



ДЕПУТАТ
АРХАНГЕЛЬСКОГО ОБЛАСТНОГО СОБРАНИЯ ДЕПУТАТОВ
шестого созыва

ВТОРЫЙ СТАНИСЛАВ АЛЕКСЕЕВИЧ

пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 21-57-24, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: vtory@aosd.ru

от _____ № _____
на № _____ от _____

На заседание

Председателю
Архангельского областного
Собрания депутатов

В.Ф. Новожилову

Уважаемый Виктор Феодосьевич!

На основании статьи 33 Устава Архангельской области прошу внести на рассмотрение очередной сессии областного Собрания депутатов проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов «О проверке соответствия проекта областного закона «О порядке избрания глав городских округов, глав муниципальных районов в Архангельской области на муниципальных выборах на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании и их месте в системе органов местного самоуправления», предлагаемого для вынесения на референдум Архангельской области, требованиям статьи 12 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и статьи 6 областного закона «О референдуме Архангельской области» (взамен ранее внесенного ппб/401 от 13 июня 2017 года).

Докладчиком по данному вопросу прошу определить депутата Архангельского областного Собрания депутатов С.А. Второго.

В соответствии с пунктом 3 статьи 11.2 регламента Архангельского областного Собрания депутатов представляются следующие документы:

- 1) проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов;
- 2) пояснительная записка к проекту постановления Архангельского областного Собрания депутатов;
- 3) финансово-экономическое обоснование проекта постановления Архангельского областного Собрания депутатов;
- 4) перечень нормативных правовых актов Архангельской области, отмены или изменения которых потребует принятие постановления Архангельского областного Собрания;
- 5) документы, перечисленные в пунктах 1 – 4, на электронном носителе.

С.А. Вторый

Архангельское областное
Собрание депутатов
2017 г.
Эх.№ ппб/401

1

84

**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
шестого созыва (тридцать шестая сессия)**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 2017 г. №

О проверке соответствия проекта областного закона «О порядке избрания глав городских округов, глав муниципальных районов в Архангельской области на муниципальных выборах на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании и их месте в системе органов местного самоуправления», предлагаемого для вынесения на референдум Архангельской области, требованиям статьи 12 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и статьи 6 областного закона «О референдуме Архангельской области»

Рассмотрев ходатайство инициативной группы «Совет регионального отделения в Архангельской области Политической партии «Партия народной свободы» (ПАРНАС)» от 17 мая 2017 года о проведении референдума Архангельской области по проекту областного закона «О порядке избрания глав городских округов, глав муниципальных районов в Архангельской области на муниципальных выборах на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании и их месте в системе органов местного самоуправления» на соответствие требованиям статьи 12 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и статьи 6 областного закона от 15 июля 2003 года № 184-23-ОЗ «О референдуме Архангельской области», областное Собрание депутатов **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Признать проект областного закона «О порядке избрания глав городских округов, глав муниципальных районов в Архангельской области на муниципальных выборах на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании и их месте в системе органов местного самоуправления», предлагаемый для вынесения на референдум

Архангельской области, не соответствующим требованиям статьи 12 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и статьи 6 областного закона от 15 июля 2003 года № 184-23-ОЗ «О референдуме Архангельской области».

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель областного
Собрания депутатов

В.Ф. Новожилов

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

**к проекту постановления Архангельского областного
Собрания депутатов «О проверке соответствия проекта областного закона
«О порядке избрания глав городских округов, глав муниципальных
районов в Архангельской области на муниципальных выборах на основе
всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном
голосовании и их месте в системе органов местного самоуправления»,
предлагаемого для вынесения на референдум Архангельской области,
требованиям статьи 12 Федерального закона «Об основных гарантиях
избирательных прав и права на участие в референдуме граждан
Российской Федерации» и статьи 6 областного закона «О референдуме
Архангельской области»**

Из содержания статей 2, 8, 11 областного закона от 15 июля 2003 года № 184-23-ОЗ «О референдуме Архангельской области» (далее – областной закон № 184-23-ОЗ) следует, что избирательное объединение вправе вынести на референдум Архангельской области проект областного закона (в таком случае региональное отделение выступает в качестве инициативной группы по проведению референдума), для чего требуется обратиться в избирательную комиссию Архангельской области с ходатайством о регистрации инициативной группы. Избирательная комиссия Архангельской области обязана рассмотреть ходатайство и принять решение:

в случае соответствия ходатайства и приложенных к нему документов требованиям Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 67-ФЗ), Устава Архангельской области и областного закона № 184-23-ОЗ – о направлении их в Архангельское областное Собрание депутатов (далее – областное Собрание);

в противном случае – об отказе в регистрации инициативной группы.

