



**АРХАНГЕЛЬСКОЕ
ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ
ДЕПУТАТОВ**

Депутату областного Собрания

пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000
тел.: (8182) 21-56-13, факс: (8182) 20-03-43
e-mail: duma@aosd.ru

от 05.06.2017 № 02-13/56
на № _____ от _____

На основании пункта 5 статьи 14 областного закона «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» направляем Вам проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О предоставлении недр и пользовании недрами на территории Архангельской области», внесенный в порядке законодательной инициативы Губернатором Архангельской области И.А. Орловым.

Просим Вас представить замечания и предложения по данному законопроекту в областное Собрание депутатов.

Председатель

В.Ф. Новожилов

Д.А. Иванов
(8182) 21-54-98

нк



**ГУБЕРНАТОР
АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ**

Троицкий просп., д. 49,
г. Архангельск, 163004
Тел. (8182) 288-146, 288-101,
факс (8182) 215-495
E-mail: adm@dvinaland.ru,
http://www.dvinaland.ru

Председателю
Архангельского областного
Собрания депутатов

В.Ф. Новожилову

26.05.2017 № 02-22/175

На № _____

Уважаемый Виктор Феодосьевич!

На основании подпункта «г» пункта 1 статьи 29 и пункта 1 статьи 33 Устава Архангельской области вношу для рассмотрения на тридцать шестой сессии Архангельского областного Собрания депутатов проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О предоставлении недр и пользовании недрами на территории Архангельской области».

Официальным представителем Губернатора Архангельской области на сессии Архангельского областного Собрания депутатов по данному проекту областного закона назначается министр природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области Доронин Константин Михайлович.

- Приложение:
1. Проект областного закона.
 2. Пояснительная записка к проекту областного закона.
 3. Финансово-экономическое обоснование проекта областного закона.
 4. Перечень областных законов и иных нормативных правовых актов Архангельской области, отмены или изменения которых потребует принятие областного закона.
 5. Проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов о принятии проекта областного закона в первом чтении.
 6. Проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов о принятии областного закона.

Архангельское областное
Собрание депутатов
26.05.2017
Вх. № *02/22/175*

13 л.

7. Документы, перечисленные в пунктах 1 – 6, на электронном носителе.

С уважением



И.А. Орлов

АРХАНГЕЛЬСКАЯ ОБЛАСТЬ

ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

О внесении изменений в областной закон «О предоставлении недр и пользовании недрами на территории Архангельской области»**Статья 1.**

Внести в областной закон от 22 июня 2005 года № 48-4-ОЗ «О предоставлении недр и пользовании недрами на территории Архангельской области» («Ведомости Архангельского областного Собрания депутатов», 2005, № 4; 2006, № 11; 2007, № 17; 2008, № 24, 28; ноябрь, внеоч.; 2009, № 2, 5; 2010, № 12, 14, 17; 2011, № 24, 25; 2012, № 29, 30, 32, 34; 2013, № 2, 3; 2014, № 7; 2015, № 16, 19; 2016, № 24, 26, 29; 2017, № 34) следующие изменения:

1. В статье 1.1:

1) пункт 1 дополнить словами «и осуществляет контроль за их исполнением»;

2) дополнить пунктом 2 следующего содержания:

«2) утверждает в составе областного бюджета расходы на организацию мероприятий в сфере регулирования отношений недропользования, в том числе в рамках государственных программ Архангельской области и ведомственных целевых программ Архангельской области по развитию и использованию минерально-сырьевой базы Архангельской области;»;

3) пункт 3 после слова «Федерации» дополнить словами «и законодательством Архангельской области».

2. Пункт 12 статьи 1.2 после слова «Федерации» дополнить словами «и законодательством Архангельской области».

3. В пункте 1 статьи 1.3:

1) дополнить подпунктом 4.2 следующего содержания:

«4.2) участвует в государственной экспертизе информации о разведанных запасах полезных ископаемых и иных свойствах недр, определяющих их ценность или опасность;»;

2) дополнить подпунктом 13.1 следующего содержания:

«13.1) участвует в пределах своей компетенции в работе комиссий, осуществляющих разработку условий недропользования, подготовку проектов соглашений о разделе продукции и ведение переговоров с инвесторами по объектам недропользования, а также осуществляет совместно с федеральными органами государственной власти в соответствии

с их компетенцией государственный контроль за исполнением соглашений о разделе продукции;».

