



**АРХАНГЕЛЬСКОЕ
ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ
ДЕПУТАТОВ**

Депутату областного Собрания

пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000
тел.: (8182) 21-56-13, факс: (8182) 20-03-43
e-mail: duma@aosd.ru

от 05.06.2017 № 02-13/55
на № _____ от _____

На основании пункта 5 статьи 14 областного закона «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» направляем Вам проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О реализации полномочий Архангельской области в сфере регулирования межбюджетных отношений», внесенный в порядке законодательной инициативы Губернатором Архангельской области И.А. Орловым.

Просим Вас представить замечания и предложения по данному законопроекту в областное Собрание депутатов.

Председатель

В.Ф. Новожилов

Д.А. Иванов
(8182) 21-54-98

нк



**ГУБЕРНАТОР
АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ**

Троицкий просп., д. 49,
г. Архангельск, 163004
Тел. (8182) 288-146, 288-101,
факс (8182) 215-495
E-mail: adm@dvinaland.ru,
http://www.dvinaland.ru

Председателю
Архангельского областного
Собрания депутатов

В.Ф. Новожилову

26.05.2017 № 02-02/171

На № _____

Уважаемый Виктор Феодосьевич!

На основании подпункта «г» пункта 1 статьи 29 и пункта 1 статьи 33 Устава Архангельской области вношу для рассмотрения на тридцать шестой сессии Архангельского областного Собрания депутатов проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О реализации полномочий Архангельской области в сфере регулирования межбюджетных отношений».

Официальным представителем Губернатора Архангельской области на сессии Архангельского областного Собрания депутатов по данному проекту областного закона назначается министр финансов Архангельской области Усачева Елена Юрьевна.

- Приложение: 1. Проект областного закона.
2. Пояснительная записка к проекту областного закона.
3. Финансово-экономическое обоснование проекта областного закона.
4. Перечень областных законов и иных нормативных правовых актов Архангельской области, отмены или изменения которых потребует принятие областного закона.
5. Проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов о принятии проекта областного закона в первом чтении.
6. Проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов о принятии областного закона.

Архангельское областное
Собрание депутатов
26.05.2017 г.
Вх. № 02/06
131.

7. Документы, перечисленные в пунктах 1 – 6, на электронном носителе.

С уважением

И.А. Орлов И.А. Орлов

АРХАНГЕЛЬСКАЯ ОБЛАСТЬ

ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в областной закон
«О реализации полномочий Архангельской области в сфере
регулирования межбюджетных отношений»****Статья 1.**

Внести в областной закон от 22 октября 2009 года № 78-6-ОЗ «О реализации полномочий Архангельской области в сфере регулирования межбюджетных отношений» («Ведомости Архангельского областного Собрания депутатов», 2009, № 6; 2010, № 15, 16, 17; 2011, № 23; 2012, № 28, 34, 35, 36; 2013, № 40, 41, 2; 2014, № 7, 11, 13; 2015, № 18, 20) следующие изменения:

1. Статью 6 дополнить пунктом 3 следующего содержания:

«3. В случае принятия в областном законе об областном бюджете решения об установлении условий предоставления дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) из областного бюджета дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) из областного бюджета предоставляются местным бюджетам муниципальных районов (городских округов) с установлением условий их предоставления.

В случае принятия решения, указанного в абзаце первом настоящего пункта, органы местного самоуправления муниципальных районов (городских округов), являющихся получателями дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) из областного бюджета, заключают по утвержденной постановлением финансового органа Архангельской области типовой форме соглашения с финансовым органом Архангельской области об условиях предоставления дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) из областного бюджета, которые предусматривают меры, направленные на стимулирование социально-экономического развития и оздоровление муниципальных финансов муниципальных районов (городских округов).

