

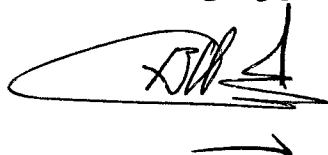


ДЕПУТАТЫ
АРХАНГЕЛЬСКОГО ОБЛАСТНОГО СОБРАНИЯ ДЕПУТАТОВ
шестого созыва

МОИСЕЕВ СЕРГЕЙ ВЕНИАМИНОВИЧ
УХИН ЕВГЕНИЙ ВАДИМОВИЧ
ПОПОВ АНДРЕЙ АНАТОЛЬЕВИЧ
ВИНОГРАДОВА НАДЕЖДА ИВАНОВНА

пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000, факс: 20-03-43, e-mail: duma@aosd.ru

от _____ № _____
на № _____ от _____

На сессию


Председателю Архангельского
областного Собрания депутатов

В.Ф. НОВОЖИЛОВУ

Уважаемый Виктор Феодосьевич!

На основании статьи 33 Устава Архангельской области просим внести на рассмотрение очередной сессии Архангельского областного Собрания депутатов проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов «Об обращении Архангельского областного Собрания депутатов к заместителю Председателя Правительства Российской Федерации Д.Н. Козаку о необходимости рефинансирования долговых обязательств субъектов Российской Федерации и внесения изменений в Правила предоставления (использования, возврата) из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации бюджетных кредитов».

Докладчиком по данному вопросу просим определить депутата Архангельского областного Собрания депутатов Моисеева Сергея Вениаминовича.

В соответствии со статьей 11.2 регламента Архангельского областного Собрания депутатов представляются следующие документы:

- 1) проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов;
- 2) пояснительная записка к проекту постановления Архангельского областного Собрания депутатов;

Архангельское областное
Собрание депутатов
13.06.2017 г.
Вх. № 206/399
9.

- 3) текст обращения Архангельского областного Собрания депутатов;
- 4) перечисленные в пунктах 1-3 документы на электронном носителе.

Депутаты Архангельского
областного Собрания депутатов

A large, stylized handwritten signature in black ink, consisting of several overlapping loops and a long, sweeping tail that extends downwards and to the right.

С.В. Моисеев
Е.В. Ухин
А.А. Попов
Н.П. Виноградова

АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
шестого созыва (сессия)

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 2017 г. №

Об обращении Архангельского областного Собрания депутатов к Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации Д.Н. Козаку о необходимости рефинансирования долговых обязательств субъектов Российской Федерации и внесения изменений в Правила предоставления (использования, возврата) из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации бюджетных кредитов

Областное Собрание депутатов ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять обращение Архангельского областного Собрания депутатов к Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации Д.Н. Козаку о необходимости рефинансирования долговых обязательств субъектов Российской Федерации и внесения изменений в Правила предоставления (использования, возврата) из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации бюджетных кредитов.

2. Направить настоящее постановление и указанное обращение Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации Д.Н. Козаку.

3. Обратиться к членам Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от Архангельской области и депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от Архангельской области с просьбой поддержать обращение Архангельского областного Собрания депутатов.

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель областного
Собрания депутатов

В.Ф. Новожилов

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту постановления Архангельского областного Собрания депутатов «Об обращении Архангельского областного Собрания депутатов к заместителю Председателя Правительства Российской Федерации Д.Н. Козаку о необходимости рефинансирования долговых обязательств субъектов Российской Федерации и внесения изменений в Правила предоставления (использования, возврата) из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации бюджетных кредитов»

Внесение проекта постановления Архангельского областного Собрания депутатов «Об обращении Архангельского областного Собрания депутатов к заместителю Председателя Правительства Российской Федерации Д.Н. Козаку о необходимости рефинансирования долговых обязательств субъектов Российской Федерации и внесения изменений в Правила предоставления (использования, возврата) из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации бюджетных кредитов» (далее – Проект) обусловлено следующим.

