административного судопроизводства
Российской Федерации»**

Принятие проекта постановления Архангельского областного Собрания депутатов «О направлении измененного текста проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 36 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации» не повлечет дополнительных расходов областного бюджета и изменения финансово-бюджетных обязательств Архангельской области.

**Губернатор
Архангельской области**



И.А. Орлов

Перечень
нормативных правовых актов Архангельской области, отмены или
изменения которых потребует принятие постановления Архангельского
областного Собрания депутатов «О направлении измененного текста
проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 36
Федерального закона «Об общих принципах организации местного
самоуправления в Российской Федерации» и Кодекс административного
судопроизводства Российской Федерации»

Принятие проекта постановления Архангельского областного Собрания депутатов «О направлении измененного текста проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 36 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации» не потребует отмены или изменения нормативных правовых актов Архангельской области.

Губернатор
Архангельской области



И.А. Орлов

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статью 36 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации

Статья 1

Статью 36 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, № 40, ст. 3822; 2005, № 30, ст. 3104; 2006, № 31, ст. 3427; 2007, № 43, ст. 5084; 2008, № 52, ст. 6236; 2009, № 19, ст. 2280; № 52, ст. 6441; 2011, № 48, ст. 6730; № 49, ст. 7039; 2013, № 19, ст. 2329; 2014, № 22, ст. 2770; № 26, ст. 3371; № 40, ст. 5321; 2015, № 6, ст. 886; № 13, ст. 1807; № 27, ст. 3978; 2016, № 23, ст. 3295; 2017, № 1, ст. 35, 46) дополнить частями 8.3 и 8.4 следующего содержания:

«8.3. В случае, если избранный на муниципальных выборах глава муниципального образования, полномочия которого прекращены досрочно на основании правового акта высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) об отрешении от должности главы муниципального образования, обжалует в судебном порядке данный правовой акт, досрочные выборы главы муниципального образования не могут быть назначены до вступления решения суда в законную силу.

8.4. В случае, если избранный представительным органом муниципального образования глава муниципального образования, полномочия которого прекращены досрочно на основании правового акта высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) об отрешении от должности главы муниципального образования, обжалует в судебном порядке данный правовой акт, представительный орган муниципального образования не вправе принимать решение об избрании главы муниципального образования до вступления решения суда в законную силу.»

Статья 2

Внести в Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2015, № 10, ст. 1391) следующие изменения:

1) часть 2 статьи 219 после слова «заявление» дополнить словами «об оспаривании правового акта высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) об отрешении от должности главы муниципального образования,»;

2) часть 2 статьи 226 после слова «дела» дополнить словами «об оспаривании правового акта высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) об отрешении от должности главы муниципального образования,»;

3) часть 2 статьи 298 после слов «ропуске представительного органа муниципального образования,» дополнить словами «об оспаривании правового акта высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) об отрешении от должности главы муниципального образования,»;

4) часть 4 статьи 305 после слов «ропуске представительного органа муниципального образования,» дополнить словами «об оспаривании правового акта высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) об отрешении от должности главы муниципального образования,».

Статья 3

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации

В.В. Путин

Москва, Кремль
года

№

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 36 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации»

Проект федерального закона «О внесении изменений в статью 36 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации» (далее – проект федерального закона) разработан в целях реализации главами муниципальных образований конституционно-правовых гарантий судебной защиты своих прав при досрочном прекращении их полномочий.

Проектом федерального закона предлагается предусмотреть механизм реализации гражданином, в отношении которого высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) (далее – высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации) издан правовой акт об отрешении от должности главы муниципального образования, конституционного права на обжалование такого правового акта в судебном порядке, в том числе определить:

срок обращения с административным иском в суд об оспаривании правового акта высшего должностного лица субъекта Российской Федерации об отрешении от должности главы муниципального образования и срок рассмотрения судом административного дела об оспаривании правового акта высшего должностного лица субъекта Российской Федерации об отрешении от должности главы муниципального образования;

срок подачи апелляционных жалобы, представления на решение суда по административному делу об оспаривании правового акта высшего должностного лица субъекта Российской Федерации об отрешении от должности главы муниципального образования и срок рассмотрения судом таких апелляционных жалобы, представления.

