



**ГУБЕРНАТОР
АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ**

Троицкий просп., д. 49,
г. Архангельск, 163004
Тел. (8182) 288-146, 288-101,
факс (8182) 215-495
E-mail: adm@dvinaland.ru,
http://www.dvinaland.ru

Председателю
Архангельского областного
Собрания депутатов

Прокопьевой Е.В.

15.11.2019 № 02-10/619

На № _____

Уважаемая Екатерина Владимировна!

На основании подпункта «г» пункта 1 статьи 29 и пункта 1 статьи 33 Устава Архангельской области, статей 11.1, 15.1, 15.2 регламента Архангельского областного Собрания депутатов вношу для рассмотрения на сессии Архангельского областного Собрания депутатов проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов «О законодательной инициативе Архангельского областного Собрания депутатов по внесению проекта федерального закона «О внесении изменений в статьи 19 и 20 Федерального закона «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства».

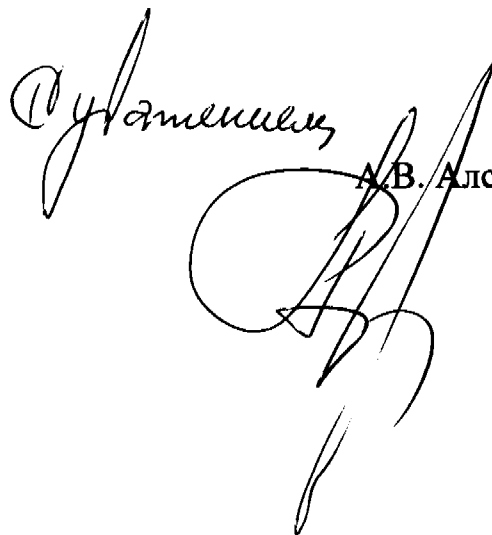
Официальным представителем Губернатора Архангельской области на сессии Архангельского областного Собрания депутатов по данному проекту постановления Архангельского областного Собрания депутатов назначается заместитель руководителя администрации – директор правового департамента администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области Андреечев Игорь Сергеевич.

- Приложение: 1. Проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов.
2. Пояснительная записка к проекту постановления Архангельского областного Собрания депутатов.
3. Финансово-экономическое обоснование проекта постановления Архангельского областного Собрания депутатов.
4. Перечень нормативных правовых актов Архангельской области, отмены или изменения которых потребует принятие постановления Архангельского областного Собрания депутатов.
5. Проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 19 и 20 Федерального закона «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства».

18.11.2019 / 165 221

6. Пояснительная записка к проекту федерального закона «О внесении изменений в статьи 19 и 20 Федерального закона «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства».
7. Финансово-экономическое обоснование проекта федерального закона «О внесении изменений в статьи 19 и 20 Федерального закона «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства».
8. Перечень законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменений в статьи 19 и 20 Федерального закона «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства».
9. Документы, перечисленные в пунктах 1 – 8, на электронном носителе.

Исполняющий обязанности
Губернатора Архангельской области


А.В. Алсуфьев

5. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель областного
Собрания депутатов

Е.В. Прокопьева

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статьи 19 и 20 Федерального закона «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства»

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 21 июля 2007 года № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 30, ст. 3799; 2008, № 49, ст. 5723; 2009, № 27, ст. 3267; 2011, № 1, ст. 53; 2012, № 53, ст. 7595; 2013, № 30, ст. 4073; № 52, ст. 6982; 2014, № 26, ст. 3406; 2015, № 1, ст. 11; № 27, ст. 3967; 2018, № 1, ст. 67) следующие изменения:

1) в части 3.1 статьи 19:

а) дополнить новым вторым предложением следующего содержания: «В данном договоре могут устанавливаться меры ответственности муниципальных образований за неисполнение или ненадлежащее исполнение органами местного самоуправления обязательств по переселению граждан из аварийного жилищного фонда.»;

б) второе предложение считать третьим и в нем слова «, в том числе в части ответственности сторон» исключить;

2) в статье 20:

а) дополнить частью 3.1 следующего содержания:

«3.1. В случае принятия субъектом Российской Федерации решения, указанного в части 3 настоящей статьи, между субъектом Российской Федерации и муниципальным образованием заключается соглашение о предоставлении муниципальному образованию средств Фонда на реализацию региональной адресной программы по переселению граждан из аварийного жилищного фонда. В данном соглашении могут устанавливаться меры ответственности муниципальных образований за неисполнение или ненадлежащее исполнение органами местного самоуправления обязательств по переселению граждан из аварийного жилищного фонда.»;

