



**АРХАНГЕЛЬСКОЕ
ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ
ДЕПУТАТОВ**

Депутату областного Собрания

пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000
тел./факс: (8182) 20-03-43
e-mail: duma@aosd.ru

от 05.03.2014 № 02-08/333
на № _____ от _____

На основании пункта 5 статьи 14 областного закона «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» направляем Вам проект областного закона «О внесении дополнений и изменений в областной закон «О компетенции органов государственной власти Архангельской области, органов местного самоуправления и организаций в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», внесенный в порядке законодательной инициативы Губернатором Архангельской области И.А. Орловым.

Просим Вас представить замечания и предложения по данному законопроекту в областное Собрание депутатов.

Председатель областного
Собрания депутатов

В.Ф. Новожилов



**ГУБЕРНАТОР
АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ**

Троицкий просп., д. 49,
г. Архангельск, 163004,
Тел. (8182) 288-146, 288-101,
факс (8182) 215-495
E-mail: adm@dvinaland.ru
http://www.dvinaland.ru

Председателю
Архангельского областного
Собрания депутатов

В.Ф. Новожилову

13.02.2014 № 02-22/53

На № _____

Уважаемый Виктор Феодосьевич!

На основании подпункта «г» пункта 1 статьи 29 и пункта 1 статьи 33 Устава Архангельской области вношу для рассмотрения на шестой сессии Архангельского областного Собрания депутатов проект областного закона «О внесении дополнений и изменений в областной закон «О компетенции органов государственной власти Архангельской области, органов местного самоуправления и организаций в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

Официальным представителем Губернатора Архангельской области на сессии Архангельского областного Собрания депутатов по данному проекту областного закона назначается руководитель агентства государственной противопожарной службы и гражданской защиты Архангельской области Уваров Александр Викторович.


- Приложения:
1. Проект областного закона.
 2. Пояснительная записка к проекту областного закона.
 3. Финансово-экономическое обоснование проекта областного закона.
 4. Перечень областных законов и иных областных нормативных правовых актов, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона.
 5. Проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов о принятии проекта областного закона в первом чтении.
 6. Проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов о принятии областного закона.

Архангельское областное
Собрание депутатов
17.02.2014
Вх. № 02-08/644

231.

7. Документы, перечисленные в пунктах 1 – 6,
на электронном носителе.

С уважением



И.А. Орлов

АРХАНГЕЛЬСКАЯ ОБЛАСТЬ

ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

**О внесении дополнений и изменений в областной закон
«О компетенции органов государственной власти Архангельской области,
органов местного самоуправления и организаций в области защиты
населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного
и техногенного характера»**

Статья 1.

Внести в областной закон от 20 сентября 2005 года № 85-5-ОЗ «О компетенции органов государственной власти Архангельской области, органов местного самоуправления и организаций в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» («Ведомости Архангельского областного Собрания депутатов», 2005, № 5; 2007, № 17, 20; 2009, № 2, 5; 2010, № 17; 2011, № 21, 22; 2012, № 28, 33; 2013, № 40, 2, 3) следующие дополнения и изменения:

1. В наименовании:

- 1) после слова «самоуправления» дополнить словами «муниципальных образований Архангельской области»;
- 2) дополнить словами «, гражданской обороны».

2. В статье 1:

- 1) пункт 1 после слова «ситуации)» дополнить словами «, гражданской обороны»;
- 2) в пункте 2 слово «положения» заменить словами «в части предупреждения чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера, стихийных бедствий, эпидемий и ликвидации их последствий, реализации мероприятий, направленных на спасение жизни и сохранение здоровья людей при данных чрезвычайных ситуациях, положения».

3. Статью 1.1 изложить в следующей редакции:

«Статья 1.1. Понятия, используемые в настоящем законе

Понятия, используемые в настоящем законе, применяются в значениях, предусмотренных Федеральными законами от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», от 12 февраля 1998 года № 28-ФЗ «О гражданской

обороне» и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.».