Проектом федерального закона предлагается установить запрет на назначение досрочных выборов главы муниципального образования или принятие решения представительным органом муниципального образования (далее – представительный орган) об избрании главы муниципального образования до вступления решения суда в законную силу в случае, если избранный на муниципальных выборах или представительным органом глава муниципального образования, полномочия которого прекращены досрочно на основании правового акта высшего должностного лица субъекта Российской Федерации об отрешении от должности главы муниципального образования, обжалует в судебном порядке данный правовой акт.

1. В целях установления гарантий реализации конституционного права на судебную защиту прав гражданина, в отношении которого высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации издан правовой акт об отрешении от должности главы муниципального образования, проектом федерального закона предлагается внести изменения в статью 36 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) в части приостановления процедуры избрания нового главы муниципального образования.

Данные изменения разработаны по аналогии с частями 8.1 и 8.2 статьи 36 Федерального закона № 131-ФЗ, согласно которым в случае, если:

избранный на муниципальных выборах глава муниципального образования, полномочия которого прекращены досрочно на основании решения представительного органа муниципального образования об удалении его в отставку, обжалует в судебном порядке указанное решение, досрочные выборы главы муниципального образования не могут быть назначены до вступления решения суда в законную силу;

избранный представительным органом глава муниципального образования, полномочия которого прекращены досрочно на основании решения представительного органа об удалении его в отставку, обжалует в судебном порядке указанное решение, представительный орган не вправе принимать решение об избрании главы муниципального образования до вступления решения суда в законную силу.

Части 8.1 и 8.2 введены в статью 36 Федерального закона № 131-ФЗ с учетом правовой позиции Конституционного Суда Российской Федерации, изложенной в постановлении от 27 июня 2013 года № 15-П (далее – Постановление № 15-П), согласно которой правоприменительные органы должны исходить из недопустимости назначения досрочных выборов на должность главы муниципального образования до разрешения судом соответствующего дела о признании незаконным решения о досрочном отрешении от должности главы муниципального образования.

Правовым последствием как удаления в отставку, так и отрешения от должности главы муниципального образования является досрочное прекращение его полномочий.

В Постановлении № 15-П Конституционный Суд Российской Федерации установил, что действовавшее в то время правовое регулирование досрочных выборов в совокупности с правовым регулированием порядка реализации конституционного права на судебную защиту не обеспечивает эффективное восстановление прав глав муниципальных образований, удаленных в отставку, если к моменту вступления в силу судебного решения о признании недействительным акта об удалении главы муниципального образования в отставку вступил в должность вновь избранный глава муниципального образования.

На момент принятия Постановления № 15-П законодательство об общих принципах организации местного самоуправления не предусматривало такого института, как избрание главы муниципального образования представительным органом. Поэтому Конституционный Суд Российской Федерации не рассматривал и не мог рассматривать вопрос о согласованном применении институтов отрешения от должности и избрания главы муниципального образования представительным органом.

Правовые основания для распространения правовых позиций Конституционного Суда Российской Федерации, сформулированных в Постановлении № 15-П применительно к удалению главы муниципального образования в отставку и досрочным выборам, на отношения, связанные с отрешением главы муниципального образования от должности и избранием главы муниципального образования представительным органом, отсутствуют.

Согласно части 3 статьи 74 Федерального конституционного закона от 21 июля 1994 года № 1-ФКЗ «О Конституционном Суде Российской Федерации» (далее – Федеральный конституционный закон) Конституционный Суд Российской Федерации принимает постановления только по предмету, указанному в обращении заявителя. Предмет рассмотрения сформулирован самим Конституционным Судом Российской Федерации в пункте 1.2 мотивировочной части Постановления № 15-П: это «вопрос о возможности прекращения полномочий главы муниципального образования, восстановленного судом в этой должности как незаконно удаленного в отставку, в связи с проведением досрочных выборов и вступлением в должность вновь избранного главы муниципального образования до окончания судебного разбирательства по делу удаленного в отставку главы муниципального образования».

Сделать вывод об аналогичности указанного вопроса и вопроса об избрании нового главы муниципального образования представительным органом в связи с отрешением прежнего главы муниципального образования от должности может только сам Конституционный Суд Российской Федерации. Согласно части 1 статьи 47.1 Федерального конституционного закона это отнесено к его исключительной компетенции, реализуемой в порядке так называемого «письменного судопроизводства» (без проведения слушания).