4. Абзац первый статьи 3 после слов «полезных ископаемых» дополнить словами «, строительства и эксплуатации подземных сооружений местного и регионального значения, не связанных с добычей полезных ископаемых,».

5. Подпункт 9 пункта 2 статьи 7 изложить в следующей редакции:

«9) условия выполнения требований по рациональному использованию и охране недр, безопасному ведению работ, связанных с пользованием недрами, охране окружающей среды;».

6. В первом предложении абзаца тринадцатого статьи 17 слова «участника, предложившего второй по величине размер разового платежа» заменить словами «другого участника, предложившего следующий меньший по величине разовый платеж».

7. В статье 22:

1) в подпункте 3 пункта 1 слова «федеральным законодательством» заменить словами «законодательством Российской Федерации»;

2) в пункте 2:

- подпункт 1 изложить в следующей редакции:

«1) соблюдение законодательства, норм и правил в области использования и охраны недр;»;

- подпункт 7 изложить в следующей редакции:

«7) соблюдение требований по рациональному использованию и охране недр, безопасному ведению работ, связанных с пользованием недрами, охране окружающей среды;»;

- последний абзац дополнить словами «: геологической съемки, поисков, разведки, разных способов добычи полезных ископаемых, строительства и эксплуатации подземных сооружений, других видов пользования недрами».

8. Дополнить статьей 23.1 следующего содержания:

«Статья 23.1. Региональный государственный надзор за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр в отношении участков недр местного значения

1. Региональный государственный надзор за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр в отношении участков недр местного значения (далее – региональный государственный надзор) осуществляется уполномоченным органом исполнительной власти Архангельской области в порядке, установленном административным регламентом, утвержденным постановлением Правительства Архангельской области.

4

2. Уполномоченный орган исполнительной власти Архангельской области осуществляет региональный государственный надзор в пределах своей компетенции по следующим вопросам:

1) соблюдение требований настоящего закона, других областных законов и иных нормативных правовых актов Архангельской области, принятых органами государственной власти Архангельской области в пределах полномочий по регулированию отношений недропользования на территории Архангельской области;

2) геологическое изучение участков недр, содержащих месторождения общераспространенных полезных ископаемых, а также участков недр местного значения;

3) достоверность геологической информации, полученной за счет средств областного бюджета, а также материалов, положенных в основу подсчета запасов общераспространенных полезных ископаемых и учета участков недр местного значения, используемых для строительства подземных сооружений местного и регионального значения, не связанных с добычей полезных ископаемых;

4) выполнение условий лицензий на пользование участками недр, содержащих месторождения общераспространенных полезных ископаемых, а также участками недр местного значения.

3. К отношениям, связанным с осуществлением регионального государственного надзора, организацией и проведением проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, применяются положения Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

9. Дополнить статьей 24.2 следующего содержания:

«Статья 24.2. Фонд геологической информации Архангельской области

1. В целях сбора, обработки, хранения, использования и предоставления в пользование геологической информации в отношении участков недр местного значения (далее – геологическая информация о недрах) уполномоченный орган исполнительной власти Архангельской области создает и ведет фонд геологической информации Архангельской области.

2. Обладателем геологической информации о недрах, полученной пользователем недр за счет средств областного бюджета, местных бюджетов муниципальных образований Архангельской области, является Архангельская область. От имени Архангельской области правомочия обладателя геологической информации о недрах осуществляются уполномоченным органом исполнительной власти Архангельской области.

3. Геологическая информация о недрах, обладателем которой является Архангельская область, предоставляется в пользование физическим

и юридическим лицам в соответствии с порядком и условиями использования геологической информации о недрах, обладателем которой является Архангельская область, утверждаемыми Правительством Архангельской области.