В 2016 году спад макроэкономических показателей и влияние изменений федерального законодательства привели к непрогнозируемому сокращению поступлений налоговых и неналоговых платежей в бюджет Архангельской области. Их объем сложился на 0,8 млрд. рублей ниже показателя 2015 года (при первоначально планируемом приросте на 2 млрд. рублей).

Главным фактором потери доходов бюджета Архангельской области в 2016 году стало резкое сокращение налога на прибыль организаций от плательщиков Ненецкого автономного округа (произведенные в рамках «налогового маневра» изменения законодательства Российской Федерации в части налогообложения организаций нефтегазодобывающего сектора и увеличения налога на добычу нефти с территории Ненецкого автономного округа).

Значительное влияние на качество исполнения доходной части бюджета Архангельской области оказывают переплаты по налогам и сборам, главным образом по налогу на прибыль организаций.

В результате возникают ситуации, когда поступление средств в областной бюджет прекращается полностью, что создает угрозу срыва финансирования первоочередных бюджетных мероприятий.

Учитывая объективные сложности с динамикой собственных доходов бюджета и необходимость увеличения первоочередных ассигнований, Архангельская область обращалась в 2016 году в Минфин России с просьбами о предоставлении бюджетных кредитов для частичного покрытия дефицита бюджета и пересмотре условий Соглашений, но положительного решения не получила.

В сложившихся условиях в IV квартале 2016 года Архангельским областным Собранием депутатов были утверждены предложенные Правительством Архангельской области изменения в областной бюджет в части увеличения дефицита регионального бюджета за счет увеличения кредитов кредитных организаций. Это позволило обеспечить в декабре 2016 года выплату заработной платы работникам бюджетного сектора и обусловленных федеральным и областным законодательством оказание мер социальной поддержки, а также выполнить обязательства по большинству исполненных государственных контрактов.

В результате роста заимствований были не исполнены условия Соглашений о предоставлении бюджету Архангельской области из федерального бюджета бюджетных кредитов, заключенных в 2015 – 2016 годах, в части уровня государственного долга.

В связи с неисполнением соглашений до 1 июля 2017 года досрочному возврату в федеральный бюджет подлежит 12,3 млрд. рублей.

Досрочный возврат бюджетных кредитов в федеральный бюджет за счет привлечения кредитов кредитных организаций был утвержден внесением изменений в областной закон об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов на мартовской сессии Архангельского областного Собрания депутатов.

Требование досрочного возврата в федеральный бюджет бюджетных кредитов и необходимость их замещения коммерческими кредитами повлечет в текущем году дополнительные расходы областного бюджета на обслуживание коммерческого долга в сумме более 0,5 млрд. рублей.

Кроме того, Правилами предоставления бюджетных кредитов на 2017 год предусмотрено, что субъект Российской Федерации обязан обеспечить к 01 января 2018 года сокращение доли долговых обязательств по коммерческим кредитам до уровня не более 60 процентов от суммы собственных доходов.

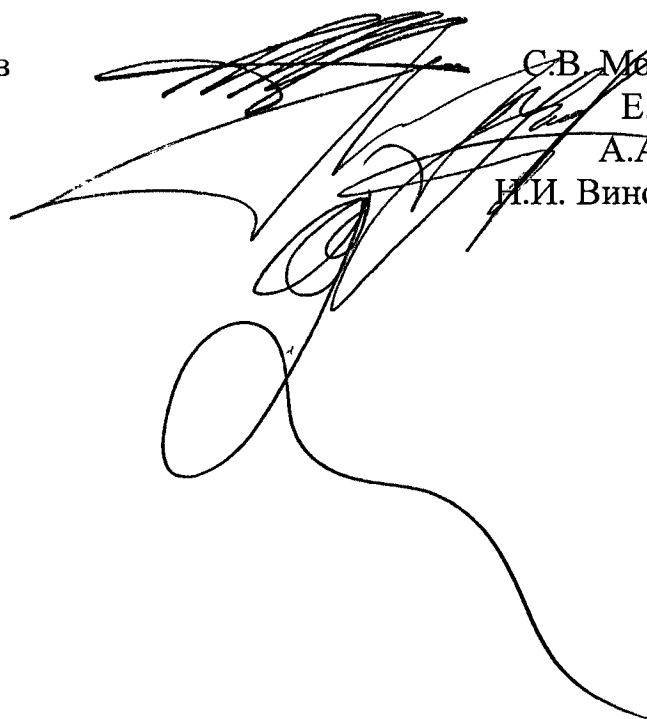
Согласно Правилам предоставления бюджетных кредитов на 2017 год Архангельская область не сможет получить в текущем году предусмотренный бюджетный кредит, поскольку после досрочного возврата 12,3 млрд. рублей уровень коммерческого долга Архангельской области на 01 января 2018 года будет составлять 82 процента (при допустимых 60 процентах).