С учетом этого разрешать данный вопрос в порядке гражданского или административного судопроизводства суды общей юрисдикции не вправе, что подтверждается судебной практикой. Следовательно, суд общей юрисдикции не вправе применить правовые позиции Конституционного Суда Российской Федерации, сформулированные им в Постановлении № 15-П, к правоотношениям, связанным с избранием нового главы муниципального образования представительным органом после отрешения от должности прежнего главы муниципального образования.

Поскольку муниципальные выборы главы муниципального образования и его избрание представительным органом представляют собой

существенно отличающиеся друг от друга процедуры, невозможно применить к процедуре избрания главы муниципального образования представительным органом правовые позиции Конституционного Суда Российской Федерации, сформулированные им применительно к муниципальным выборам.

Предписание Конституционного Суда Российской Федерации правоприменительным органам исходить из недопустимости назначения досрочных выборов на должность главы муниципального образования до разрешения судом соответствующего дела о признании незаконным решения об удалении главы муниципального образования в отставку сформулировано с оговоркой «до внесения изменений в действующее правовое регулирование» (действующее на момент принятия Конституционным Судом Российской Федерации Постановления № 15-П).

Изменения в Федеральный закон № 131-ФЗ, о которых идет речь в Постановлении № 15-П, внесены путем принятия Федерального закона от 4 октября 2014 года № 290-ФЗ «О внесении изменений в статьи 36 и 74.1 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Однако данным федеральным законом затронуты только положения статьи 74.1 Федерального закона № 131-ФЗ, которой закреплены основания, порядок и правовые последствия удаления главы муниципального образования в отставку.

Отрешение от должности главы муниципального образования осуществляется в соответствии со статьей 74 Федерального закона № 131-ФЗ и является иным способом прекращения полномочий главы муниципального образования.

Статьи 74 и 74.1 Федерального закона № 131-ФЗ закрепляют различные институты досрочного прекращения полномочий главы муниципального образования: отрешение от должности главы муниципального образования и удаление его в отставку.

В целях достижения баланса между публичным интересом жителей муниципального образования и правом на судебную защиту главы муниципального образования, полномочия которого досрочно прекращены на основании правового акта высшего должностного лица субъекта Российской Федерации, проектом федерального закона предлагается внести изменения по аналогии с положениями частей 8.1 и 8.2 статьи 36 Федерального закона № 131-ФЗ, предусмотрев гарантии для главы муниципального образования в виде недопущения назначения досрочных выборов нового главы муниципального образования или принятия представительным органом решения об избрании нового главы муниципального образования до вступления решения суда в законную силу по административному делу об оспаривании правового акта высшего должностного лица субъекта Российской Федерации об отрешении от должности главы муниципального образования.

2. Проектом федерального закона предлагается в Кодексе административного судопроизводства Российской Федерации (далее – КАС России) установить сокращенные десятидневные сроки для:

обращения с административным иском в суд об оспаривании правового акта высшего должностного лица субъекта Российской Федерации об отрешении от должности главы муниципального образования;

рассмотрения судом административного дела об оспаривании правового акта высшего должностного лица субъекта Российской Федерации об отрешении от должности главы муниципального образования;

подачи в суд апелляционных жалобы, представления на решение суда по административному делу об оспаривании правового акта высшего должностного лица субъекта Российской Федерации об отрешении от должности главы муниципального образования;

рассмотрения судом апелляционных жалобы, представления на решение суда по административному делу об оспаривании правового акта высшего должностного лица субъекта Российской Федерации об отрешении от должности главы муниципального образования.

В соответствии с частью 17 статьи 74.1 Федерального закона № 131-ФЗ глава муниципального образования, в отношении которого представительным органом принято решение об удалении его в отставку, вправе обратиться с заявлением об обжаловании указанного решения в суд в течение десяти дней со дня официального опубликования такого решения. Суд должен рассмотреть данное заявление и принять решение по нему не позднее чем через десять дней со дня подачи заявления.

Согласно части 3 статьи 74 Федерального закона № 131-ФЗ глава муниципального образования, в отношении которого высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации издан правовой акт об отрешении от должности, вправе обжаловать такой правовой акт в судебном порядке в течение десяти дней со дня его официального опубликования. Суд должен рассмотреть жалобу и принять решение по ней не позднее чем через десять дней со дня ее подачи.