б) в части 13:

после слов «Российской Федерации» дополнить словами «, полученных по соглашению, указанному в части 3.1 настоящей статьи,»;

дополнить предложением следующего содержания: «В случае неисполнения или ненадлежащего исполнения органами местного самоуправления обязательств по переселению граждан из аварийного жилищного фонда в отношении соответствующего муниципального образования могут применяться меры ответственности, предусмотренные соглашением, указанным в части 3.1 настоящей статьи.».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации

В.В. Путин

Москва, Кремль
года

№

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в статьи 19 и 20 Федерального закона «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства»

Проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 19 и 20 Федерального закона «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» (далее – проект федерального закона) разработан в целях законодательного определения механизма финансовой ответственности муниципальных образований за неисполнение или ненадлежащее исполнение органами местного самоуправления обязательств по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, аналогичной ответственности субъектов Российской Федерации перед Фондом содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства (далее также – Фонд) за выполнение требований Федерального закона от 21 июля 2007 года № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» (далее – Федеральный закон № 185-ФЗ) в части обеспечения переселения граждан из аварийного жилищного фонда.

В настоящее время Фондом предоставляется финансовая поддержка бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию региональной адресной программы по переселению граждан из аварийного жилищного фонда (далее – финансовая поддержка) (статья 14 Федерального закона № 185-ФЗ). Субъекты Российской Федерации должны обеспечить, в том числе за счет средств финансовой поддержки, переселение граждан из всего аварийного жилищного фонда до 1 сентября 2025 года (пункт 9.10 части 1 статьи 14, часть 1 статьи 16 Федерального закона № 185-ФЗ).

Финансовая поддержка осуществляется при соблюдении субъектами Российской Федерации условий, предусмотренных статьей 14 Федерального закона № 185-ФЗ, после заключения между Фондом и субъектами Российской Федерации соглашений, в которых устанавливаются в том числе меры финансовой ответственности субъектов Российской Федерации перед Фондом за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств по переселению граждан из аварийного жилищного фонда.

Мониторинг выполнения условий предоставления финансовой поддержки за счет средств Фонда осуществляется на основе сбора и анализа предоставляемой в Фонд высшими должностными лицами субъектов Российской Федерации (руководителями высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации) отчетности о ходе реализации региональных адресных программ по переселению граждан из аварийного жилищного фонда (часть 2 статьи 22 Федерального закона № 185-ФЗ). В случае выявления по итогам такого мониторинга фактов невыполнения в установленный срок мероприятий региональных адресных программ по переселению граждан из аварийного жилищного фонда в отношении субъектов Российской Федерации применяются меры финансовой ответственности.

Финансовая ответственность субъектов Российской Федерации заключается в уплате Фонду 5 000 рублей за каждый день просрочки за каждое жилое помещение, переселение граждан из которого просрочено (пункт 6.2 приложения № 3 к Рекомендациям по подготовке заявок на предоставление финансовой поддержки за счет средств государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства на переселение граждан из аварийного жилищного фонда, признанного таковым до 1 января 2017 года, утвержденным решением правления Фонда от 3 сентября 2019 года, протокол № 934; абзац второй раздела «Ответственность сторон» Типовых условий договора о предоставлении и использовании финансовой поддержки за счет средств государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства на переселение граждан из аварийного жилищного фонда, утвержденных решением правления Фонда от 11 марта 2019 года, протокол № 897).

Полученные субъектами Российской Федерации средства финансовой поддержки на основании соглашений с органами местного самоуправления могут предоставляться местным бюджетам для софинансирования мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда (часть 13 статьи 20 Федерального закона № 185-ФЗ). В этом случае после получения средств финансовой поддержки субъект Российской Федерации предоставляет такие средства в виде субсидий местным бюджетам для обеспечения органами местного самоуправления переселения граждан из аварийного жилищного фонда.

Таким образом, исполнение обязательств по переселению граждан из аварийного жилищного фонда зависит от эффективности работы как заинтересованных исполнительных органов государственной власти субъекта Российской Федерации, так и органов местного самоуправления. Однако в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения органами местного самоуправления обязательств по переселению граждан из аварийного жилищного фонда финансовая ответственность перед Фондом возлагается только на субъект Российской Федерации.