Таким образом, для соблюдения федеральных ограничений по уровню коммерческого долга в целях получения предусмотренного для Архангельской области в 2017 году бюджетного кредита в текущем году дополнительно требуется привлечение бюджетного кредита в сумме не менее 4,0 млрд. рублей.

Губернатором Архангельской области в адреса заместителя Министра финансов Российской Федерации Л.В. Горнина, Министра финансов Российской Федерации А.Г. Силуанова, Председателя Правительства Российской Федерации Д.А. Медведева были направлены соответствующие обращения.

Рефинансирование Минфином России бюджетных кредитов и внесение изменений в Правила предоставления (использования, возврата) в 2017 году из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации бюджетных кредитов позволит избежать роста расходов на обслуживание государственного долга и выполнить условия по уровню государственного долга в части кредитов кредитных организаций, а также смягчить условия получения бюджетных кредитов для регионов, у которых общий государственный долг на 01 января 2017 года превышает 80 процентов доходов бюджета субъекта Российской Федерации без учета безвозмездных поступлений за 2016 год.

Депутаты Архангельского
областного Собрания депутатов



С.В. Моисеев
Е.В. Ухин
А.А. Попов
Н.И. Виноградова

Обращение

Архангельского областного Собрания депутатов к Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации Д.Н. Козаку о необходимости рефинансирования долговых обязательств субъектов Российской Федерации и внесения изменений в Правила предоставления (использования, возврата) из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации бюджетных кредитов

Уважаемый Дмитрий Николаевич!

Спад макроэкономических показателей и влияние изменений федерального законодательства («налогового маневра» в отношении организаций нефтегазодобывающего сектора) в 2016 году привели к непрогнозируемому сокращению собственных доходов в бюджет региона.

С целью компенсации недополученных доходов и во избежание срыва сроков выплаты заработной платы и оказания мер социальной поддержки органы государственной власти Архангельской области приняли решение об увеличении в 2016 году объема привлечения кредитов кредитных организаций для финансирования дефицита бюджета.

В результате Архангельской областью не выполнены условия заключенных в 2015 и 2016 годах Соглашений с Министерством финансов Российской Федерации о предоставлении бюджетных кредитов (далее – Соглашение). При этом параметры исполнения бюджета за 2016 год соответствуют требованиям Правил предоставления (использования, возврата) из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации бюджетных кредитов на 2016 год, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27 января 2016 года № 40.

В связи с неисполнением Соглашений в 2017 году досрочному возврату в федеральный бюджет из бюджета Архангельской области подлежат 12,3 млрд. рублей (что сопоставимо с четвертью годовых собственных доходов областного бюджета) с необходимостью их замещения кредитами кредитных организаций.

Требование досрочного возврата в федеральный бюджет бюджетных кредитов и необходимость их замещения коммерческими кредитами повлекут в текущем году дополнительные расходы областного бюджета на обслуживание коммерческого долга в сумме более 0,5 млрд. рублей.

Кроме того, Правилами предоставления (использования, возврата) из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации бюджетных кредитов на 2017 год предусмотрено, что субъект Российской Федерации обязан обеспечить к 01 января 2018 года сокращение доли долговых обязательств по коммерческим кредитам до уровня не более 60 процентов от суммы собственных доходов.