Таким образом, частью 17 статьи 74.1 и частью 3 статьи 74 Федерального закона № 131-ФЗ определены единые сокращенные десятидневные сроки для обжалования решения представительного органа об удалении главы муниципального образования в отставку и правового акта высшего должностного лица субъекта Российской Федерации об отрешении от должности главы муниципального образования, а также для рассмотрения судом таких дел.

Вместе с тем в КАС России указанные сокращенные сроки предусмотрены только для оспаривания решения представительного органа об удалении главы муниципального образования в отставку и не предусмотрены для оспаривания правового акта высшего должностного лица субъекта Российской Федерации об отрешении от должности главы муниципального образования.

Статьей 219 КАС России установлены общие и специальные сроки обращения в суд с административным иском о признании недействительными решений, действий (бездействия) органа государственной власти, органа местного самоуправления, иного органа, организации, наделенных отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностного лица, государственного или муниципального служащего.

Общий срок обращения с административным иском о признании недействительными решений, действий (бездействия) органа государственной власти, органа местного самоуправления, иного органа, организации, наделенных отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностного лица, государственного или муниципального служащего составляет три месяца со дня, когда гражданину, организации, иному лицу стало известно о нарушении их прав, свобод и законных интересов.

Частью 2 статьи 219 КАС России установлен сокращенный десятидневный срок обращения в суд с административным иском о признании недействительными решений представительного органа о самороспуске или об оспаривании решения представительного органа об удалении в отставку главы муниципального образования. Данный срок исчисляется со дня принятия соответствующего решения.

Частью 2 статьи 226 КАС России установлен десятидневный срок рассмотрения судом административного дела об оспаривании решения представительного органа о самороспуске или об оспаривании решения представительного органа об удалении в отставку главы муниципального образования. Данный срок исчисляется со дня поступления соответствующего административного искового заявления в суд.

Апелляционные жалоба, представление на решение суда по административному делу об оспаривании закона субъекта Российской Федерации о роспуске представительного органа, об оспаривании решения представительного органа о самороспуске или об оспаривании решения представительного органа об удалении в отставку главы муниципального образования могут быть поданы в течение десяти дней со дня принятия решения суда в окончательной форме (часть 2 статьи 298 КАС России).

Согласно части 4 статьи 305 КАС России апелляционные жалоба, представление на решение суда по административному делу об оспаривании закона субъекта Российской Федерации о роспуске представительного органа, об оспаривании решения представительного органа о самороспуске или об оспаривании решения представительного органа об удалении в отставку главы муниципального образования рассматриваются судом в течение десяти дней со дня поступления апелляционных жалобы, представления в суд апелляционной инстанции.

Для обеспечения полной аналогии в сроках рассмотрения административных дел об оспаривании правового акта высшего должностного лица субъекта Российской Федерации об отрешении от должности главы муниципального образования со сроками рассмотрения административных дел об оспаривании закона субъекта Российской Федерации о роспуске представительного органа, об оспаривании решения представительного органа о самороспуске или об оспаривании решения представительного органа об удалении в отставку главы муниципального образования проектом федерального закона предлагается внести

соответствующие изменения в часть 2 статьи 219, часть 2 статьи 226, часть 2 статьи 298 и часть 4 статьи 305 КАС России.

Принятие проекта федерального закона позволит усилить конституционно-правовые гарантии судебной защиты прав глав муниципальных образований в случае досрочного прекращения их полномочий.

Председатель Архангельского
областного Собрания депутатов

В.Ф. Новожилов

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 36
Федерального закона «Об общих принципах организации местного
самоуправления в Российской Федерации» и Кодекс административного
судопроизводства Российской Федерации»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 36 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации» не потребует увеличения расходов федерального бюджета.

Председатель Архангельского
областного Собрания депутатов

В.Ф. Новожилов

ПЕРЕЧЕНЬ

законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменений в статью 36 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации»

Принятие федерального закона «О внесении изменений в статью 36 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации.

Председатель Архангельского
областного Собрания депутатов

В.Ф. Новожилов

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**КОМИТЕТ ПО ФЕДЕРАТИВНОМУ УСТРОЙСТВУ
И ВОПРОСАМ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ**

Георгиевский пер., д. 2, Москва, 103265 Тел. 8(495)692-87-94 Факс 8(495)692-32-32 E-mail: ciocal@duma.gov.ru

17 марта 2017 г.