4. В статье 2:

1) наименование после слова «ситуаций» дополнить словами «, гражданской обороны»;

2) слова «в Архангельской области составляют» заменить словами «, гражданской обороны в Архангельской области составляют»;

3) слова «Федеральный закон от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», принимаемые в соответствии с ним» заменить словами «Федеральные законы от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», от 12 февраля 1998 года № 28-ФЗ «О гражданской обороне», принимаемые в соответствии с ними другие»;

4) слово «принятые» заменить словом «принимаемые».

5. В пункте 1 статьи 3 слова «, органов местного самоуправления» заменить словами «Архангельской области, органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области».

6. Статью 4 изложить в следующей редакции:

«Статья 4. Полномочия Архангельского областного Собрания депутатов в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера, гражданской обороны

Архангельское областное Собрание депутатов:

1) принимает областные законы в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера, гражданской обороны и осуществляет контроль за их исполнением;

2) утверждает в составе областного бюджета расходы на осуществление мероприятий по предупреждению чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера, стихийных бедствий, эпидемий и ликвидации их последствий, мероприятий, направленных на спасение жизни и сохранение здоровья людей при данных чрезвычайных ситуациях, а также мероприятий по гражданской обороне на межмуниципальном и региональном уровне, в том числе в рамках государственных программ Архангельской области и ведомственных целевых программ Архангельской области по вопросам защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера, осуществления мероприятий по гражданской обороне на межмуниципальном и региональном уровне;

3) осуществляет иные полномочия в соответствии с законодательством Российской Федерации.».

7. В статье 5:

- 1) наименование дополнить словами «межмуниципального и регионального характера, гражданской обороны»;
- 2) пункт 6 дополнить словами «межмуниципального и регионального характера, гражданской обороны»;
- 3) дефис третий пункта 8 после слова «самоуправления» дополнить словами «муниципальных образований Архангельской области»;
- 4) пункт 10 изложить в следующей редакции:
«10) осуществляет руководство гражданской обороной на территории Архангельской области;»;
- 5) дополнить пунктами 11 – 13 следующего содержания:
«11) образует, формирует и упраздняет совещательные и вспомогательные органы при Губернаторе Архангельской области в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера, гражданской обороны в порядке, предусмотренном указом Губернатора Архангельской области, определяет порядок их деятельности;
- 12) утверждает порядок подготовки к ведению и ведения гражданской обороны на территории Архангельской области;
- 13) осуществляет иные полномочия в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера, гражданской обороны в соответствии с законодательством Российской Федерации.».

8. В статье 5.1:

- 1) наименование дополнить словами «межмуниципального и регионального характера, гражданской обороны»;
- 2) пункт 1 изложить в следующей редакции:
«1) принимает в соответствии с законодательством Российской Федерации постановления в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера, гражданской обороны, регулирующие отношения, связанные в том числе:
 - с подготовкой и содержанием в готовности необходимых сил и средств для защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера;
 - с обучением населения способам защиты и действиям в чрезвычайных ситуациях межмуниципального и регионального характера;
 - с созданием и функционированием системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112», обеспечением ее эксплуатации и развития;
 - с созданием резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера;
 - с содействием устойчивому функционированию организаций в чрезвычайных ситуациях межмуниципального и регионального характера;»

- со сбором информации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обменом такой информацией, обеспечением, в том числе с использованием комплексной системы экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций, своевременного оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера;

- с созданием и поддержанием в постоянной готовности системы оповещения и информирования населения Архангельской области о чрезвычайных ситуациях;

- с функционированием областной подсистемы РСЧС, в том числе с организацией, составом сил и средств, а также порядком деятельности областной подсистемы РСЧС;

- с созданием и поддержанием в состоянии постоянной готовности к использованию технических систем управления гражданской обороны, систем оповещения населения об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций, защитных сооружений и других объектов гражданской обороны;

- с проведением мероприятий по гражданской обороне на межмуниципальном и региональном уровне, в том числе в части создания и обеспечения готовности сети наблюдения и лабораторного контроля на базе организаций, расположенных на территории Архангельской области, имеющих специальное оборудование (технические средства) и работников, подготовленных для решения задач, связанных с обнаружением и идентификацией различных видов заражения и загрязнения;