Условия, при исполнении которых муниципальными районами (городскими округами) допускается заключение финансовым органом Архангельской области соглашений об условиях предоставления дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) из областного бюджета с муниципальными районами (городскими округами), условия предоставления дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) из областного бюджета,

обязательства муниципальных районов (городских округов) и меры ответственности за невыполнение муниципальными районами (городскими округами) указанных обязательств устанавливаются постановлением Правительства Архангельской области.

Меры ответственности за невыполнение муниципальными районами (городскими округами) обязательств муниципальных районов (городских округов), указанные в абзаце третьем настоящего пункта, применяются в текущем финансовом году по результатам выполнения муниципальными районами (городскими округами) обязательств в отчетном финансовом году.».

2. В абзаце пятом пункта 4 приложения № 1 слова «министерства финансов» заменить словами «финансового органа».

3. В абзаце пятом пункта 7 приложения № 2 слова «министерства финансов» заменить словами «финансового органа».

4. В приложении № 6:

1) в пункте 2.9 слова «министерства финансов» заменить словами «финансового органа»;

2) в абзаце десятом пункта 3.1 слова «министерства финансов» заменить словами «финансового органа».

Статья 2.

Настоящий закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Губернатор
Архангельской области

И.А. Орлов

г. Архангельск

Пояснительная записка
к проекту областного закона «О внесении изменений в областной закон
«О реализации полномочий Архангельской области в сфере
регулирувания межбюджетных отношений»

Проектом областного закона «О внесении изменений в областной закон «О реализации полномочий Архангельской области в сфере регулирования межбюджетных отношений» (далее – законопроект) разработан в целях обеспечения исполнения обязательств Архангельской области в связи с получением дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации, предусмотренной Федеральным законом от 19 декабря 2016 года № 415-ФЗ «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов».

Федеральным законом от 30 ноября 2015 года № 409-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» внесены изменения в статьи 6, 130 и 131 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), предусматривающие предоставление с 2017 года из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации (далее также – дотации) с установлением условий их использования на основании соглашений, заключаемых высшими должностными лицами субъектов Российской Федерации (руководителями высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации) с Министерством финансов Российской Федерации (далее – Минфин России).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2016 года № 1506 утвержден перечень подлежащих включению в соглашение о предоставлении дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации обязательств субъекта Российской Федерации, являющегося получателем указанной дотации (далее – Перечень).

Подпунктом «в» пункта 2 Перечня предусмотрены обязательства субъекта Российской Федерации, связанные с осуществлением мер, направленных на снижение уровня дотационности субъекта Российской Федерации, рост налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета, оптимизацию расходных обязательств субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.

Для субъектов Российской Федерации, не подписавших соответствующие соглашения с Минфином России или не выполнивших их условия, предусмотрено сокращение объема дотаций.

Губернатором Архангельской области с Минфином России заключено соглашение о предоставлении дотации на выравнивание бюджетной

обеспеченности субъектов Российской Федерации из федерального бюджета бюджету Архангельской области от 20 февраля 2017 года № 01-01-06/06-44 (далее – соглашение).

По соглашению Архангельская область обязалась реализовать следующие меры, направленные на снижение уровня дотационности Архангельской области, рост налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета, а также направленные на консолидацию бюджетных средств:

- провести оценку эффективности налоговых льгот (пониженных ставок по налогам), предоставляемых органами государственной власти Архангельской области и органами местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области;

- утвердить по согласованию с Минфином России до 01 июля 2017 года:

- план по устранению с 01 января 2018 года неэффективных льгот (пониженных ставок по налогам) и обеспечить вступление в силу областных законов, направленных на реализацию указанного плана, до 01 декабря 2017 года;

- план по отмене с 01 января 2018 года Архангельской областью расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации, и обеспечить вступление в силу областных законов и (или) нормативных правовых актов органов государственной власти Архангельской области, направленных на реализацию указанного плана, до 31 декабря 2017 года;