№ 3.20-6/222

Председателю Архангельского
областного Собрания депутатов
В.Ф.НОВОЖИЛОВУ

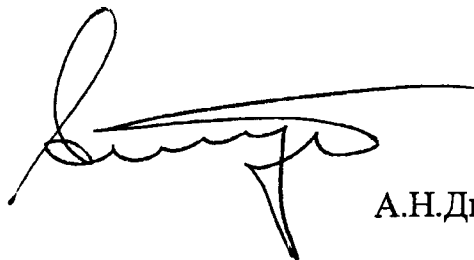
Уважаемый Виктор Феодосьевич!

Направляем Вам решение (№ 20/2 от 16 марта 2017 года) и заключение Комитета Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления на внесенный Архангельским областным Собранием депутатов проект федерального закона № 17302-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации» (по вопросу досрочного прекращения полномочий главы муниципального образования).

В соответствии с пунктом «а» части 6 статьи 112 Регламента Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации рекомендуем изменить текст законопроекта и направить его на имя Председателя Государственной Думы.

Приложение на 8 л.

С уважением,
Председатель Комитета



А.Н.Диденко

26
Архангельское областное
Собрание депутатов
2017 г.
Вх. № 4-02-057/2017/14
94.

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**КОМИТЕТ ПО ФЕДЕРАТИВНОМУ УСТРОЙСТВУ И ВОПРОСАМ
МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ**

Р Е Ш Е Н И Е

16 марта 2017 г.

№ 20/2

**О проекте федерального закона № 17302-7
«О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах
организации местного самоуправления в Российской Федерации» и Кодекс
административного судопроизводства Российской Федерации»**

(по вопросу досрочного прекращения полномочий главы
муниципального образования)

внесен Архангельским областным Собранием депутатов

Рассмотрев проект федерального закона № 17302-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации» (по вопросу досрочного прекращения полномочий главы муниципального образования), внесенный Архангельским областным Собранием депутатов, Комитет Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления решил:

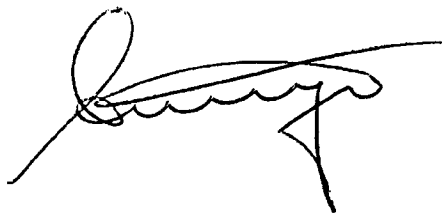
1. Утвердить заключение на указанный законопроект (прилагается).
2. Предложить субъекту права законодательной инициативы изменить текст законопроекта с учетом замечаний, изложенных в заключении Комитета,

27

и направить его на имя Председателя Государственной Думы в соответствии с пунктом «а» части 6 статьи 112 Регламента Государственной Думы.

3. Направить настоящее Решение Архангельскому областному Собранию депутатов.

Председатель Комитета

A handwritten signature in black ink, consisting of a series of loops and a long horizontal stroke extending to the right.

А.Н.Диденко

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**КОМИТЕТ ПО ФЕДЕРАТИВНОМУ УСТРОЙСТВУ
И ВОПРОСАМ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ**

Георгиевский пер., д. 2, Москва, 103265 Тел. 8(495)692-87-94 Факс 8(495)692-32-32 E-mail: clocal@duma.gov.ru

16 марта 2017 г.

№ 20/2

Заключение

**на проект федерального закона № 17302-7
«О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах
организации местного самоуправления в Российской Федерации» и Кодекс
административного судопроизводства Российской Федерации»**

(по вопросу досрочного прекращения полномочий главы
муниципального образования)

внесен Архангельским областным Собранием депутатов

Проектом федерального закона № 17302-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации» предлагается внести в Федеральный закон от 06 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон №131-ФЗ) изменения, направленные на уточнение процедуры избрания главы муниципального образования в случае досрочного прекращения его полномочий. Также предлагается внести изменения в Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации (далее – КАС РФ) в части расширения перечня административных дел, подсудных верховному суду республики, краевому, областному суду, суду города федерального значения, суду автономной области и суду автономного округа, а также в части уточнения сроков их рассмотрения.

26

В связи с данной законодательной инициативой Комитет Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления отмечает следующее.