Механизм финансовой ответственности муниципальных образований за неисполнение или ненадлежащее исполнение органами местного самоуправления обязательств по переселению граждан из аварийного жилищного фонда нормативно не предусмотрен.

Фондом предлагается использовать договорный механизм установления такой ответственности. Субъект Российской Федерации обязан предусматривать меры финансовой ответственности муниципальных образований за неисполнение или ненадлежащее исполнение органами местного самоуправления обязательств по переселению граждан из аварийного жилищного фонда в соглашениях о предоставлении муниципальным образованиям средств на реализацию региональной адресной программы по переселению граждан из аварийного жилищного фонда (пункты 2.2.11 и 6.9 приложения № 3 к Рекомендациям

по подготовке заявок на предоставление финансовой поддержки за счет средств государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства на переселение граждан из аварийного жилищного фонда, признанного таковым до 1 января 2017 года, утвержденным решением правления Фонда от 3 сентября 2019 года, протокол № 934; дефис десятый пункта 1 раздела «Обязанности сторон» Типовых условий договора о предоставлении и использовании финансовой поддержки за счет средств государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства на переселение граждан из аварийного жилищного фонда, утвержденных решением правления Фонда от 11 марта 2019 года, протокол № 897).

Вместе с тем практика показывает, что договорный механизм возложения финансовой ответственности на муниципальные образования не реализуется: органы местного самоуправления не исполняют меры финансовой ответственности в добровольном порядке, исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации вынуждены привлекать муниципальные образования к такой ответственности в судебном порядке.

В судебной практике сложился противоречивый подход к законности установления мер финансовой ответственности муниципальных образований перед субъектами Российской Федерации за неисполнение или ненадлежащее исполнение органами местного самоуправления обязательств по переселению граждан из аварийного жилищного фонда.

Принимаются судебные решения об отказе в применении мер финансовой ответственности за счет средств местных бюджетов, поскольку Бюджетным кодексом Российской Федерации не предусмотрен такой вид ответственности (например, постановление Арбитражного суда Северо-Западного округа от 7 июня 2018 года по делу № А05-9620/2017, решение Пермского краевого суда от 19 июня 2015 года по делу № 3-105/2015), либо об удовлетворении требований о применении указанных мер ответственности (к примеру, постановление Пятнадцатого арбитражного апелляционного суда от 29 декабря 2016 года по делу № А32-28687/2015).

В Верховном Суде Российской Федерации не сформировалось однозначной позиции по данному вопросу.

Верховный Суд Российской Федерации подтвердил незаконность Порядка предоставления из бюджета Пермского края бюджетам муниципальных районов (городских округов) Пермского края субсидий на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, утвержденного постановлением Правительства Пермского края от 24 января 2014 года № 40-п, в части включения в форму соглашения о реализации мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда на территории Пермского края условия о возврате администрацией муниципального района (городского округа) Пермского края полученной из бюджета Пермского края субсидии в сумме, исчисленной из расчета 5 000 рублей за каждый день просрочки за каждое

жилое помещение в аварийном доме, переселение граждан из которого просрочено (апелляционное определение Верховного Суда Российской Федерации от 30 сентября 2015 года по делу № 44-АПГ15-15).

По мнению Верховного Суда Российской Федерации, субъекты Российской Федерации не вправе устанавливать меры финансовой ответственности муниципальных образований за неисполнение или ненадлежащее исполнение органами местного самоуправления обязательств по переселению граждан из аварийного жилищного фонда. Возможность установления таких мер не предусмотрена Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Верховным Судом Российской Федерации (определение от 23 ноября 2018 года по делу № 307-КГ18-15650) отказано в удовлетворении кассационной жалобы на постановление Арбитражного суда Северо-Западного округа, которым удовлетворено требование органа местного самоуправления о признании недействительным предписания о возврате из местного бюджета в бюджет субъекта Российской Федерации средств финансовой ответственности, уплаченных субъектом Российской Федерации Фонду. Доводы кассационной жалобы отклонены, так как они касаются взаимных обязательств, существующих между муниципальным образованием и субъектом Российской Федерации в рамках договорных отношений по вопросу реализации мероприятий региональной адресной программы по переселению граждан из аварийного жилищного фонда и их финансирования.