- с разработкой и реализацией планов гражданской обороны и защиты населения Архангельской области;

- с осуществлением мероприятий по созданию и поддержанию сил и средств гражданской обороны в состоянии готовности;

- с подготовкой и обучением населения в области гражданской обороны;

- с планированием мероприятий по подготовке к эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы, их размещению, развертыванию лечебных и других государственных учреждений Архангельской области, необходимых для первоочередного обеспечения пострадавшего населения;

- с планированием мероприятий по поддержанию устойчивого функционирования организаций в военное время;

- с созданием и содержанием в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств и обеспечением указанными средствами населения и сил гражданской обороны;

- с обеспечением своевременного оповещения населения, в том числе экстренного оповещения населения, об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций;»;

3) дополнить пунктом 1.1 следующего содержания:

«1.1) утверждает государственные программы Архангельской области по вопросам защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера, осуществления мероприятий по гражданской обороне на межмуниципальном и региональном уровне;»;

4) пункт 2 изложить в следующей редакции:

«2) формирует уполномоченный исполнительный орган государственной власти Архангельской области в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера, гражданской обороны, в том числе утверждает положение о нем;»;

5) пункт 4 после слова «ситуациях» дополнить словами «межмуниципального и регионального характера»;

6) пункты 5 – 9 исключить;

7) пункт 10 дополнить словами «, а также мероприятий по гражданской обороне на межмуниципальном и региональном уровне»;

8) пункт 14 изложить в следующей редакции:

«14) осуществляет иные полномочия в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера, гражданской обороны в соответствии с законодательством Российской Федерации.».

9. В статье 6:

1) наименование дополнить словами «межмуниципального и регионального характера, гражданской обороны»;

2) в пункте 1:

- дефис первый после слова «ситуаций» дополнить словами «межмуниципального и регионального характера, гражданской обороны»;

- дефис второй после слова «ситуаций» дополнить словами «межмуниципального и регионального характера, гражданской обороны»;

- в дефисе третьем:

слова «организационные и инженерно-технические» исключить;

дополнить словами «межмуниципального и регионального характера»;

- в дефисе четвертом слова «защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций» заменить словами «вопросам защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера, осуществления мероприятий по гражданской обороне на межмуниципальном и региональном уровне»;

- в дефисе пятом слова «защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций» заменить словами «вопросам защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера, осуществления мероприятий по гражданской обороне на межмуниципальном и региональном уровне»;

- в дефисе шестом слово «областные» исключить;

- дефис седьмой дополнить словами «межмуниципального и регионального характера»;

- дефисы восьмой – одиннадцатый изложить в следующей редакции:

«- осуществляют финансирование мероприятий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера, проводимых в подведомственных организациях, гражданской обороны;

- участвуют в подготовке и содержании в готовности необходимых сил и средств для защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера;

- участвуют в организации и проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ при чрезвычайных ситуациях межмуниципального и регионального характера, обеспечении общественного порядка в ходе их проведения;

- обеспечивают в пределах своей компетенции проведение эвакуационных мероприятий в чрезвычайных ситуациях межмуниципального и регионального характера;»;

- дефис двенадцатый исключить;

- дополнить дефисом следующего содержания:

«- участвуют в:

проведении мероприятий по гражданской обороне на межмуниципальном и региональном уровне;

подготовке и обучении работников подведомственных организаций в области гражданской обороны;

разработке плана гражданской обороны и защиты населения Архангельской области;

планировании мероприятий по подготовке к эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы, их размещению, развертыванию лечебных и других государственных учреждений Архангельской области, необходимых для первоочередного обеспечения пострадавшего населения;

планировании мероприятий по поддержанию устойчивого функционирования организаций в военное время;

создании и содержании в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств и обеспечении указанными средствами населения и сил гражданской обороны;

обеспечении своевременного оповещения населения, в том числе экстренного оповещения населения, об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций;

осуществлении мероприятий по созданию и поддержанию сил и средств гражданской обороны в состоянии готовности;

- осуществляют иные полномочия в соответствии с законодательством Российской Федерации.»;

3) пункт 3 изложить в следующей редакции:

«3. Уполномоченный исполнительный орган государственной власти Архангельской области в области защиты населения и территорий

от чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера, гражданской обороны:

1) участвует в пределах своей компетенции в реализации единой государственной политики в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, гражданской обороны;

2) участвует в разработке и реализации государственных программ Архангельской области по вопросам защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера, осуществления мероприятий по гражданской обороне на межмуниципальном и региональном уровне;

3) разрабатывает, утверждает и реализует ведомственные целевые программы Архангельской области по вопросам защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера, осуществления мероприятий по гражданской обороне на межмуниципальном и региональном уровне;

4) разрабатывает проекты нормативных правовых актов Архангельской области в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера, гражданской обороны;

5) организует проведение мероприятий по подготовке и содержанию в готовности необходимых сил и средств для защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера, обучение населения способам и действиям в указанных ситуациях;

6) обеспечивает в пределах своей компетенции проведение эвакуационных мероприятий в чрезвычайных ситуациях межмуниципального и регионального характера;

7) осуществляет информирование населения о чрезвычайных ситуациях межмуниципального и регионального характера;

8) организует и проводит аварийно-спасательные и другие неотложные работы при чрезвычайных ситуациях межмуниципального и регионального характера, а также обеспечивает в пределах своей компетенции общественный порядок в ходе их проведения;

9) осуществляет в пределах своей компетенции финансирование мероприятий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера;

10) координирует деятельность исполнительных органов государственной власти Архангельской области, органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области и организаций по созданию резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера, а также организует в пределах своей компетенции проведение мероприятий по созданию резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера;

11) содействует устойчивому функционированию организаций в чрезвычайных ситуациях межмуниципального и регионального характера;

12) содействует федеральному органу исполнительной власти, уполномоченному на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в предоставлении участков и (или) в установке специализированных технических средств оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей, а также в предоставлении имеющихся технических средств для распространения продукции средств массовой информации, выделении эфирного времени в целях своевременного оповещения и информирования населения о чрезвычайных ситуациях и подготовки населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций;

13) проводит мероприятия по созданию и поддержанию в постоянной готовности системы оповещения и информирования населения Архангельской области о чрезвычайных ситуациях;

14) осуществляет сбор информации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обмен такой информацией, обеспечивает, в том числе с использованием комплексной системы экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций, своевременное оповещение населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера;

15) осуществляет в пределах своей компетенции контроль в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

16) организует проведение мероприятий по гражданской обороне на межмуниципальном и региональном уровне, разрабатывает и реализует планы гражданской обороны и защиты населения Архангельской области;

17) осуществляет мероприятия по созданию и поддержанию сил и средств гражданской обороны в состоянии готовности;

18) организует подготовку и обучение населения в области гражданской обороны;

19) организует проведение мероприятий по созданию и поддержанию в состоянии постоянной готовности к использованию технических систем управления гражданской обороны, систем оповещения населения об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций, защитных сооружений и других объектов гражданской обороны;

20) планирует мероприятия по подготовке к эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы, их размещению, развертыванию лечебных и других государственных учреждений Архангельской области, необходимых для первоочередного обеспечения пострадавшего населения;

21) планирует мероприятия по поддержанию устойчивого функционирования организаций в военное время;

22) участвует в пределах своей компетенции в создании и содержании в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств;

23) обеспечивает своевременное оповещение населения, в том числе экстренное оповещение населения, об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций;

24) осуществляет иные полномочия в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера, гражданской обороны в соответствии с законодательством Российской Федерации.».