08 июня 2017 года избирательная комиссия Архангельской области направила в областное Собрание ходатайство инициативной группы «Совет регионального отделения в Архангельской области Политической партии «Партия народной свободы» (ПАРНАС) от 17 мая 2017 года о проведении референдума Архангельской области по проекту областного закона «О порядке избрания глав городских округов, глав муниципальных районов в Архангельской области на муниципальных выборах на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании и их месте в системе органов местного самоуправления» (далее – законопроект).

Законопроектом предлагается определить порядок избрания глав городских округов Архангельской области (кроме главы городского округа в закрытом административно-территориальном образовании), глав муниципальных районов Архангельской области (далее также – главы муниципальных образований) путем их избрания на муниципальных выборах на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании. Главы муниципальных образований в данном случае возглавляют местные администрации муниципальных образований Архангельской области. 4

На основании пункта 7 статьи 11 областного закона № 184-23-ОЗ областное Собрание в течение 20 дней со дня поступления ходатайства обязано проверить соответствие проекта областного закона, предлагаемого для вынесения на референдум, требованиям статьи 6 данного областного закона.

В соответствии с пунктом 1 статьи 6 областного закона № 184-23-ОЗ (пунктом 2 статьи 12 Федерального закона № 67-ФЗ) на референдум могут быть вынесены только вопросы, находящиеся в ведении Архангельской области или в совместном ведении Российской Федерации и Архангельской области, если указанные вопросы не урегулированы Конституцией Российской Федерации, федеральными законами.

В соответствии с пунктом «н» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации находятся установление общих принципов организации местного самоуправления.

Частью 3 статьи 34 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) установлено, что порядок формирования органов местного самоуправления определяется уставом муниципального образования в соответствии с законом субъекта Российской Федерации.

Согласно части 2 статьи 36 Федерального закона № 131-ФЗ глава муниципального образования в соответствии с законом субъекта Российской Федерации и уставом муниципального образования может быть избран одним из трех способов:

- 1) на муниципальных выборах;
- 2) представительным органом муниципального образования из своего состава;
- 3) представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса.

Таким образом, вопрос о порядке избрания главы муниципального образования урегулирован Федеральным законом № 131-ФЗ.

Указанный вывод подтверждается также судебной практикой (Определение Верховного Суда Российской Федерации от 18 сентября 2013 года № 8-АПГ13-2, решение Центрального районного суда г. Хабаровска от 12 января 2016 года по делу № 2А-1333/2016, апелляционное определение Пермского краевого суда от 25 марта 2015 года по делу № 33-2621/2015).

Статьей 1.2 областного закона от 23 сентября 2004 года № 259-внеоч.-ОЗ «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления» определена единая модель избрания глав городских округов и муниципальных районов Архангельской области, а также их место в системе органов местного самоуправления.

Предлагаемый для вынесения на референдум Архангельской области законопроект касается порядка и способов формирования органов местного самоуправления и урегулирован на федеральном уровне, соответственно, изменение правового регулирования посредством проведения референдума не

может быть осуществлено на территории отдельного субъекта Российской Федерации, в том числе на территории Архангельской области.

Частью 1 статьи 6 Федерального закона № 131-ФЗ предусмотрено, что к полномочию органа государственной власти субъекта Российской Федерации в области местного самоуправления относится правовое регулирование вопросов организации местного самоуправления в субъекте Российской Федерации в случаях и порядке, установленных Федеральным законом № 131-ФЗ.

Вопросы, выносимые на референдум, не должны противоречить законодательству Российской Федерации (пункт 6 статьи 12 Федерального закона № 67-ФЗ, пункт 5 статьи 6 областного закона № 184-23-ОЗ).

Вынесение вопроса об определении порядка избрания глав муниципальных образований на референдум Архангельской области означало бы лишение областного Собрания предоставленного ему Федеральным законом № 131-ФЗ права определять порядок избрания глав муниципальных образований Архангельской области, что противоречит части 2 статьи 36 Федерального закона № 131-ФЗ.

Данный вывод согласуется с Постановлением Конституционного Суда Российской Федерации от 01 декабря 2015 года по делу № 30-П, где высказана позиция о праве субъектов Российской Федерации в своих законах устанавливать единственно возможный (безальтернативный) вариант порядка избрания и места в системе органов местного самоуправления глав городских округов и муниципальных районов.

Федеральный закон № 131-ФЗ, предоставляя право субъекту Российской Федерации определять один из трех способов избрания глав муниципальных районов, не обязывает субъект Российской Федерации выявлять мнение граждан по данному вопросу посредством проведения референдума субъекта Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 4 статьи 12 Федерального закона № 67-ФЗ федеральным законом, конституцией (уставом), законом субъекта Российской Федерации могут быть определены вопросы, подлежащие обязательному вынесению на референдум субъекта Российской Федерации.