- обеспечить рост налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Архангельской области по итогам исполнения консолидированного бюджета Архангельской области за 2017 год по сравнению с уровнем исполнения 2016 года по указанным показателям в сопоставимых условиях на 2,6 процентов;

- обеспечить достижение следующих показателей экономического развития Архангельской области:

- увеличение объема инвестиций в основной капитал (за исключением бюджетных средств) за 2017 год на 1,29 процентов по сравнению с уровнем 2016 года;

- увеличение доли среднесписочной численности работников (без внешних совместителей), занятых у субъектов малого и среднего предпринимательства, в общей численности занятого населения в 2017 году на 1,25 процентов по сравнению с уровнем 2016 года;

- снижение численности безработных граждан, зарегистрированных в органах службы занятости в 2017 году, на 1,01 процентов по сравнению с уровнем 2016 года;

- не устанавливать с 2017 года расходные обязательства, не связанные с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации;

- утвердить до 01 апреля 2017 года программу оптимизации расходов бюджета субъекта Российской Федерации на 2017 – 2019 годы, включающую мероприятия по оптимизации расходов на содержание бюджетной сети

и расходов на государственное управление, а также численности работников бюджетной сферы в соответствии с планами мероприятий («дорожными картами») по повышению эффективности и качества услуг в отраслях социальной сферы, в том числе установить запрет на увеличение численности государственных служащих, содействовать установлению муниципальными образованиями запрета на увеличение численности муниципальных служащих.

Достижение показателей, установленных соглашением в рамках исполнения консолидированного бюджета Архангельской области, необходимо осуществлять с участием органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области.

Минфином России разработаны и направлены рекомендации органам государственной власти субъектов Российской Федерации, являющихся получателями дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации, по организации работы с муниципальными образованиями по достижению показателей экономического развития субъекта Российской Федерации в рамках исполнения консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации (далее – рекомендации) (письмо от 15 февраля 2017 года № 06-04-11/8667).

Согласно пункту 1 статьи 136 БК РФ межбюджетные трансферты из бюджетов субъектов Российской Федерации местным бюджетам (за исключением субвенций) предоставляются при условии соблюдения соответствующими органами местного самоуправления бюджетного законодательства Российской Федерации и законодательства Российской Федерации о налогах и сборах.

В соответствии со статьей 2 БК РФ бюджетное законодательство Российской Федерации состоит из БК РФ и принятых в соответствии с ним федеральных законов о федеральном бюджете, федеральных законов о бюджетах государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, законов субъектов Российской Федерации о бюджетах субъектов Российской Федерации, законов субъектов Российской Федерации о бюджетах территориальных государственных внебюджетных фондов, муниципальных правовых актов представительных органов муниципальных образований о местных бюджетах, иных федеральных законов, законов субъектов Российской Федерации и муниципальных правовых актов представительных органов муниципальных образований, регулирующих правоотношения, указанные в статье 1 БК РФ.

Согласно рекомендациям в законах субъектов Российской Федерации предлагается предусмотреть направления и (или) условия предоставления дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований, предоставляемых из бюджета субъекта Российской Федерации местным бюджетам, а также заключение соответствующих соглашений между органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации и органом местного самоуправления муниципальных образований.

Для этого необходимо принятие соответствующего законодательного (нормативного правового акта) акта субъекта Российской Федерации об указанных соглашениях с муниципальными образованиями.

В Архангельской области принят и действует областной закон от 22 октября 2009 года № 78-6-ОЗ «О реализации полномочий Архангельской области в сфере регулирования межбюджетных отношений» (далее – областной закон № 78-6-ОЗ), регулирующий в соответствии с БК РФ и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации в пределах компетенции органов государственной власти Архангельской области взаимоотношения между Архангельской областью, муниципальными образованиями Архангельской области по вопросам бюджетных правоотношений, организации и осуществления бюджетного процесса, в том числе по вопросам установления порядка и условий предоставления межбюджетных трансфертов из областного бюджета.