Согласно части 8 статьи 36 Федерального закона №131-ФЗ в случае досрочного прекращения полномочий главы муниципального образования, избранного на муниципальных выборах, досрочные выборы главы муниципального образования проводятся в сроки, установленные федеральным законом (в соответствии с пунктом 4 статьи 10 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» в указанном случае досрочные выборы должны быть проведены не позднее чем через шесть месяцев со дня такого досрочного прекращения полномочий). При этом Комитет отмечает, что предусмотренная указанной нормой Федерального закона № 131-ФЗ процедура проведения досрочных выборов главы муниципального образования распространяется исключительно на случаи избрания главы муниципального образования на муниципальных выборах. Что касается процедуры избрания главы муниципального образования при досрочном прекращении полномочий в случае принятия закона субъекта Российской Федерации, изменяющего порядок избрания главы муниципального образования, то она урегулирована частью 3¹ статьи 36 Федерального закона №131-ФЗ. Учитывая изложенное, предусмотренное законопроектом уточнение части 8 статьи 36 Федерального закона № 131-ФЗ является избыточным.

Законопроектом предлагается дополнить статью 36 Федерального закона № 131-ФЗ новыми частями и установить, что в случае, если глава муниципального образования, полномочия которого прекращены досрочно на основании указа (постановления) высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) об отрешении от должности главы муниципального образования, обжалует в судебном порядке

данный указ (постановление), до вступления решения суда в законную силу новый глава муниципального образования не может быть избран.

Действующим законодательством аналогичная норма о приостановлении процедуры избрания нового главы муниципального образования предусмотрена только в случае удаления главы муниципального образования в отставку.

Учитывая, что указанные выше изменения направлены на установление гарантий реализации конституционного права на судебную защиту интересов лица, в отношении которого высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации издан правовой акт об отрешении от должности, они могут быть поддержаны.

Что касается конкретизации видов правовых актов, принимаемых высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации об отрешении от должности главы муниципального образования, то Комитет полагает, что она является излишней и в недостаточной мере обоснованной.

Как уже отмечалось выше, законопроектом предусматривается также внесение целого ряда изменений в КАС РФ.

Так, статьей 2 законопроекта предлагается отнести к подсудности верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области и суда автономного округа следующие административные дела:

1) об оспаривании закона субъекта Российской Федерации о роспуске представительного органа муниципального образования;

2) об оспаривании указа (постановления) высшего должностного лица субъекта Российской Федерации об отрешении от должности главы муниципального образования;

3) об оспаривании решения представительного органа муниципального образования о самороспуске;

4) об оспаривании решения представительного органа муниципального образования об удалении главы муниципального образования в отставку.

Вместе с тем пунктом 2 статьи 20 КАС РФ установлено, что указанные

суды рассматривают в качестве суда первой инстанции административные дела об оспаривании нормативных правовых актов, актов, содержащих разъяснения законодательства и обладающих нормативными свойствами, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, представительных органов муниципальных образований.

Таким образом, административные дела об оспаривании закона субъекта Российской Федерации о роспуске представительного органа муниципального образования и указа (постановления) высшего должностного лица субъекта Российской Федерации об отрешении от должности главы муниципального образования в силу данной нормы уже подсудны этим судам. Соответственно дополнительное правовое регулирование здесь не требуется.

Отнесение к подсудности данных судов административных дел об оспаривании решения представительного органа муниципального образования о самороспуске или об удалении главы муниципального образования в отставку представляется нецелесообразным, поскольку может затруднить доступ к правосудию в муниципальных образованиях, находящихся на значительном удалении от административных центров субъектов Российской Федерации.

Согласно части 2 статьи 298 КАС РФ апелляцияльные жалобы, представление на решение суда по административному делу об оспаривании закона субъекта Российской Федерации о роспуске представительного органа муниципального образования, об оспаривании решения представительного органа муниципального образования о самороспуске или об оспаривании решения представительного органа муниципального образования об удалении в отставку главы муниципального образования могут быть поданы в течение десяти дней со дня принятия решения суда в окончательной форме.

Законопроектом предлагается дополнить часть 2 статьи 298 КАС РФ положением о сокращенном сроке апелляцияльного обжалования правового акта высшего должностного лица субъекта Российской Федерации. Данное предложение может быть поддержано.

