



**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ**  
**шестого созыва**

**КОМИТЕТ**  
**ПО БЮДЖЕТУ И НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКЕ**

пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 21-54-73, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: [budget@aosd.ru](mailto:budget@aosd.ru)

от \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_  
на № пзб/442 от 12.09.2017

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

по вопросу рассмотрения проекта областного закона  
**«О внесении изменений и дополнений в областной закон**  
**«Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и**  
**2019 годов»**, внесенном Губернатором Архангельской области И.А. Орловым

На основании поручения председателя областного Собрания депутатов В.Ф. Новожилова (поручение от 14.09. 2017 года № 02-13/101) и в соответствии со статьями 25 и 26 областного закона от 23 сентября 2008 года № 562-29-ОЗ «О бюджетном процессе Архангельской области» комитет бюджету и налоговой политике, рассмотрев на своем заседании проект областного закона «О внесении изменений и дополнений в областной закон «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов», внесенный на рассмотрение Губернатором Архангельской области И.А. Орловым и отмечает следующее.

В вышеуказанном проекте областного закона предлагается на 2017 год **увеличить:**

**доходную часть** областного бюджета в целом на **+1 604,9 млн. рублей:**  
- за счет поступления **дополнительных доходов областного бюджета (от поступления налоговых доходов) в общей сумме +1 604,9 млн. рублей (поступления по налогу на прибыль организаций);**

**расходную часть** областного бюджета в целом **увеличить** в целом на **+1 104,9 млн. рублей** за счет направления на увеличение расходов:

- за счет **экономия по расходам областного бюджета, в общей сумме -72,3 млн. рублей, сложившейся:**

1) по *министерству труда, занятости и социального развития Архангельской области* в общей сумме **-67,7 млн. рублей** (пособия на ребенка, не посещающего дошкольную образовательную организацию **-23,0 млн. рублей;** на ежемесячное пособие на ребенка **-10,0 млн. рублей;** на выплаты женщинам, родившим первого ребенка в возрасте от 22 до 24 лет **-5,0 млн. рублей;** на меры

Архангельское областное  
Собрание депутатов  
2017 г.  
Вх. № 02-02/961  
Р.

соц. поддержки многодетным семьям -25,0 млн. рублей; на улучшение социально-бытовых условий ветеранов и инвалидов ВОВ -4,7 млн. рублей);

2) *экономия по результатам закупок конкурентными способами в общей сумме -4,6 млн. рублей:* по министерству топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Архангельской области -0,05 млн. рублей; по министерству экономического развития Архангельской области -0,6 млн. рублей; по министерству труда, занятости и социального развития Архангельской области -1,0 млн. рублей; по министерству имущественных отношений Архангельской области -0,6 млн. рублей; по агентству государственной противопожарной службы и гражданской защиты Архангельской области -0,3 млн. рублей; по администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области -1,4 млн. рублей; по Архангельскому областному Собранию депутатов -0,6 млн. рублей;

- за счет направления дополнительных доходов и экономии по расходам на увеличение отдельных расходов областного бюджета в общей сумме ++ 1 177,2 млн. рублей, в том числе:

1) *по министерство здравоохранения Архангельской области в сумме + 130,0 млн. рублей* на лекарственные средства и изделия медицинского назначения льготникам;

2) *по министерству культуры Архангельской области в сумме +2,0 млн. руб.* на приобретение книг библиотеке им. Гайдара;

3) *по инспекции по охране объектов культурного наследия Архангельской области в сумме + 0,06 млн. рублей* Центру по охране памятников на проезд в отпуск;

4) *по министерству природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области в сумме 19,12 млн. рублей* (для аппарата министерства на реализацию полномочий по отходам; Единому лесопожарному центру на отвод лесосек под рубки лесных насаждений; на проезд в отпуск Единому лесопожарному центру; Центру природопользования на заказник "Сийский»);