7

В соответствии с информацией Министерства финансов Российской Федерации в 2017 году предусмотрено выделение Архангельской области бюджетных кредитов в сумме 5,8 млрд. рублей в целях рефинансирования бюджетных кредитов, а также частичного замещения долговых обязательств по кредитам, полученным от кредитных организаций.

Согласно Правилам предоставления (использования, возврата) из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации бюджетных кредитов на 2017 год Архангельская область не сможет получить в текущем году предусмотренный бюджетный кредит, поскольку после досрочного возврата 12,3 млрд. рублей уровень коммерческого долга Архангельской области на 01 января 2018 года будет составлять 82 процента (при допустимых 60 процентах).

Таким образом, для соблюдения федеральных ограничений по уровню коммерческого долга в целях получения предусмотренного для Архангельской области в 2017 году бюджетного кредита в текущем году дополнительно требуется привлечение бюджетного кредита в сумме не менее 4,0 млрд. рублей.

Погашение задолженности по бюджетным кредитам в общем объеме 12,3 млрд. рублей планируется 30 июня 2017 года, из них 2,2 млрд. рублей – задолженность, подлежащая погашению в соответствии с графиками возврата 18 октября 2017 года.

Учитывая значительную сумму досрочного погашения бюджетных кредитов и неизбежность дополнительных расходов на обслуживание кредитов кредитных организаций, от имени Губернатора Архангельской области в адреса заместителя Министра финансов Российской Федерации Л.В. Горнина, Министра финансов Российской Федерации А.Г. Силуанова, Председателя Правительства Российской Федерации Д.А. Медведева были направлены обращения о рефинансировании бюджетных кредитов в сумме 10,2 млрд. рублей.

Рефинансирование бюджетных кредитов, подлежащих досрочному погашению (т.е. не предусмотренному графиками возврата бюджетных кредитов в 2017 году), позволит избежать неэффективных дополнительных расходов на обслуживание коммерческого долга в сумме 0,5 млрд. рублей.

Необходимо отметить, что по результатам заседания Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации по вопросу снижения долговой нагрузки на региональные и местные бюджеты Министерству финансов Российской Федерации поручено обеспечить внесение до 01 июня 2017 года в Правительство Российской Федерации проекта постановления Правительства Российской Федерации о внесении изменений в Правила предоставления из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации бюджетных кредитов (протокол от 28 марта 2017 года № 3).

В частности, при внесении изменений планируется предусмотреть рефинансирование бюджетных кредитов бюджетам субъектов Российской Федерации в объеме не более 50 процентов от суммы досрочного возврата в случае невыполнения условий заключенных соглашений, а в случае повторного

8

нарушения условий заключенных Соглашений – в объеме не более 30 процентов.

Считаем целесообразным рассмотреть возможность увеличения объема рефинансируемых бюджетных кредитов до 90 и 50 процентов соответственно, а также исключить из указанного условия формулировку «не более», тем самым закрепив конкретный объем рефинансированных бюджетных кредитов для субъектов, не выполнивших условия заключенных соглашений.

Также предлагаем рассмотреть возможность смягчения условий предоставления в 2017 году из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации бюджетных кредитов для регионов, у которых общий государственный долг на 01 января 2017 года превышает 80 процентов доходов бюджета субъекта Российской Федерации без учета безвозмездных поступлений за 2016 год, в части увеличения на 10 процентных пунктов соответствующих целевых индикаторов показателей долговых обязательств субъекта Российской Федерации по государственным ценным бумагам субъекта Российской Федерации и кредитам, полученным субъектом Российской Федерации от кредитных организаций, установленных подпунктом «д» пункта 5 постановления Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2016 года № 1482 «Об утверждении Правил предоставления (использования, возврата) из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации бюджетных кредитов на 2017 год».

Кроме того, считаем, что вопросы долговой нагрузки региональных бюджетов необходимо рассматривать с учетом реальной стоимости возложенных на них полномочий.

Аналогичные проблемы, которые требуют принятия незамедлительных решений на федеральном уровне, имеются у ряда субъектов Российской Федерации.