10. В статье 7:

1) наименование изложить в следующей редакции:

«Статья 7. Полномочия органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, гражданской обороны»;

2) абзац первый после слова «самоуправления» дополнить словами «муниципальных образований Архангельской области в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в границах (на территории) муниципального образования Архангельской области»;

3) дефис первый изложить в следующей редакции:

«- принимают в соответствии с законодательством Российской Федерации муниципальные нормативные правовые акты в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в границах (на территории) муниципального образования Архангельской области»;

4) дефис второй после слова «ситуаций» дополнить словами «в границах (на территории) муниципального образования Архангельской области»;

5) дефис третий после слова «образования» дополнить словами «Архангельской области»;

6) дефис четвертый дополнить словами «в границах (на территории) муниципального образования Архангельской области»;

7) дефис пятый дополнить словами «Архангельской области»;

8) дефис шестой дополнить словами «Архангельской области»;

9) дефис восьмой дополнить словами «в границах (на территории) муниципального образования Архангельской области»;

10) дефис девятый после слова «самоуправления» дополнить словами «муниципальных образований Архангельской области»;

11) дефис пятнадцатый изложить в следующей редакции:

«- осуществляют иные полномочия в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в границах (на территории) муниципального образования Архангельской области в соответствии с законодательством Российской Федерации.»;

12) дополнить абзацами следующего содержания:

«Органы местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области в области гражданской обороны в пределах своей

компетенции самостоятельно в границах (на территории) муниципального образования Архангельской области:

- проводят мероприятия по гражданской обороне, разрабатывают и реализуют планы гражданской обороны и защиты населения муниципального образования Архангельской области;

- проводят подготовку и обучение населения муниципального образования Архангельской области в области гражданской обороны;

- создают и поддерживают в состоянии постоянной готовности к использованию муниципальные системы оповещения населения об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций, защитные сооружения и другие объекты гражданской обороны;

- проводят мероприятия по подготовке к эвакуации населения муниципального образования Архангельской области, муниципальных материальных и культурных ценностей в безопасные районы;

- проводят первоочередные мероприятия по поддержанию устойчивого функционирования организаций в военное время в границах (на территории) муниципального образования Архангельской области;

- создают и содержат в целях гражданской обороны запасы продовольствия, медицинских средств индивидуальной защиты и иных средств;

- обеспечивают своевременное оповещение населения, в том числе экстренное оповещение населения, об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций;

- создают и поддерживают в состоянии готовности силы и средства гражданской обороны, необходимые для решения вопросов местного значения;

- осуществляют иные полномочия в области гражданской обороны в соответствии с законодательством Российской Федерации.».

11. В статье 8:

1) наименование дополнить словами «, гражданской обороны»;

2) абзац первый изложить в следующей редакции:

«Организации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций обязаны:»;

3) дефис четвертый дополнить словами «в порядке, установленном законодательством Российской Федерации»;

4) дополнить абзацами следующего содержания:

«Организации в пределах своих полномочий и в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, в области гражданской обороны:

- планируют и организуют проведение мероприятий по гражданской обороне;

- проводят мероприятия по поддержанию своего устойчивого функционирования в военное время;

- осуществляют обучение своих работников в области гражданской обороны;

- создают и содержат в целях гражданской обороны запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств.

Организации, отнесенные в установленном порядке к категориям по гражданской обороне, создают и поддерживают в состоянии готовности нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне.

Организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты I и II классов опасности, особо радиационно опасные и ядерно опасные производства и объекты, гидротехнические сооружения чрезвычайно высокой опасности и гидротехнические сооружения высокой опасности, а также организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты III класса опасности, отнесенные в установленном порядке к категориям по гражданской обороне, создают и поддерживают в состоянии готовности нештатные аварийно-спасательные формирования.

Типовой порядок создания нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне определяется федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на решение задач в области гражданской обороны.

Организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты I и II классов опасности, особо радиационно опасные и ядерно опасные производства и объекты, гидротехнические сооружения чрезвычайно высокой опасности и гидротехнические сооружения высокой опасности, создают и поддерживают в состоянии готовности локальные системы оповещения.».

12. В статье 9:

1) наименование изложить в следующей редакции:

«Статья 9. Финансовое обеспечение деятельности в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, гражданской обороны»;

2) дефис второй пункта 1 после слова «образования» дополнить словами «Архангельской области»;

3) пункт 3 изложить в следующей редакции:

«3. Обеспечение мероприятий:

1) регионального уровня по гражданской обороне, защите населения и территории Архангельской области является расходным обязательством Архангельской области;

2) местного уровня по гражданской обороне, защите населения и территории муниципального образования Архангельской области является расходным обязательством муниципального образования Архангельской области;

3) по гражданской обороне, проводимых организациями, осуществляется за счет средств организаций.».