Противоположная позиция Верховного Суда Российской Федерации изложена в определении от 5 сентября 2017 года по делу № 308-КГ17-11534. В рамках данного дела Верховный Суд Российской Федерации подтвердил законность отказа в удовлетворении требования органа местного самоуправления о признании недействительным представления об уплате из местного бюджета в бюджет субъекта Российской Федерации средств финансовой ответственности за ненадлежащее исполнение обязательств по переселению граждан из аварийного жилищного фонда в размере 5 000 рублей за каждый день просрочки за каждое жилое помещение, переселение граждан из которого просрочено.

В определении Верховного Суда Российской Федерации от 27 мая 2019 года по делу № 302-ЭС19-7567 органу местного самоуправления отказано в удовлетворении заявления о признании недействительным приказа Министерства финансов Республики Саха (Якутия) от 4 октября 2017 года № 01-04/1364 «О беспорном взыскании суммы средств, предоставленных из государственного бюджета Республики Саха (Якутия) бюджету муниципального района «Верхневиллойский улус (район)» в части применения бюджетных мер принуждения путем беспорного взыскания средств за счет доходов, подлежащих зачислению в бюджет муниципального района «Верхневиллойский улус (район)» по подпрограмме «Переселение граждан из ветхого и аварийного жилищного фонда». В этом случае финансовая ответственность муниципального образования перед субъектом

Российской Федерации обусловлена использованием органами местного самоуправления бюджетных средств на цели, не предусмотренные соглашением между данными публично-правовыми образованиями.

Таким образом, в настоящее время в Российской Федерации отсутствует единый механизм привлечения муниципальных образований к финансовой ответственности за неисполнение или ненадлежащее исполнение органами местного самоуправления обязательств по переселению граждан из аварийного жилищного фонда.

К финансовой ответственности за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств по переселению граждан из аварийного жилищного фонда также не могут быть привлечены хозяйствующие субъекты. Включение условий, предусматривающих соответствующие меры финансовой ответственности, в проект муниципального контракта на обеспечение муниципальных нужд противоречит Федеральному закону от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (решение Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области от 9 декабря 2014 года № 5-2/320-14).

С учетом изложенного можно сделать вывод о том, что меры финансовой ответственности за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств по переселению граждан из аварийного жилищного фонда не предусмотрены Бюджетным кодексом Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации; условия применения таких мер не подлежат включению в соглашение о предоставлении муниципальным образованиям средств (субсидий) на реализацию региональной адресной программы по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, конкурсную документацию. Обращение исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации в суд с заявлениями о принудительном привлечении муниципальных образований к финансовой ответственности за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств по переселению граждан из аварийного жилищного фонда не гарантирует взыскания средств финансовой ответственности за счет местных бюджетов в пользу бюджетов субъектов Российской Федерации.

Действующий правовой механизм взаимодействия Фонда, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований не стимулирует органы местного самоуправления принимать эффективные меры по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, так как муниципальные образования не несут ответственности за расходование средств Фонда, предоставленных местным бюджетам в виде субсидий из бюджетов субъектов Российской Федерации.

В целях разрешения указанной проблемы Правительство Архангельской области обращалось в Фонд с предложением исключить из соглашения о предоставлении финансовой поддержки условие о финансовой ответственности Архангельской области перед Фондом

за неисполнение или ненадлежащее исполнение региональной адресной программы по переселению граждан из аварийного жилищного фонда (письмо от 4 июля 2018 года № 02-08/99). В ответ на указанное обращение Фонд подтвердил наличие у Архангельской области обязанности по возврату предоставленной Фондом финансовой поддержки в случае недостижения целевых показателей по расселению граждан из аварийного жилищного фонда, поскольку в настоящее время отсутствует законодательное решение проблемы взыскания (невзыскания) мер финансовой ответственности с публично-правовых образований за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств по переселению граждан из аварийного жилищного фонда (письмо от 10 августа 2018 года № ВТ-07/1445).

В соответствии с пунктом 7 статьи 306.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации наряду с применением бюджетных мер принуждения применяются меры ответственности в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации. Тем самым данные меры ответственности применительно к рассматриваемой ситуации могут быть предусмотрены в Федеральном законе № 185-ФЗ.