Законопроектом предлагается внести изменение в статью 6 областного закона № 78-6-ОЗ, дополнив ее положениями о возможности установления условий предоставления дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) Архангельской области.

Решение об установлении условий предоставления дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) Архангельской области предлагается предусматривать в областном законе об областном бюджете.

В случае принятия такого решения орган местного самоуправления муниципального района (городского округа) Архангельской области, являющегося получателем дотации, заключает соглашение с министерством финансов Архангельской области об условиях предоставления дотации, которые предусматривают меры, направленные на стимулирование социально-экономического развития и оздоровление муниципальных финансов.

Условия, при исполнении которых муниципальными районами (городскими округами) Архангельской области допускается заключение министерством финансов Архангельской области соглашений об условиях предоставления дотаций с муниципальными районами (городскими округами) Архангельской области, условия предоставления дотаций, обязательства муниципальных районов (городских округов) Архангельской области и меры ответственности за невыполнение муниципальными районами (городскими округами) Архангельской области указанных обязательств законопроектом предлагается устанавливать постановлением Правительства Архангельской области.

В соответствии с законопроектом соглашения с муниципальными образованиями предлагается заключать по утвержденной постановлением министерства финансов Архангельской области типовой форме, аналогичной форме типового соглашения, заключаемого между Минфином России и высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) об условиях предоставления дотаций.

Принятие законопроекта создаст условия для обеспечения исполнения Архангельской областью обязательств, обусловленных получением дотации

на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации из федерального бюджета областному бюджету.

В целях предварительного ознакомления законопроект был направлен главам муниципальных районов (городских округов) Архангельской области.

**Губернатор
Архангельской области**



И.А. Орлов

**Финансово-экономическое обоснование
проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон
«О реализации полномочий Архангельской области в сфере
регулирования межбюджетных отношений»**

Принятие проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «О реализации полномочий Архангельской области в сфере регулирования межбюджетных отношений» не повлечет дополнительных расходов или изменения финансово-бюджетных обязательств Архангельской области.

**Губернатор
Архангельской области**



И.А. Орлов

**Перечень
областных законов и иных нормативных правовых актов
Архангельской области, отмены или изменения которых потребует
принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон
«О реализации полномочий Архангельской области в сфере
регулирования межбюджетных отношений»**

Принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон «О реализации полномочий Архангельской области в сфере регулирования межбюджетных отношений» потребует принятия:

постановления Правительства Архангельской области об утверждении условий, при исполнении которых муниципальными районами (городскими округами) Архангельской области допускается заключение министерством финансов Архангельской области соглашений об условиях предоставления дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) Архангельской области из областного бюджета с муниципальными районами (городскими округами) Архангельской области, условий предоставления дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) Архангельской области из областного бюджета, обязательств муниципальных районов (городских округов) Архангельской области и мер ответственности за невыполнение муниципальными районами (городскими округами) Архангельской области указанных обязательств;

постановления министерства финансов Архангельской области об утверждении типовой формы соглашения с министерством финансов Архангельской области об условиях предоставления дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) Архангельской области из областного бюджета.

**Губернатор
Архангельской области**



И.А. Орлов

**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
шестого созыва (тридцать шестая сессия)**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 2017 г. №

О проекте областного закона
«О внесении изменений в областной
закон «О реализации полномочий
Архангельской области в сфере
регулирования межбюджетных
отношений»

Областное Собрание депутатов ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О реализации полномочий Архангельской области в сфере регулирования межбюджетных отношений» в первом чтении.
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель областного
Собрания депутатов

В.Ф. Новожилов

12

АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
шестого созыва (сессия)

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 2017 г. №

Об областном законе «О внесении изменений в областной закон «О реализации полномочий Архангельской области в сфере регулирования межбюджетных отношений»

Областное Собрание депутатов **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Принять областной закон «О внесении изменений в областной закон «О реализации полномочий Архангельской области в сфере регулирования межбюджетных отношений».
2. Направить закон Губернатору Архангельской области для подписания и официального опубликования.
3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель областного
Собрания депутатов

В.Ф. Новожилов



АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
шестого созыва

ГОСУДАРСТВЕННО-ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 21-56-95, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: duma@aosd.ru

от _____ № _____
на № пзб/408 от 26.05.2017 г.