5) *по министерству связи и информационных технологий Архангельской области в сумме 19,95 млн. рублей* (на приобретение серверов для системы социального обеспечения; на региональную систему управления закупками);

6) *по министерству финансов Архангельской области в общей сумме +20,4 млн. рублей* дотация местным бюджетам на обеспечение сбалансированности (20,0 млн. рублей) и на приобретение программного комплекса для ведения перечня и реестра источников доходов (0,4 млн. рублей);

7) *по министерству труда, занятости и социального развития Архангельской области в общей сумме 212,35 млн. рублей* (проезд в отпуск центрам занятости; для ГАУ Северный Артек на функционирование ДОЛ "Лесная поляна"; меры социальной поддержки ветеранов труда по ЖКУ и проезду на железнодорожном транспорте; региональная доплата к пенсии;

выплаты на приобретение твердого топлива детям на иждивении инвалидов; содержание ГКУ - коммунальные услуги и арендная плата; содержание ГКУ - проезд в отпуск; содержание ГКУ - расходные материалы и содержание имущества; субсидии ГБУ и ГАУ на проезд в отпуск; установка станции канализации в ГБУ «Красноборский КЦСО»; электромонтажные работы в Вельском психоневрологическом интернате; выплата компенсации поставщикам социальных услуг);

8) по министерству имущественных отношений Архангельской области в сумме +109,83 млн. рублей (на оплату труда министерству в сумме +1,4 млн. рублей; дополнительные единицы в БТИ в сумме +0,8 млн. рублей; взнос в уставный капитал АО «Центр расчетов» в сумме +7,6 млн. рублей; взнос в уставный капитал АО «Архоблэнерго» в сумме +100,0 млн. рублей);

9) по министерству топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Архангельской области в сумме +7,4 млн. рублей (субсидия г. Архангельску на взнос в уставный капитал АО «Центр расчетов»);

10) по агентству государственной противопожарной службы и гражданской защиты Архангельской области в сумме +10,02 млн. рублей (на материально-техническое обеспечение подведомственных учреждений);

11) по администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области в сумме +12,75 млн. рублей (для ХОЗУ (компенсация за неиспользованный отпуск при увольнении и оплата за работу в выходные и праздничные дни; компенсация стоимости проезда к месту отдыха и обратно; проведение ремонтных работ, разработка проектно-сметной документации к ремонту и приобретение материальных запасов);

12) по агентству стратегических разработок Архангельской области в сумме +1,46 млн. рублей (на аренду служебных помещений);

13) по министерству агропромышленного комплекса и торговли Архангельской области в сумме 12,16 млн. рублей (поддержка сельхозтоваропроизводителей);

14) по министерству образования и науки Архангельской области в сумме 96,27 млн. рублей (субсидии МО на льготы по ЖКУ педагогам; субвенции МО на компенсацию родительской платы за присмотр в дошкольных образовательных организациях; питание и обмундирование для школ-интернатов; медосмотры; земельный налог для Коношского детдома; ПУ в с. Ломоносово на устранение нарушений; Няндомскому спецучреждению на приобретение насоса);

15) по министерству топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Архангельской области в сумме 343,37 млн. рублей (субсидии в результате государственного регулирования тарифов по электроэнергии; субсидии в результате государственного регулирования тарифов по теплоэнергии; субсидии в результате госрегулирования тарифов по водоснабжению и водоотведению);

16) по министерству транспорта Архангельской области в сумме 97,69 млн. рублей (субсидии воздушному транспорту; субсидии водному

транспорту; субсидии железнодорожному транспорту; уплата налога на имущество автодорог);

17) *по министерству строительства Архангельской области в сумме 82,38 млн. рублей* (строительство школы в Красноборске; строительство школы-сад в Каргополе; строительство школы с эстетическим уклоном в пос. Ерцево Коноского района; центра культурного развития в Каргополе; театра кукол в Архангельске; ГУКС на охрану объектов незавершенного строительства; центр ценообразования в строительстве на проверку достоверности смет).