С учетом изложенного проектом федерального закона предлагается предусмотреть в Федеральном законе № 185-ФЗ правовую возможность установления мер финансовой ответственности муниципальных образований за неисполнение или ненадлежащее исполнение органами местного самоуправления обязательств по переселению граждан из аварийного жилищного фонда в соглашении, заключаемом между субъектом Российской Федерации и муниципальным образованием, о предоставлении муниципальному образованию средств Фонда на реализацию региональной адресной программы по переселению граждан из аварийного жилищного фонда.

Принятие проекта федерального закона позволит справедливо распределить финансовую нагрузку от применения мер финансовой ответственности за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств по переселению граждан из аварийного жилищного фонда между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами в зависимости от того, каким конкретно публично-правовым образованием не исполнены или ненадлежаще исполнены указанные обязательства.

Председатель Архангельского
областного Собрания депутатов

Е.В. Прокопьева

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
проекта федерального закона «О внесении изменений в статьи 19 и 20
Федерального закона «О Фонде содействия реформированию
жилищно-коммунального хозяйства»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в статьи 19 и 20 Федерального закона «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» не потребует увеличения расходов федерального бюджета.

Председатель Архангельского
областного Собрания депутатов

Е.В. Прокопьева

ПЕРЕЧЕНЬ

законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в статьи 19 и 20 Федерального закона «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в статьи 19 и 20 Федерального закона «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации.

Председатель Архангельского
областного Собрания депутатов

Е.В. Прокопьева

Пояснительная записка

к проекту постановления Архангельского областного Собрания депутатов «О законодательной инициативе Архангельского областного Собрания депутатов по внесению проекта федерального закона «О внесении изменений в статьи 19 и 20 Федерального закона «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства»»

Проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов «О законодательной инициативе Архангельского областного Собрания депутатов по внесению проекта федерального закона «О внесении изменений в статьи 19 и 20 Федерального закона «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» (далее – проект постановления) разработан в целях внесения в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона, направленного на установление механизма финансовой ответственности муниципальных образований за неисполнение или ненадлежащее исполнение органами местного самоуправления обязательств по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, аналогичной ответственности субъектов Российской Федерации перед Фондом содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства (далее – Фонд) за выполнение требований Федерального закона от 21 июля 2007 года № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» (далее – Федеральный закон № 185-ФЗ) в части обеспечения переселения граждан из аварийного жилищного фонда.

В настоящее время Фондом предоставляется финансовая поддержка бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию региональной адресной программы по переселению граждан из аварийного жилищного фонда (далее – финансовая поддержка) (статья 14 Федерального закона № 185-ФЗ). Субъекты Российской Федерации, в том числе за счет средств финансовой поддержки, должны обеспечить переселение граждан из всего аварийного жилищного фонда до 1 сентября 2025 года (пункт 9.10 части 1 статьи 14, часть 1 статьи 16 Федерального закона № 185-ФЗ).

Финансовая поддержка осуществляется при соблюдении субъектами Российской Федерации условий, предусмотренных статьей 14 Федерального закона № 185-ФЗ, а также после заключения между Фондом и субъектами Российской Федерации соглашений, в которых устанавливаются, в том числе, меры финансовой ответственности субъектов Российской Федерации перед Фондом за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств по переселению граждан из аварийного жилищного фонда.

Мониторинг выполнения условий предоставления финансовой поддержки за счет средств Фонда осуществляется на основе сбора и анализа предоставляемой в Фонд высшими должностными лицами субъектов Российской Федерации (руководителями высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации) отчетности о ходе реализации региональных адресных программ по переселению граждан

из аварийного жилищного фонда (часть 2 статьи 22 Федерального закона № 185-ФЗ). В случае выявления по итогам такого мониторинга отрицательной отчетности на субъекты Российской Федерации возлагаются меры финансовой ответственности.

Финансовая ответственность субъектов Российской Федерации включает в уплате Фонду 5 000 рублей за каждый день просрочки за каждое жилое помещение, переселение граждан из которого просрочено (пункт 6.2 приложения № 3 к Рекомендациям по подготовке заявок на предоставление финансовой поддержки за счет средств Фонда на переселение граждан из аварийного жилищного фонда, признанного таковым до 1 января 2017 года, утвержденным решением Правления Фонда от 3 сентября 2019 года № 934, абзац второй раздела «Ответственность сторон» типовых условий договора о предоставлении и использовании финансовой поддержки за счет средств Фонда на переселение граждан из аварийного жилищного фонда, утвержденных решением Правления Фонда от 11 марта 2019 года № 897).