Однако, федеральными законами, Уставом Архангельской области, законами Архангельской области не предусмотрено обязательное вынесение вопроса об определении порядка избрания глав муниципальных образований на референдум Архангельской области.

С учетом изложенного, проектом постановления областного Собрания законопроект, предложенный инициативной группой «Совет регионального отделения в Архангельской области Политической партии «Партия народной свободы» (ПАРНАС) для вынесения на референдум Архангельской области (ходатайство от 17 мая 2017 года) предлагается признать не соответствующим требованиям статьи 12 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и статьи 6 областного закона «О референдуме Архангельской области».

Депутат областного
Собрания депутатов



С.А. Второй

**Финансово-экономическое обоснование
проекта постановления Архангельского областного Собрания депутатов
«О проверке соответствия проекта областного закона «О порядке
избрания глав городских округов, глав муниципальных районов в
Архангельской области на муниципальных выборах на основе
всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном
голосовании и их месте в системе органов местного самоуправления»,
предлагаемого для вынесения на референдум Архангельской области,
требованиям статьи 12 Федерального закона «Об основных гарантиях
избирательных прав и права на участие в референдуме граждан
Российской Федерации» и статьи 6 областного закона «О референдуме
Архангельской области»**

Принятие проекта постановления Архангельского областного Собрания депутатов «О проверке соответствия проекта областного закона «О порядке избрания глав городских округов, глав муниципальных районов в Архангельской области на муниципальных выборах на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании и их месте в системе органов местного самоуправления», предлагаемого для вынесения на референдум Архангельской области, требованиям статьи 12 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и статьи 6 областного закона «О референдуме Архангельской области» не потребует дополнительных финансовых затрат из областного бюджета, а также не повлечет изменений финансово-бюджетных обязательств Архангельской области.

Депутат областного
Собрания депутатов



С.А. Вторый

Перечень

нормативных правовых актов Архангельской области, отмены, или изменения которых потребует принятие постановления Архангельского областного Собрания депутатов «О проверке соответствия проекта областного закона «О порядке избрания глав городских округов, глав муниципальных районов в Архангельской области на муниципальных выборах на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании и их месте в системе органов местного самоуправления», предлагаемого для вынесения на референдум Архангельской области, требованиям статьи 12 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и статьи 6 областного закона «О референдуме Архангельской области»

Принятие проекта постановления Архангельского областного Собрания депутатов «О проверке соответствия проекта областного закона «О порядке избрания глав городских округов, глав муниципальных районов в Архангельской области на муниципальных выборах на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании и их месте в системе органов местного самоуправления», предлагаемого для вынесения на референдум Архангельской области, требованиям статьи 12 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и статьи 6 областного закона «О референдуме Архангельской области» не потребует отмены или изменения нормативных правовых актов Архангельской области.

Депутат областного
Собрания депутатов



С.А. Вторый



АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
шестого созыва

ГОСУДАРСТВЕННО-ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 21-56-95, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: duma@aosd.ru

от _____ № _____
на № ппб/___ от 27.06.2017

Заключение

на проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов «О проверке соответствия проекта областного закона «О порядке избрания глав городских округов, глав муниципальных районов в Архангельской области на муниципальных выборах на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании и их месте в системе органов местного самоуправления», предлагаемого для вынесения на референдум Архангельской области, требованиям статьи 12 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и статьи 6 областного закона «О референдуме Архангельской области»

Государственно-правовое управление аппарата Архангельского областного Собрания депутатов, осуществив правовую экспертизу проекта постановления Архангельского областного Собрания депутатов «О проверке соответствия проекта областного закона «О порядке избрания глав городских округов, глав муниципальных районов в Архангельской области на муниципальных выборах на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании и их месте в системе органов местного самоуправления», предлагаемого для вынесения на референдум Архангельской области, требованиям статьи 12 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и статьи 6 областного закона «О референдуме Архангельской области» (далее – Проект), внесенного депутатом Архангельского областного Собрания депутатов С.А. Вторым, полагает необходимым сообщить следующее.

Проект внесен в законодательный орган Архангельской области уполномоченными субъектом права законодательной инициативы в порядке статьи 33 Устава Архангельской области, статьи 11.1 регламента Архангельского областного Собрания депутатов.

Проектом предлагается, рассмотрев ходатайство инициативной группы «Совет регионального отделения в Архангельской области Политической

Архангельское областное
Собрание депутатов
2017
Эк. № 01-02/415

3кл.

9

партии «Партия народной свободы» (ПАРНАС) от 17 мая 2017 года о проведении референдума Архангельской области по проекту областного закона «О порядке избрания глав городских округов, глав муниципальных районов в Архангельской области на муниципальных выборах на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании и их месте в системе органов местного самоуправления», в соответствии со статьей 11 областного закона от 15 июля 2003 года № 184-23-03 «О референдуме Архангельской области» (далее – областной закон № 184-23-03) признать указанный проект областного закона, предлагаемый для вынесения на референдум Архангельской области, не соответствующим требованиям статьи 12 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 67-ФЗ) и статьи 6 областного закона № 184-23-03.