Дефицит областного бюджета на 2017 год уменьшается на 500,0 млн. рублей от продажи акций и составит **-4 508,8 млн. рублей** или **-9,4 % к собственным налоговым и неналоговым доходам.**

В результате данных изменений доходы областного бюджета на 2017 год в целом составят **64 249,4 млн. рублей**, в том числе налоговые и неналоговые 48 000,4 млн. рублей (с увеличением на 1 604,9 млн. рублей) и безвозмездные поступления 16 248,9 млн. рублей, **расходы областного бюджета составят 68 758,2 млн. рублей** (с увеличением на 1 104,9 млн. рублей).

Общий объем публичных нормативных обязательств, учтенный в областном бюджете на 2017 год составит 4 941,6 млн. рублей (увеличен на 13,8 млн. рублей).

Также осуществляется перенос расходов в пределах ассигнований, утвержденных главным распорядителям средств областного бюджета на 2017 год, предусмотренных: министерству образования и науки Архангельской области в сумме **4,3 млн. рублей**; агентству стратегических разработок Архангельской области в сумме **1,2 млн. рублей**; министерству строительства и архитектуры Архангельской области в сумме **92,5 млн. рублей**; министерству транспорта Архангельской области в сумме **1,4 млн. рублей**; министерству труда и социального развития Архангельской области в сумме **1,6 млн. рублей**; избирательной комиссии Архангельской области в сумме **0,3 млн. рублей**; агентству стратегических разработок Архангельской области в сумме **0,03 млн. рублей**; министерству топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Архангельской области в сумме **6,3 млн. рублей**; по министерству строительства и архитектуры Архангельской области в сумме **3,6 млн. рублей**; по министерству экономического развития Архангельской области в сумме **6,4 млн. рублей.**

Вносятся изменения в пределах ассигнований, утвержденных главным распорядителям средств областного бюджета на плановый период 2018 и 2019 годов, без изменения общей суммы расходов, предусмотренных: министерству природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области (на 2018 год) в сумме **0,02 млн. рублей**; министерству строительства и архитектуры Архангельской области (на 2018 год) в сумме **52,5 млн. рублей**; министерству строительства и архитектуры Архангельской области (на 2019 год) в сумме **52,4 млн. рублей.**

Также в связи с получением Архангельской областью 10 875,9 млн. рублей бюджетных кредитов по соглашению с Минфином России вносятся изменения в программу государственных внутренних заимствований и источников финансирования дефицита областного бюджета на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов. В распределении государственных долговых обязательств Архангельской области по их видам на 1 января 2018 года увеличивается объем обязательств по бюджетным кредитам на 10 875,9 млн. рублей с одновременным уменьшением в указанной сумме объема обязательств по кредитным соглашениям и договорам без изменения общего размера долговых обязательств. В программе государственных внутренних заимствований Архангельской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов и в источниках финансирования дефицита областного бюджета на плановый период 2018 года и направления профицита областного бюджета на плановый период 2019 года увеличиваются объемы привлечения кредитов кредитных организаций и погашения бюджетных кредитов в размере 2 030,6 млн. рублей в 2018 году и 3 045,9 млн. рублей в 2019 году без изменения общего объема заимствований и размера дефицита бюджета.

Вносятся изменения в распределение субвенций муниципальным образованиям Архангельской области на осуществление государственных полномочий по выплате вознаграждений профессиональным опекунам в связи с изменением численности получателей предлагается увеличить субвенцию МО «Северодвинск» на 26,1 тыс. рублей за счет уменьшения размера субвенции МО «Устьянский муниципальный район».