Полученные субъектами Российской Федерации средства финансовой поддержки по соглашениям с органами местного самоуправления могут предоставляться местным бюджетам для софинансирования мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда (часть 13 статьи 20 Федерального закона № 185-ФЗ). В этом случае после получения средств финансовой поддержки субъект Российской Федерации предоставляет такие средства в виде субсидий местным бюджетам для обеспечения органами местного самоуправления переселения граждан из аварийного жилищного фонда.

Таким образом, исполнение обязательств по переселению граждан из аварийного жилищного фонда зависит от эффективности работы как заинтересованных исполнительных органов государственной власти субъекта Российской Федерации, так и органов местного самоуправления. Однако в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения органами местного самоуправления обязательств по переселению граждан из аварийного жилищного фонда финансовую ответственность перед Фондом должен нести только субъект Российской Федерации.

Механизм финансовой ответственности муниципальных образований за неисполнение или ненадлежащее исполнение органами местного самоуправления обязательств по переселению граждан из аварийного жилищного фонда нормативно не предусмотрен.

Фондом предлагается использовать договорной механизм установления такой ответственности. Так, субъект Российской Федерации обязан предусматривать меры финансовой ответственности муниципальных образований за неисполнение или ненадлежащее исполнение органами местного самоуправления обязательств по переселению граждан из аварийного жилищного фонда в соглашениях о предоставлении муниципальным образованиям средств (субсидий) на реализацию региональной адресной программы по переселению граждан из аварийного жилищного фонда (пункты 2.2.11 и 6.9 приложения № 3 к Рекомендациям

по подготовке заявок на предоставление финансовой поддержки за счет средств Фонда на переселение граждан из аварийного жилищного фонда, признанного таковым до 1 января 2017 года, утвержденным решением Правления Фонда от 3 сентября 2019 года № 934, дефис десятый пункта 1 раздела «Обязанности сторон» типовых условий договора о предоставлении и использовании финансовой поддержки за счет средств Фонда на переселение граждан из аварийного жилищного фонда, утвержденных решением Правления Фонда от 11 марта 2019 года № 897).

Вместе с тем практика показывает, что договорной механизм возложения финансовой ответственности на муниципальные образования не реализуется. Органы местного самоуправления не исполняют меры финансовой ответственности в добровольном порядке. Исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации вынуждены привлекать муниципальные образования к такой ответственности в принудительном судебном порядке.

В судебной практике сложился противоречивый подход к законности установления мер финансовой ответственности муниципальных образований перед субъектами Российской Федерации за неисполнение или ненадлежащее исполнение органами местного самоуправления обязательств по переселению граждан из аварийного жилищного фонда.

Принимаются судебные решения об отказе во взыскании мер финансовой ответственности за счет средств местных бюджетов, поскольку Бюджетным кодексом Российской Федерации не предусмотрено такого вида ответственности (например, постановление Арбитражного суда Северо-Западного округа от 7 июня 2018 года по делу № А05-9620/2017, решение Пермского краевого суда от 19 июня 2015 года по делу № 3-105/2015), либо об удовлетворении требований о взыскании указанных мер ответственности (к примеру, постановление Пятнадцатый арбитражный апелляционный суд от 29 декабря 2016 года по делу № А32-28687/2015).

В Верховном Суде Российской Федерации не сформировалось однозначной позиции по данному вопросу.

Верховный Суд Российской Федерации подтвердил незаконность Порядка предоставления из бюджета Пермского края бюджетам муниципальных районов (городских округов) Пермского края субсидий на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, утвержденного постановлением Правительства Пермского края от 24 января 2014 года № 40-п, в части включения в форму соглашения о реализации мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда на территории Пермского края условия о возврате администрацией муниципального района (городского округа) Пермского края полученной из бюджета Пермского края субсидии в сумме, исчисленной из расчета 5 000 рублей за каждый день просрочки за каждое жилое помещение в аварийном доме, переселение граждан из которого просрочено (апелляционное определение Верховного Суда Российской Федерации от 30 сентября 2015 года по делу № 44-АПГ15-15).