4. Для ознакомления с геологической информации о недрах физическое лицо или юридическое лицо подают в уполномоченный орган исполнительной власти Архангельской области заявку, в которой указываются:

1) данные о заявителе (для юридического лица – наименование, организационно-правовая форма, юридический и почтовый адреса; для физического лица – фамилия, имя, отчество (при наличии), данные документа, удостоверяющего личность, почтовый адрес, телефон);

2) цель получения геологической информации (пользование недрами, выполнение работ по государственному контракту, научные, учебные и иные цели);

3) перечень запрашиваемой информации (в соответствии с каталогами фонда геологической информации Архангельской области);

4) дата, подпись уполномоченного лица, печать (при наличии).».

Статья 2.

Настоящий закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Губернатор
Архангельской области

И.А. Орлов

г. Архангельск

Пояснительная записка
к проекту областного закона «О внесении изменений в областной
закон «О предоставлении недр и пользовании недрами на территории
Архангельской области»

Проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О предоставлении недр и пользовании недрами на территории Архангельской области» (далее – законопроект) разработан в целях совершенствования правового регулирования отношений в сфере недропользования, а также приведения областного закона от 22 июня 2005 года № 48-4-ОЗ «О предоставлении недр и пользовании недрами на территории Архангельской области» (далее – областной закон № 48-4-ОЗ) в соответствие с законодательством Российской Федерации.

Законопроектом предлагается:

1) уточнить полномочия Архангельского областного Собрания депутатов, Правительства Архангельской области, министерства природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области в сфере регулирования отношений недропользования;

2) уточнить содержание лицензии на право пользования участками недр, обязанности пользователей недр, порядок определения победителя аукциона на право пользования участком недр местного значения (далее – аукцион);

3) ввести положения в части регионального государственного надзора за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр в отношении участков недр местного значения, а также в части фонда геологической информации Архангельской области.

1. Законопроектом предлагается наделить Архангельское областное Собрание депутатов в сфере регулирования отношений недропользования полномочиями по:

осуществлению контроля за исполнением областных законов в сфере регулирования отношений недропользования;

утверждению в составе областного бюджета расходов на организацию мероприятий в сфере регулирования отношений недропользования, в том числе в рамках государственных программ Архангельской области и ведомственных целевых программ Архангельской области по развитию и использованию минерально-сырьевой базы Архангельской области.

Согласно законопроекту министерство природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области (далее – министерство) наделяется полномочием участия в пределах своей компетенции в работе комиссий по разработке условий недропользования, подготовке проектов соглашений о разделе продукции и ведению переговоров с инвесторами по объектам недропользования, а также участие в осуществлении государственного контроля за исполнением соглашений о разделе продукции.

Это обусловлено пунктом 12 статьи 4 Закона Российской Федерации от 21 февраля 1992 года № 2395-1 «О недрах» (далее – Закон № 2395-1), согласно которому к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере регулирования отношений недропользования на своих территориях отнесено участие субъектов Российской Федерации в пределах полномочий, установленных Конституцией Российской Федерации

и федеральными законами, в соглашениях о разделе продукции при пользовании участками недр, а также пунктом 3 статьи 6 и пунктом 1 статьи 19 Федерального закона от 30 декабря 1995 года № 225-ФЗ «О соглашениях о разделе продукции».

С учетом пункта 5 статьи 4 Закона № 2395-1 к компетенции министерства законопроектом предлагается отнести полномочие по участию в государственной экспертизе информации о разведанных запасах полезных ископаемых и иных свойствах недр, определяющих их ценность или опасность.

2. В связи с принятием и вступлением в силу Федерального закона от 05 апреля 2016 года № 104-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам стандартизации» законопроектом предлагается уточнить:

1) содержание лицензии, предусмотрев, что она должна содержать условия выполнения требований по рациональному использованию и охране недр, безопасному ведению работ, связанных с использованием недрами, охране окружающей среды;

2) обязанности пользователя недр, предусмотрев, что он обязан обеспечить соблюдение:

законодательства, норм и правил в области использования и охраны недр; требований по рациональному использованию и охране недр, безопасному ведению работ, связанных с использованием недрами, охране окружающей среды.