На данный законопроект поступило заключение контрольно-счетной палаты Архангельской области, в котором отмечаются замечания в части: увеличения взноса в уставный капитал АО «Центр расчетов» (не являющегося объектом муниципальной собственности) на общую сумму 15,0 млн. рублей за счет средств областного бюджета путем предоставления 7,6 млн. рублей министерству имущественных отношений Архангельской области и министерству ТЭК и ЖКХ Архангельской области 7,4 млн. рублей для предоставления субсидии бюджету МО «Город Архангельск», что не соответствует условиям пункта 2 статьи 79.1 БК РФ (не предусматривает софинансирование со стороны МО «Город Архангельск» при предоставлении бюджетных инвестиций, а также не предусматривает увеличение доли Архангельской области в уставном капитале АО «Центр расчетов»); не подтвержденной потребности в необходимости увеличения ассигнований областного бюджета в сумме 7,3 млн. рублей по объекту «строительство школы-сада и приобретение сетей водоснабжения и водоотведения в правобережной части г. Каргополя по ул. Чеснокова, 12б»; сокращения финансирования по объекту «обеспечение земельных участков инженерной инфраструктурой для строительства многоквартирных домов VI – VII жилых районах (магистральные сети) (проектирование, строительство, выполнение

кадастровых работ)» г. Архангельск на 3,6 млн. рублей, которое свидетельствует о недостаточно эффективном планировании бюджетных ассигнований на финансирование данного объекта ОАИП (в течение текущего года ассигнования сокращались неоднократно на общую сумму 46,4 млн. рублей); наличия дефицита средств субсидии для финансирования организаций на возмещение недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования тарифов (дельта Э, дельта Т, дельта В) в сумме 505,920 млн. рублей; увеличения уставного капитала АО «АрхоблЭнерго» в целях пополнения оборотных средств предприятия на сумму 100,0 млн. рублей и превышения кредиторской задолженности над дебиторской АО «АрхоблЭнерго» на 01.01.2017 года на сумму 235,4 млн. рублей, что свидетельствует о наличии проблем с финансовой устойчивостью Общества и отсутствием масштабных и системных мероприятий, направленных на оптимизацию структуры, процессов и повышения качества управления; переноса ассигнований в рамках адресной программы Архангельской области «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда» на 2013 – 2017 годы по мероприятию «Обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, в том числе переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства в сумме 92,5 млн. рублей, что приведет к возникновению риска продления выполнения программы за установленные нормативные сроки; не соответствия параметров областного закона об областном бюджете условиям соглашений о предоставлении бюджетных кредитов в части объема долговых обязательств по состоянию на 01.01.2019 года.

На данный законопроект поступило **6 поправок от субъектов права законодательной инициативы: 1 поправка от депутатов областного Собрания депутатов Моисеева С.В., Котенко И.М., Ухина Е.В., Попова А.А., 1 поправка от депутатов областного Собрания депутатов Фортыгина В.С., Моисеева С.В., Котенко И.М., Ухина Е.В., Попова А.А., 3 поправки от Губернатора Архангельской области И.А. Орлова, 1 поправка от депутата областного Собрания депутатов Моисеева С.В. (редакционно-технического характера).** Результаты голосования отражены в сводной таблице поправок.

**Поправкой № 1 (сводной таблицы поправок) депутатов областного Собрания депутатов Моисеева С.В., Котенко И.М., Ухина Е.В., Попова А.А. предлагается перераспределить средства областного бюджета в сумме 3 000,0 тыс. рублей:**

- увеличить на 2017 год агентству по спорту Архангельской области бюджетные ассигнования на 3 000,0 тыс. рублей на обеспечение спортивным инвентарем и оборудованием, приобретение спортивной формы, проведение официальных физкультурных и спортивных мероприятий;

- уменьшить на 3 000,0 тыс. рублей расходы по администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области

(ГКУ Архангельской области «Хозяйственное управление»), предусмотренных на проведение ремонтных работ служебных помещений.

Принятие поправки не потребует выделения дополнительных средств областного бюджета.