По мнению Верховного Суда Российской Федерации, субъекты Российской Федерации не вправе устанавливать меры финансовой ответственности муниципальных образований за неисполнение или ненадлежащее исполнение органами местного самоуправления обязательств по переселению граждан из аварийного жилищного фонда. Возможность установления таких мер не предусмотрена Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Определением Верховного Суда Российской Федерации от 23 ноября 2018 года по делу № 307-КГ18-15650 отказано в удовлетворении кассационной жалобы на постановление Арбитражного суда Северо-Западного округа, которым удовлетворено требование органа местного самоуправления о признании недействительным предписания о возврате из местного бюджета в бюджет субъекта Российской Федерации средств финансовой ответственности, уплаченных субъектом Российской Федерации Фонду. Доводы кассационной жалобы отклонены, поскольку они касаются взаимных обязательств, существующих между муниципальным образованием и субъектом Российской Федерации в рамках договорных отношений по вопросу реализации мероприятий региональной адресной программы по переселению граждан из аварийного жилищного фонда и их финансирования.

Противоположная позиция Верховного Суда Российской Федерации, изложена в определении от 5 сентября 2017 года по делу № 308-КГ17-11534. В рамках данного дела Верховный Суд Российской Федерации подтвердил законность отказа в удовлетворении требования органа местного самоуправления о признании недействительным представления об уплате из местного бюджета в бюджет субъекта Российской Федерации средств финансовой ответственности за ненадлежащее исполнение обязательств по переселению граждан из аварийного жилищного фонда в размере 5 000 рублей за каждый день просрочки за каждое жилое помещение, переселение граждан из которого просрочено.

В определении Верховного Суда Российской Федерации от 27 мая 2019 года по делу № 302-ЭС19-7567 органу местного самоуправления отказано в удовлетворении заявления о признании недействительным приказа Министерства финансов Республики Саха (Якутия) от 4 октября 2017 года № 01-04/1364 «О бесспорном взыскании суммы средств, предоставленных из государственного бюджета Республики Саха (Якутия) бюджету муниципального района «Верхневиллюйский улус (район)» в части применения бюджетных мер принуждения путем бесспорного взыскания средств за счет доходов, подлежащих зачислению в бюджет муниципального района «Верхневиллюйский улус (район)» по подпрограмме «Переселение граждан из ветхого и аварийного жилищного фонда». В этом случае финансовая ответственность муниципального образования перед субъектом Российской Федерации обусловлена использованием органами местного самоуправления бюджетных средств на цели, не предусмотренные соглашением данных публично-правовых образований.

Таким образом, в настоящее время в Российской Федерации отсутствует единый механизм привлечения муниципальных образований к финансовой ответственности за неисполнение или ненадлежащее исполнение органами местного самоуправления обязательств по переселению граждан из аварийного жилищного фонда.

К мерам финансовой ответственности за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств по переселению граждан из аварийного жилищного фонда также не могут быть привлечены хозяйствующие субъекты. Включение условий, предусматривающих такие меры ответственности, в проект муниципального контракта на обеспечение муниципальных нужд противоречит Федеральному закону от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (решение Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области от 9 декабря 2014 года № 5-2/320-14).

С учетом изложенного можно сделать вывод о том, что меры финансовой ответственности за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств по переселению граждан из аварийного жилищного фонда не предусмотрены Бюджетным кодексом Российской Федерации и иным законодательством Российской Федерации, условия их применения не подлежат включению в соглашение о предоставлении муниципальным образованиям средств (субсидий) на реализацию региональной адресной программы по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, конкурсную документацию. Обращение исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации в суд с заявлениями о принудительном привлечении муниципальных образований к указанным мерам ответственности не гарантирует взыскание средств финансовой ответственности за счет местных бюджетов в пользу бюджетов субъектов Российской Федерации.

Действующий правовой механизм взаимодействия Фонда, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований не симулирует органы местного самоуправления принимать эффективные меры по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, поскольку муниципальные образования не несут ответственности за расходование средств Фонда, предоставленных местным бюджетам в виде субсидий из бюджетов субъектов Российской Федерации.