13. Пункт 4 статьи 10 после слова «самоуправления» дополнить словами «муниципальных образований Архангельской области».

Статья 2.

Настоящий закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Губернатор
Архангельской области

И.А. Орлов

г. Архангельск

Пояснительная записка
к проекту областного закона «О внесении дополнений и изменений
в областной закон «О компетенции органов государственной власти
Архангельской области, органов местного самоуправления и организаций
в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций
природного и техногенного характера»

Разработка проекта областного закона «О внесении дополнений и изменений в областной закон «О компетенции органов государственной власти Архангельской области, органов местного самоуправления и организаций в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (далее – законопроект) обусловлена необходимостью урегулирования на законодательном уровне Архангельской области полномочий органов государственной власти Архангельской области в части организации и осуществления на межмуниципальном и региональном уровне мероприятий по гражданской обороне (далее – мероприятия в области гражданской обороны).

Полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации по осуществлению мероприятий в области гражданской обороны определены статьей 8 Федерального закона от 12 февраля 1998 года № 28-ФЗ «О гражданской обороне».

Однако на федеральном уровне не конкретизированы конкретные органы государственной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченные на осуществление мероприятий в области гражданской обороны, в том числе в части принятия нормативных правовых актов, регулирующих отдельные вопросы в области гражданской обороны.

В связи с этим существует правовая неопределенность в части регулирования отношений в данной области на уровне подзаконных правовых актов Архангельской области.

С учетом положений законодательства Российской Федерации законопроект предлагает определить полномочия Архангельского областного Собрания депутатов, Правительства Архангельской области, агентства государственной противопожарной службы и гражданской защиты Архангельской области, иных исполнительных органов государственной власти Архангельской области в части осуществления мероприятий в области гражданской обороны.

Так, законопроект предусматривается наделение:

- 1) Архангельского областного Собрания депутатов полномочиями по:
принятию областных законов в области гражданской обороны;
утверждению в составе областного бюджета расходов на осуществление мероприятий в области гражданской обороны, в том числе в рамках государственных и ведомственных программ Архангельской области по вопросам гражданской обороны;
- 2) Губернатора Архангельской области полномочиями по:
осуществлению руководства гражданской обороной на территории Архангельской области;

образованию, формированию и упразднению совещательных и вспомогательных органов при Губернаторе Архангельской области в области гражданской обороны в порядке, предусмотренном указом Губернатора Архангельской области, определяет порядок их деятельности;

утверждению порядка подготовки к ведению и ведения гражданской обороны на территории Архангельской области;

3) Правительства Архангельской области полномочиями по:

принятию в соответствии с законодательством Российской Федерации постановлений, регулирующих отдельные отношения в области гражданской обороны;

утверждению государственных программ Архангельской области по вопросам гражданской обороны;

формированию уполномоченного исполнительного органа государственной власти Архангельской области в области гражданской обороны и утверждению положения о нем;

4) агентства государственной противопожарной службы и гражданской защиты Архангельской области полномочиями по:

участию в разработке и реализации государственных программ Архангельской области по вопросам гражданской обороны, а также по разработке, утверждению и реализации ведомственных программ по данным вопросам;

разработке проектов нормативных правовых актов Архангельской области в области гражданской обороны;

организации проведения мероприятий по гражданской обороне, разработке и реализации планов гражданской обороны и защиты населения Архангельской области;

осуществлению мер по созданию и поддержанию сил и средств гражданской обороны в состоянии готовности;

организации подготовки и обучения населения в области гражданской обороны;

организации проведения мероприятий по созданию и поддержанию в состоянии постоянной готовности к использованию технических систем управления гражданской обороны, систем оповещения населения об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций, защитных сооружений и других объектов гражданской обороны;

планированию мероприятий по подготовке к эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы, их размещению, развертыванию лечебных и других государственных учреждений Архангельской области, необходимых для первоочередного обеспечения пострадавшего населения;

планированию мероприятий по поддержанию устойчивого функционирования организаций в военное время;

участию в пределах своей компетенции в создании и содержании в целях гражданской обороны запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств;

обеспечению своевременного оповещения населения, в том числе экстренному оповещению населения, об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций.