С учетом изложенного Архангельское областное Собрание депутатов обращается к Вам с просьбой рассмотреть вопрос о необходимости рефинансирования долговых обязательств субъектов Российской Федерации и внесения изменений в Правила предоставления (использования, возврата) из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации бюджетных кредитов на 2017 год в части установления объема рефинансирования бюджетных кредитов 90 и 50 процентов от суммы досрочного возврата и смягчения условия предоставления в 2017 году из федерального бюджета бюджетных кредитов для регионов, у которых общий государственный долг на 01 января 2017 года превышает 80 процентов доходов бюджета субъекта Российской Федерации без учета безвозмездных поступлений за 2016 год.



АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
шестого созыва

ГОСУДАРСТВЕННО-ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 21-56-95, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: duma@aosd.ru

от _____ № _____
на № ппб/399 от 13 июня 2017 года

Заключение

на проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов «Об обращении Архангельского областного Собрания депутатов к Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации Д.Н. Козаку о необходимости рефинансирования долговых обязательств субъектов Российской Федерации и внесения изменений в Правила предоставления (использования, возврата) из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации бюджетных кредитов»

Государственно-правовое управление Архангельского областного Собрания депутатов, осуществив правовую экспертизу проекта постановления Архангельского областного Собрания депутатов «Об обращении Архангельского областного Собрания депутатов к Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации Д.Н. Козаку о необходимости рефинансирования долговых обязательств субъектов Российской Федерации и внесения изменений в Правила предоставления (использования, возврата) из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации бюджетных кредитов» (далее – Проект), внесенного депутатами Архангельского областного Собрания депутатов С.В. Моисеевым, Е.В. Ухиным, А.А. Поповым, Н.И. Виноградовой полагает необходимым сообщить следующее.

Проект внесен в силу статьи 33 Устава Архангельской области уполномоченным субъектом права законодательной инициативы.

Проект и сопроводительные документы к Проекту отвечают формальным требованиям, предусмотренным статьей 11.2 регламента Архангельского областного Собрания депутатов. Принятие Проекта находится в пределах полномочий Архангельского областного Собрания депутатов, условия внесения Проекта, предусмотренные регламентом Архангельского областного Собрания депутатов, соблюдены. Замечаний правового характера к Проекту нет.

На основании вышеизложенного государственное-правовое управление Архангельского областного Собрания депутатов полагает возможным рассмотрение Проекта на сессии Архангельского областного Собрания депутатов.

Начальник

Попова И.В.
(8182) 215792

Н.С. Махонин

Архангельское областное
Собрание депутатов
14.06.2017 г.
Вх. № 01-02/584

14.

10



АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
шестого созыва

ГОСУДАРСТВЕННО-ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 21-56-95, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: duma@aosd.ru

от 15 июня 2017 г. № _____
на № ппб/399 от 13.06.2017

Редакционное заключение
на проект постановления

Архангельского областного Собрания депутатов
«Об обращении Архангельского областного Собрания депутатов
к Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации
Д.Н. Козаку о необходимости рефинансирования долговых обязательств
субъектов Российской Федерации и внесения изменений в Правила
предоставления (использования, возврата) из федерального бюджета
бюджетам субъектов Российской Федерации бюджетных кредитов»

Отдел лингвистической экспертизы государственного-правового управления аппарата Архангельского областного Собрания депутатов на основании пункта 2 статьи 11.5 регламента Архангельского областного Собрания депутатов (постановление от 21 июня 2005 года № 182) осуществил редакционную экспертизу проекта постановления «Об обращении Архангельского областного Собрания депутатов к Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации Д.Н. Козаку о необходимости рефинансирования долговых обязательств субъектов Российской Федерации и внесения изменений в Правила предоставления (использования, возврата) из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации бюджетных кредитов» и сообщает, что замечаний к указанному проекту нет.

Начальник отдела
лингвистической экспертизы

Н.В. Врублевская

Исполнитель О.А. Москалева
21 57 92

Архангельское областное
Собрание депутатов
15.06.2017 г.
Вх. № 01-02/390