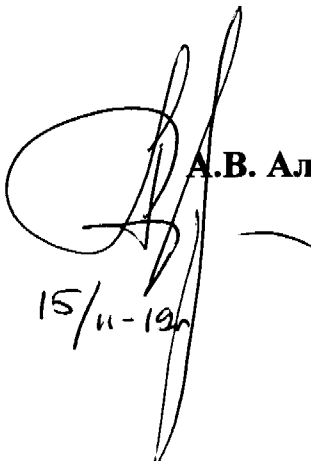
В целях разрешения указанной проблемы Правительство Архангельской области обращалось в Фонд с предложением исключить из соглашения о предоставлении финансовой поддержки условий о финансовой ответственности Архангельской области перед Фондом за неисполнение или ненадлежащее исполнение региональной адресной программы по переселению граждан из аварийного жилищного фонда (письмо от 4 июля 2018 года № 02-08/99). В ответ на данное обращение Фонд подтвердил наличие у Архангельской области обязанности по возврату предоставленной Фондом финансовой поддержки в случае недостижения

целевых показателей по расселению граждан из аварийного жилищного фонда, поскольку в настоящее время отсутствует законодательное решение проблемы взыскания (не взыскания) мер финансовой ответственности с публично-правовых образований за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств по переселению граждан из аварийного жилищного фонда (письмо от 10 августа 2018 года № ВТ-07/1445).

В соответствии с пунктом 7 статьи 306.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации наряду с применением бюджетных мер принуждения применяются меры ответственности в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации. Тем самым данные меры ответственности применительно к рассматриваемой ситуации могут быть предусмотрены в Федеральном законе № 185-ФЗ.

С учетом этого проектом постановления предлагается внести на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в статью 20 Федерального закона «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства», предусматривающий правовую возможность установления мер финансовой ответственности муниципальных образований за неисполнение или ненадлежащее исполнение органами местного самоуправления обязательств по переселению граждан из аварийного жилищного фонда в соглашении, заключаемом между субъектом Российской Федерации и муниципальным образованием, о предоставлении муниципальному образованию средств Фонда на реализацию региональной адресной программы по переселению граждан из аварийного жилищного фонда.

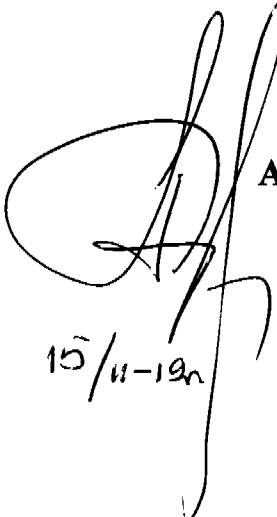
**Исполняющий обязанности
Губернатора Архангельской области**


А.В. Алсуфьев
15/11-19

**Финансово-экономическое обоснование
проекта постановления Архангельского областного Собрания депутатов
«О законодательной инициативе Архангельского областного Собрания
депутатов по внесению проекта федерального закона «О внесении
изменений в статьи 19 и 20 Федерального закона «О Фонде содействия
реформированию жилищно-коммунального хозяйства»**

Принятие проекта постановления Архангельского областного Собрания депутатов «О законодательной инициативе Архангельского областного Собрания депутатов по внесению проекта федерального закона «О внесении изменений в статьи 19 и 20 Федерального закона «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» не повлечет дополнительных расходов областного бюджета и изменения финансово-бюджетных обязательств Архангельской области.

**Исполняющий обязанности
Губернатора Архангельской области**



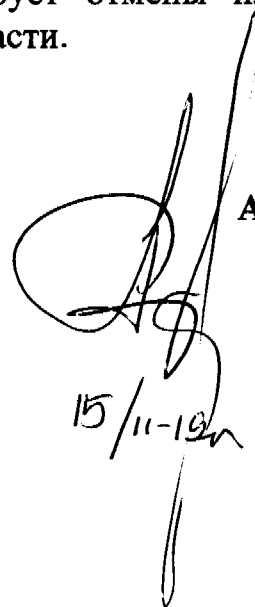
15/11-12n

А.В. Алсуфьев

**Перечень
нормативных правовых актов Архангельской области, отмены
или изменения которых потребует принятие постановления
Архангельского областного Собрания депутатов «О законодательной
инициативе Архангельского областного Собрания депутатов по внесению
проекта федерального закона «О внесении изменений в статьи 19 и 20
Федерального закона «О Фонде содействия реформированию жилищно-
коммунального хозяйства»**

Принятие постановления Архангельского областного Собрания депутатов «О законодательной инициативе Архангельского областного Собрания депутатов по внесению проекта федерального закона «О внесении изменений в статьи 19 и 20 Федерального закона «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» не потребует отмены или изменения нормативных правовых актов Архангельской области.

**Исполняющий обязанности
Губернатора Архангельской области**



15/11-19

А.В. Алсуфьев