Заключение

**на проект областного закона «О внесении изменений в областной закон
«О реализации полномочий Архангельской области в сфере регулирования
межбюджетных отношений»**

Государственно-правовое управление Архангельского областного Собрания депутатов, осуществив правовую экспертизу проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «О реализации полномочий Архангельской области в сфере регулирования межбюджетных отношений» (далее – Проект), внесенного Губернатором Архангельской области И.А. Орловым, полагает необходимым сообщить следующее.

Проектом предлагается внести изменение областной закона от 22 октября 2009 года № 78-6-ОЗ «О реализации полномочий Архангельской области в сфере регулирования межбюджетных отношений», дополнив его положениями о возможности установления условий предоставления дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) Архангельской области.

Решение об установлении условий предоставления дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) Архангельской области предлагается принимать в областном законе об областном бюджете.

В случае принятия такого решения орган местного самоуправления муниципального района (городского округа) Архангельской области, являющегося получателем дотации, заключает соглашение с министерством финансов Архангельской области об условиях предоставления дотации, которые предусматривают меры, направленные на стимулирование социально-экономического развития и оздоровление муниципальных финансов.

Согласно части 4 статьи 3 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ) органы государственной власти субъектов Российской Федерации принимают нормативные правовые акты, регулирующие бюджетные правоотношения, в пределах своей компетенции.

Пунктом 1 статьи 138 БК РФ определено, что дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов, городских округов с внутригородским делением) предусматриваются в бюджете

Архангельское областное
Собрание депутатов
2017 г.
Вх. № 01-02/548 2.1

субъекта Российской Федерации в целях выравнивания бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов, городских округов с внутригородским делением).

В соответствии со статьей 6 БК РФ дотации – межбюджетные трансферты, предоставляемые на безвозмездной и безвозвратной основе без установления направлений и (или) условий их использования.

В соответствии с абзацем 7 части 1 статьи 8 БК РФ к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации относится установление порядка и условий предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета субъекта Российской Федерации.

Таким образом, принятие Проекта находится в пределах полномочий Архангельского областного Собрания депутатов.

При проведении антикоррупционной экспертизы коррупциогенных факторов в Проекте не выявлено.

По представленному Проекту замечаний правового характера не имеется.

Государственно-правовое управление аппарата Архангельского областного Собрания депутатов полагает возможным рассмотрение Проекта на сессии Архангельского областного Собрания депутатов.

Начальник



Н.С. Махонин

Д.Л. Мелешко
20-43-95

15



АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
шестого созыва

ГОСУДАРСТВЕННО-ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 21-56-95, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: duma@aosd.ru

от 05 июня 2017 года № ___
на № пз6/408 от 26.05.2017 г.

Редакционное заключение
на проект областного закона «О внесении изменений в областной закон
«О реализации полномочий Архангельской области в сфере
регулирувания межбюджетных отношений»

Отдел лингвистической экспертизы государственного-правового управления аппарата Архангельского областного Собрания депутатов на основании пункта 4 статьи 14 областного закона от 19 сентября 2001 года № 62-8-ОЗ «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» осуществил редакционную экспертизу проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «О реализации полномочий Архангельской области в сфере регулирования межбюджетных отношений» и сообщает, что замечаний к представленному законопроекту нет.

Начальник отдела
лингвистической экспертизы

Н.В. Врублевская

И.В. Кирина
(8182) 21 56 28

Архангельское областное
Собрание депутатов
05.06.2017
Эк. № 01-02/546