**Поправкой № 2 (сводной таблицы поправок) депутатов областного Собрания депутатов Фортыхин В.С., Моисеева С.В., Котенко И.М., Ухина Е.В., Попова А.А.** предлагается перераспределить средства областного бюджета в сумме 2 100,0 тыс. рублей:

-уменьшить расходы министерству природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области, предусмотренные в 2017 году по ГП АО «Развитие лесного комплекса Архангельской области (2014-2020 годы)» на обеспечение деятельности ГБУ АО «Единый лесопожарный центр» по подпрограмме «Обеспечение использования лесов» на 2 100,0 тыс. рублей;

-увеличить ассигнования министерству культуры Архангельской области на приобретение тканей и фурнитуры для пошива костюмов артистам ГБУК АО «Государственный академический Северный русский народный хор» в связи с необходимостью в создании новых костюмов по эскизам, сохраненным в музее Северного хора на 2 100,0 тыс. рублей.

Принятие поправки не потребует выделения дополнительных средств областного бюджета.

**Поправкой № 3 (сводной таблицы поправок) Губернатора Архангельской области И.А. Орлова** предлагается перераспределить бюджетные ассигнования на сумму 81 965,8 тыс. рублей, предусмотренные министерству труда, занятости и социального развития Архангельской области:

- увеличить ассигнования на обеспечение мер социальной поддержки ветеранов труда (за исключением публичных нормативных обязательств) в связи с недостатком средств;

- уменьшить бюджетные ассигнования на выплату региональной социальной доплаты к пенсии в связи с увеличением объема софинансирования из федерального бюджета на указанные цели по распоряжению Правительства Российской Федерации от 15.09.2017 № 1967-р.

Принятие поправки не потребует выделения дополнительных средств областного бюджета.

**Поправкой № 4 (сводной таблицы поправок) Губернатора Архангельской области И.А. Орлова** предлагается внести изменения в распределение субвенций бюджетам муниципальных образований Архангельской области на осуществление государственных полномочий по предоставлению жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений за счет средств областного бюджета на

2017 год в рамках соответствующих бюджетных ассигнований, предусмотренных министерству образования и науки Архангельской области на 2017 год. В связи с образовавшейся экономией в МО «Няндомский муниципальный район» предлагается увеличить бюджетные ассигнования бюджету МО «Вельский муниципальный район» на 41,8 тыс. рублей за счет уменьшения аналогичных расходов бюджету МО «Няндомский муниципальный район».

Принятие поправки не потребует выделения дополнительных средств областного бюджета.

**Поправкой № 5 (сводной таблицы поправок) Губернатора Архангельской области И.А. Орлова** предлагается по мероприятию областной адресной инвестиционной программы «Строительство физкультурно-оздоровительного комплекса с универсальным игровым залом 42x24 м по адресу: Архангельская обл., г. Северодвинск, о. Ягры, пр. Машиностроителей» предусмотреть условие предоставления субсидий на софинансирование объекта программы – централизацию закупок в соответствии с частью 7 статьи 26 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», дополнив наименование мероприятия знаком «\*».

Утверждение предложенных изменений позволит администрации муниципального образования в рамках исполнения указанной нормы в текущем финансовом году через контрактное агентство Архангельской области провести аукционные процедуры по отбору подрядной организации для строительства физкультурно-оздоровительного комплекса, софинансирование которого за счет средств областного бюджета предусмотрено на 2018 – 2019 годы.

Принятие поправки не потребует выделения дополнительных средств областного бюджета.

**Поправкой № 6 (сводной таблицы поправок) депутата областного Собрания депутатов Моисеева С.В. (сводной таблицы поправок) вносятся редакционно-технические правки по тексту законопроекта.**

**На основании вышеизложенного, комитет по бюджету и налоговой политике предлагает депутатам принять указанный проект областного закона на очередной тридцать седьмой сессии Архангельского областного Собрания депутатов шестого созыва в первом и во втором чтении с учетом поправок, согласованных комитетом.**

Председатель



С.В. Моисеев