Согласно пункту 1 статьи 6 областного закона № 184-23-03 (пункту 2 статьи 12 Федерального закона № 67-ФЗ) на референдум могут быть вынесены только вопросы, находящиеся в ведении Архангельской области или в совместном ведении Российской Федерации и Архангельской области, если указанные вопросы не урегулированы Конституцией Российской Федерации, федеральными законами.

В соответствии с пунктом «н» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации находятся установление общих принципов организации системы органов государственной власти и местного самоуправления. Частью 3 статьи 34 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) установлено, что порядок формирования органов местного самоуправления определяется уставом муниципального образования в соответствии с законом субъекта Российской Федерации.

Согласно части 2 статьи 36 Федерального закона № 131-ФЗ глава муниципального образования в соответствии с законом субъекта Российской Федерации и уставом муниципального образования может быть избран одним из трех способов:

- 1) на муниципальных выборах;
- 2) представительным органом муниципального образования из своего состава;
- 3) представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса.

Таким образом, вопрос о порядке избрания главы муниципального образования урегулирован Федеральным законом № 131-ФЗ.

Указанный вывод подтверждается также судебной практикой (Определение Верховного Суда Российской Федерации от 18 сентября 2013 года № 8-АПГ13-2, решение Центрального районного суда г. Хабаровска

от 12 января 2016 года по делу № 2А-1333/2016, апелляционное определение Пермского краевого суда от 25 марта 2015 года по делу № 33-2621/2015).

Согласно пункту 5 статьи 6 областного закона № 184-23-03 (пункт 6 статьи 12 Федерального закона № 67-ФЗ) вопросы, выносимые на референдум, не должны противоречить законодательству Российской Федерации.

Вынесение вопроса об определении порядка избрания глав муниципальных образований на референдум Архангельской области означало бы лишение Архангельского областного Собрания депутатов предоставленного ему Федеральным законом № 131-ФЗ права определять порядок избрания глав муниципальных образований Архангельской области, что противоречит части 2 статьи 36 Федерального закона № 131-ФЗ.

Пунктом 7 статьи 11 областного закона № 184-23-03 предусмотрено, что Архангельское областное Собрание депутатов в течение 20 дней со дня поступления ходатайства инициативной группы по проведению референдума и приложенных к нему документов обязано проверить соответствие вопроса (вопросов) референдума или проекта областного закона, иного нормативного правового акта, предлагаемых для вынесения на референдум, требованиям статьи 6 областного закона № 184-23-03.

Принятие Проекта находится в пределах полномочий Архангельского областного Собрания депутатов.

Проект и сопроводительные документы отвечают формальным требованиям, предусмотренным статьей 11.2 регламента Архангельского областного Собрания депутатов.

При проведении антикоррупционной экспертизы коррупциогенных факторов в Проекте не выявлено.

На основании изложенного, государственно-правовое управление аппарата Архангельского областного Собрания депутатов полагает возможным рассмотрение Проекта на сессии Архангельского областного Собрания депутатов.

Начальник



Н.С. Махонин



АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
шестого созыва

ГОСУДАРСТВЕННО-ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 21-56-95, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: duma@aosd.ru

от 27 июня 2017 года № _____
на № пп6/414 от 27.06.2017 г.

Редакционное заключение

на проект постановления «О проверке соответствия проекта областного закона «О порядке избрания глав городских округов, глав муниципальных районов в Архангельской области на муниципальных выборах на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании и их месте в системе органов местного самоуправления», предлагаемого для вынесения на референдум Архангельской области, требованиям статьи 12 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и статьи 6 областного закона «О референдуме Архангельской области»

Отдел лингвистической экспертизы государственно-правового управления аппарата Архангельского областного Собрания депутатов на основании пункта 2 статьи 11.5 регламента Архангельского областного Собрания депутатов (постановление от 21 июня 2005 года № 182) осуществил редакционную экспертизу проекта постановления «О проверке соответствия проекта областного закона «О порядке избрания глав городских округов, глав муниципальных районов в Архангельской области на муниципальных выборах на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании и их месте в системе органов местного самоуправления», предлагаемого для вынесения на референдум Архангельской области, требованиям статьи 12 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и статьи 6 областного закона «О референдуме Архангельской области» и сообщает, что замечаний к представленному проекту постановления нет.

Начальник отдела
лингвистической экспертизы
(8182) 21 54 84

Н.В. Врублевская

Архангельское областное
Собрание депутатов
№ 06 от 27.06.2017
Вх. № 01-02/414

11.