При этом Комитет обращает внимание на целесообразность согласования

предложенной нормы законопроекта со статьями КАС РФ, касающимися сроков рассмотрения административных дел.

Статьей 219 КАС РФ установлены общие и специальные сроки обращения в суд с административным иском о признании недействительными решений, действий (бездействия) органа государственной власти, органа местного самоуправления, иного органа, организации, наделенных отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностного лица, государственного или муниципального служащего.

Общий срок обращения с административным иском о признании недействительными решений, действий (бездействия) органа государственной власти, органа местного самоуправления, иного органа, организации, наделенных отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностного лица, государственного или муниципального служащего составляет три месяца со дня, когда гражданину, организации, иному лицу стало известно о нарушении их прав, свобод и законных интересов.

Статьей 219 установлен сокращенный десятидневный срок обращения в суд с административным иском о признании недействительными решений представительного органа муниципального образования о самороспуске или об оспаривании решения представительного органа муниципального образования об удалении в отставку главы муниципального образования - срок исчисляется со дня принятия соответствующего решения.

Частью 2 статьи 226 КАС РФ устанавливается десятидневный срок для рассмотрения административных дел об оспаривании решения представительного органа муниципального образования о самороспуске или об оспаривании решения представительного органа муниципального образования об удалении в отставку главы муниципального образования.

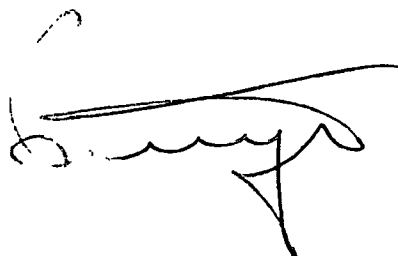
Согласно части 4 статьи 305 КАС РФ апелляции на решения по административному делу об оспаривании закона субъекта Российской Федерации о роспуске представительного органа муниципального образования, об оспаривании решения представительного органа муниципального образования о самороспуске или об оспаривании решения представительного органа муниципального образования об удалении в отставку главы муниципального образования рассматриваются судом в течение

десяти дней со дня поступления апелляционных жалобы, представления в суд апелляционной инстанции.

Комитет считает, что для соблюдения полной аналогии в сроках рассмотрения административных дел об оспаривании указа (постановления) высшего должностного лица субъекта Российской Федерации об отрешении от должности главы муниципального образования с административными делами об оспаривании закона субъекта Российской Федерации о роспуске представительного органа муниципального образования, об оспаривании решения представительного органа муниципального образования о самороспуске или об оспаривании решения представительного органа муниципального образования об удалении в отставку главы муниципального образования необходимо внести соответствующие изменения в указанные выше статьи КАС РФ. В данных изменениях должна быть учтена правоприменительная практика, а также позиция заинтересованных органов власти.

На основании изложенного Комитет Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления в соответствии с пунктом «а» части 6 статьи 112 Регламента Государственной Думы рекомендует изменить текст проекта федерального закона № 17302-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации» с учетом замечаний, изложенных в данном заключении Комитета, официальном отзыве Правительства Российской Федерации, заключении Правового управления Государственной Думы, отзыве Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, и направить его на имя Председателя Государственной Думы.

Председатель Комитета



А.Н.Диденко



АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
шестого созыва

ГОСУДАРСТВЕННО-ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

пл. Ленна, 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 21-56-95, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: duma@aosd.ru

от _____ № _____
на № ппб/357 от 24.03.2017

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов
«О направлении измененного текста проекта федерального закона
«О внесении изменений в статью 36 Федерального закона «Об общих
принципах организации местного самоуправления в Российской
Федерации» и Кодекс административного судопроизводства
Российской Федерации»

Государственно-правовое управление аппарата Архангельского областного Собрания депутатов, по результатам правовой экспертизы проекта постановления Архангельского областного Собрания депутатов «О направлении измененного текста проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 36 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации» (далее соответственно – проект постановления, проект федерального закона), внесенного Губернатором Архангельской области И.А. Орловым, полагает необходимым сообщить следующее.

Проект постановления внесен в законодательный орган Архангельской области соответствующим субъектом права законодательной инициативы, в порядке статьи 33 Устава Архангельской области.

Представленные сопроводительные документы к проекту постановления отвечают формальным требованиям, предусмотренным статьей 11.2 и 15.2 регламента Архангельского областного Собрания депутатов.