В соответствии с абзацем тринадцатым статьи 17 областного закона № 48-4-ОЗ в случае неуплаты разового платежа победителем аукциона в течение 30 дней с даты принятия решения об утверждении результатов аукциона и признании победителя аукциона министерство принимает решение об отмене результатов аукциона и признании победителя аукциона, после чего аукционная комиссия в течение пяти дней принимает решение о признании победителем аукциона участника, предложившего второй по величине размер разового платежа. Министерство в течение пяти дней со дня принятия аукционной комиссией нового решения об утверждении результатов аукциона и признании победителя аукциона принимает решение об утверждении результата аукциона.

В настоящее время сложилась судебная практика, согласно которой в случае неуплаты разового платежа победителем аукциона на право пользования участком недр местного значения победителем аукциона может быть признан только тот участник, который предложил второй, а не последующий (третий, четвертый и т.д.) по величине размер разового платежа (например, решение Арбитражного суда Архангельской области от 28 октября 2016 года по делу № А05-6851/2016, постановление Девятого арбитражного апелляционного суда от 15 февраля 2017 года по делу № А40-145330/2016).

Вместе с тем имеются случаи, когда победитель аукциона, предложивший второй по величине размер разового платежа, также не уплачивает такой платеж.

В связи с этим законопроектом предлагается установить, что в случае неуплаты разового платежа победителем аукциона в течение 30 дней с даты принятия решения об утверждении результатов аукциона и признании победителя аукциона министерство принимает решение об отмене результатов аукциона и признании победителя аукциона, после чего аукционная комиссия в течение пяти дней принимает решение о признании победителем аукциона другого участника, предложившего следующий меньший по величине разовый платеж.

3. Законопроектом предлагается ввести отдельные положения о региональном государственном надзоре за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр в отношении участков недр местного значения (далее – региональный государственный надзор) и фонде геологической информации Архангельской области.

3.1. Согласно законопроекту региональный государственный надзор осуществляется министерством, в порядке, установленном административным регламентом, утвержденным постановлением Правительства Архангельской области, и к отношениям связанным с осуществлением регионального государственного надзора, организацией и проведением проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, применяются положения Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

С учетом пункта 7 Положения о государственном надзоре за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 12 мая 2005 года № 293, законопроектом предлагается уточнить перечень вопросов, по которым министерство осуществляет региональный государственный надзор.

3.2. Согласно законопроекту министерство создает и ведет фонд геологической информации Архангельской области.

Обладателем геологической информации о недрах, полученной пользователем недр за счет средств областного бюджета, местных бюджетов муниципальных образований Архангельской области, является Архангельская область.

От имени Архангельской области полномочия обладателя геологической информации о недрах осуществляет министерство.

Порядок и условия использования геологической информации о недрах, обладателем которой является Архангельская область, устанавливаются постановлением Правительства Архангельской области.

**Губернатор
Архангельской области**



И.А. Орлов

**Финансово-экономическое обоснование
проекта областного закона «О внесении изменений в областной
закон «О предоставлении недр и пользовании недрами на территории
Архангельской области»**

Принятие проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «О предоставлении недр и пользовании недрами на территории Архангельской области» не повлечет дополнительных расходов областного бюджета или изменений финансово-бюджетных обязательств Архангельской области.

**Губернатор
Архангельской области**

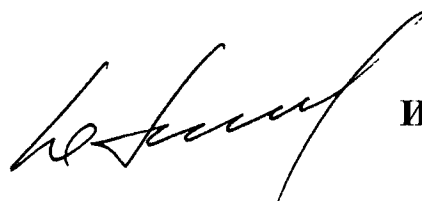


И.А. Орлов

**Перечень
областных законов и иных нормативных правовых актов Архангельской
области, отмены или изменения которых потребует принятие областного
закона «О внесении изменений в областной закон «О предоставлении недр
и пользовании недрами на территории Архангельской области»**

Принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон «О предоставлении недр и пользовании недрами на территории Архангельской области» не потребует отмены или изменения областных законов и иных нормативных правовых актов Архангельской области.

**Губернатор
Архангельской области**



И.А. Орлов

АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
шестого созыва (тридцать шестая сессия)

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 2017 г. №

О проекте областного закона «О внесении изменений в областной закон «О предоставлении недр и пользовании недрами на территории Архангельской области»

Областное Собрание депутатов **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Принять проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О предоставлении недр и пользовании недрами на территории Архангельской области» в первом чтении.
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель областного
Собрания депутатов

В.Ф. Новожилов



АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
шестого созыва (сессия)

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 2017 г. №

Об областном законе «О внесении изменений в областной закон «О предоставлении недр и пользовании недрами на территории Архангельской области»

Областное Собрание депутатов **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Принять областной закон «О внесении изменений в областной закон «О предоставлении недр и пользовании недрами на территории Архангельской области».
2. Направить закон Губернатору Архангельской области для подписания и официального опубликования.
3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель областного
Собрания депутатов

В.Ф. Новожилов

13



АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
шестого созыва

ГОСУДАРСТВЕННО-ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 21-59-57, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: duma@aosd.ru

от 05 июня 2017 года № _____
на № пзб/407 от 26 мая 2017 года

Заключение
на проект областного закона
«О внесении изменений в областной закон «О предоставлении недр и
пользовании недрами на территории Архангельской области»

Государственно-правовое управление аппарата Архангельского областного Собрания депутатов, осуществив правовую экспертизу проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «О предоставлении недр и пользовании недрами на территории Архангельской области» (далее – Проект), внесенного Губернатором Архангельской области И.А. Орловым, полагает необходимым сообщить следующее.

В целях приведения в соответствие с Законом Российской Федерации от 21 февраля 1992 года № 2395-1 «О недрах» (в ред. от 03 июля 2016 года) (далее – Закон Российской Федерации № 2395-1), а также совершенствования правового регулирования отношений в сфере недропользования Проектом предлагается внести изменения в областной закон от 22 июня 2005 года № 48-4-ОЗ «О предоставлении недр и пользовании недрами на территории Архангельской области», связанные с:

- уточнением полномочий Архангельского областного Собрания депутатов, Правительства Архангельской области, уполномоченного органа исполнительной власти Архангельской области в сфере регулирования отношений недропользования;
- корректировкой требований к содержанию лицензии на пользование недрами;
- уточнением обязанностей пользователей недр;
- дополнением порядка определения победителя аукциона на право пользования участком недр местного значения;
- введением новой статьи по осуществлению регионального государственного надзора за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр в отношении участков недр местного значения;
- введением новой статьи по фонду геологической информации Архангельской области;
- изменениями технико-юридического характера.

Архангельское областное
Собрание депутатов
05.06.2017 г.
01-02/643

В соответствии со статьей 1 Закона Российской Федерации № 2395-1 законодательство Российской Федерации о недрах основывается на Конституции Российской Федерации и состоит из настоящего Закона и принимаемых в соответствии с ним других федеральных законов и иных нормативных правовых актов, а также законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

Согласно пункту 1 статьи 3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации не могут противоречить федеральным законам, принятым по предметам ведения Российской Федерации и предметам совместного ведения.

Предлагаемые Проектом изменения соответствуют полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере регулирования отношений недропользования, установленным статьей 4 Закона Российской Федерации № 2395-1.

Принятие Проекта находится в пределах полномочий Архангельского областного Собрания депутатов.

При проведении антикоррупционной экспертизы коррупциогенных факторов в Проекте не выявлено.

На основании изложенного, государственно-правовое управление аппарата Архангельского областного Собрания депутатов полагает возможным рассмотрение Проекта на сессии Архангельского областного Собрания депутатов.

Начальник



Н.С. Махонин



**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
шестого созыва**

ГОСУДАРСТВЕННО-ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 21-56-95, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: duma@aosd.ru

от 05 июня 2017 года № ____
на № пзб/407 от 26.05.2017 г.

**Редакционное заключение
на проект областного закона «О внесении изменений в областной закон
«О предоставлении недр и пользовании недрами на территории
Архангельской области»**

Отдел лингвистической экспертизы государственного управления аппарата Архангельского областного Собрания депутатов на основании пункта 4 статьи 14 областного закона от 19 сентября 2001 года № 62-8-ОЗ «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» осуществил редакционную экспертизу проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «О предоставлении недр и пользовании недрами на территории Архангельской области» и сообщает, что замечаний к представленному законопроекту нет.

Начальник отдела
лингвистической экспертизы

Н.В. Врублевская