В соответствии с пунктом «а» части 6 статьи 112 Регламента Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации (далее соответственно – Регламент, Государственная Дума) до принятия или одобрения законопроекта в первом чтении субъект права законодательной инициативы, внесший законопроект, имеет право по предложению

Архангельское областное
Собрание депутатов
"03" 04 2017 г.
Вх. № 01-02/300

ответственного комитета, оформленному решением ответственного комитета, изменить текст законопроекта и направить его на имя Председателя Государственной Думы.

Решением Комитета Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления от 16 марта 2017 года № 20/2 субъекту права законодательной инициативы предложено изменить текст проекта федерального закона № 17302-7 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации» с учетом заключения, утвержденного данным решением.

Проект федерального закона внесен в Государственную Думу Архангельским областным Собранием депутатов на основании постановления Архангельского областного Собрания депутатов от 26 октября 2016 года № 1423 «О законодательной инициативе Архангельского областного Собрания депутатов по внесению проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и Кодекс Административного судопроизводства Российской Федерации».

Таким образом, принятие Проекта находится в пределах полномочий Архангельского областного Собрания депутатов.

Порядок деятельности Государственной Думы определяется Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами и Регламентом, которым в том числе определены порядок и процедуры рассмотрения законопроекта до принятия или одобрения законопроекта в первом чтении (статья 2, часть 6 статьи 112 Регламента).

При этом Регламент не предусматривает процедуру направления законопроекта взамен ранее внесенного.

Однако, пунктом 1 проекта постановления предлагается направить измененный текст проекта федерального закона «взамен ранее внесенного».

В этой связи из текста пункта 1 проекта постановления предлагается исключить указание о направлении проекта федерального закона как взамен ранее внесенного.

В тексте преамбулы проекта постановления содержится номер проекта федерального закона, который присвоен данному проекту на весь период его прохождения в Государственной Думе (№ 17302-7) (часть 1 статьи 107 Регламента).

Одновременно с регистрацией законопроекта в Управлении документационного и информационного обеспечения Аппарата Государственной

Думы в Системе автоматизированного делопроизводства и документооборота Государственной Думы в Автоматизированной системе обеспечения законодательной деятельности на законопроект заводится электронная регистрационная карта, в которой фиксируются, в том числе дата и время поступления законопроекта в Государственную Думу, состав субъектов права законодательной инициативы, внесших законопроект в Государственную Думу, сведения о прохождении законопроекта в Государственной Думе (часть 1 статьи 107 Регламента Государственной Думы).

Следовательно, не усматривается необходимости указывать в тексте пункта 1 проекта постановления ссылку на письмо Архангельского областного Собрания депутатов от 28 октября 2016 года № 02-05/87, которым проект федерального закона ранее был внесен в Государственную Думу.

Такие сведения могут быть указаны в сопроводительном письме Архангельского областного Собрания депутатов о направлении измененного текста проекта федерального закона на имя председателя Государственной Думы.

При проведении антикоррупционной экспертизы коррупциогенных факторов не выявлено.

Государственно-правовое управление аппарата Архангельского областного Собрания депутатов полагает, что Проект может быть рассмотрен на сессии Архангельского областного Собрания депутатов с учетом настоящего заключения.

Начальник



Н.С. Махонин



АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
шестого созыва

ГОСУДАРСТВЕННО-ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 21-56-95, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: duma@aosd.ru

от 31 марта 2017 года № ____
на № пп6/357 от 24.03.2017 г.

Редакционное заключение
на проект постановления «О направлении измененного текста
проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 36
Федерального закона «Об общих принципах организации местного
самоуправления в Российской Федерации» и Кодекс административного
судопроизводства Российской Федерации»

Отдел лингвистической экспертизы государственного-правового управления аппарата Архангельского областного Собрания депутатов на основании пункта 2 статьи 11.5 регламента Архангельского областного Собрания депутатов (постановление от 21 июня 2005 года № 182) осуществил редакционную экспертизу проекта постановления «О направлении измененного текста проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 36 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации» и сообщает, что замечаний к представленному проекту постановления нет.

Начальник отдела
лингвистической экспертизы

Н.В. Врублевская

Мизгирева Н.Н.
21 56 28

Архангельское областное
Собрание депутатов
31.03.2017 г.
Вх.№ 01-02/199

1.1.