Кроме того, законопроектом предусматривается также определение полномочий иных исполнительных органов государственной власти Архангельской области, органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области и организаций в части осуществления мероприятий в области гражданской обороны в целях обеспечения комплексности регулирования вопросов в данной области.

Законопроектом предлагается урегулировать отношения в области гражданской обороны в рамках областного закона от 20 сентября 2005 года № 85-5-ОЗ «О компетенции органов государственной власти Архангельской области, органов местного самоуправления и организаций в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» с учетом сложившейся судебной практики Верховного Суда Российской Федерации и законодательной практики других субъектов Российской Федерации.

В определении от 08 июня 2011 года № 74-Г11-14 Верховный Суд Российской Федерации, рассматривая ряд оспариваемых положений закона Республики Саха (Якутия) от 16 июня 2005 года № 252-3 № 511-111 «О защите населения и территорий республики от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» указывает, что полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера регламентированы Федеральным законом от 06 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», среди которых отмечает полномочия по организации и осуществлению на межмуниципальном и региональном уровне мероприятий по гражданской обороне.

В рамках одних и тех же законов многих субъектов Российской Федерации (Чувашская Республика, Алтайский край, Красноярский край, Новосибирская область, Ростовская область и другие субъекты Российской Федерации) полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области гражданской обороны устанавливаются и разграничиваются наряду с полномочиями указанных органов в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Установление и разграничение областным законом полномочий органов государственной власти Архангельской области по осуществлению мероприятий в области гражданской обороны позволит устранить

неопределенность в части регулирования отношений в данной области на уровне подзаконных правовых актов Архангельской области.

Кроме того, законопроектом предлагается наделить органы государственной власти Архангельской области дополнительными полномочиями в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера с учетом законодательства Российской Федерации.

К примеру, законопроектом предлагается наделить:

1) Правительство Архангельской области полномочиями по утверждению государственных программ Архангельской области по вопросам защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

2) уполномоченный исполнительный орган государственной власти Архангельской области в сфере защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера полномочиями по:

участию в разработке и реализации государственных программ Архангельской области по вопросам защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера;

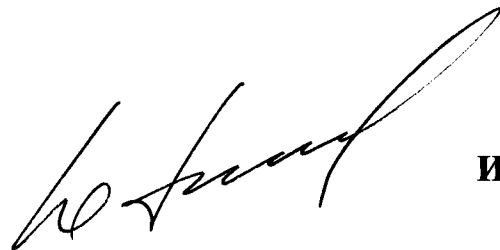
разработке, утверждению и реализации ведомственных целевых программ Архангельской области по вопросам защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера;

содействию устойчивому функционированию организаций в чрезвычайных ситуациях межмуниципального и регионального характера;

содействию федеральному органу исполнительной власти, уполномоченному на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в предоставлении участков и (или) в установке специализированных технических средств оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей, а также в предоставлении имеющихся технических средств для распространения продукции средств массовой информации, выделении эфирного времени в целях своевременного оповещения и информирования населения о чрезвычайных ситуациях и подготовки населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций.

Законопроектом предусмотрены также изменения уточняющего характера.

**Губернатор
Архангельской области**



И.А. Орлов

**Финансово-экономическое обоснование
проекта областного закона «О внесении дополнений и изменений
в областной закон «О компетенции органов государственной власти
Архангельской области, органов местного самоуправления и организаций
в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций
природного и техногенного характера»**

Принятие областного закона «О внесении дополнений и изменений в областной закон «О компетенции органов государственной власти Архангельской области, органов местного самоуправления и организаций в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» не повлечет дополнительных расходов областного бюджета или изменений финансово-бюджетных обязательств Архангельской области.

**Губернатор
Архангельской области**



И.А. Орлов

**Перечень
областных законов и иных областных нормативных
правовых актов, отмены, изменения или дополнения которых
требует принятие областного закона «О внесении дополнений и изменений
в областной закон «О компетенции органов государственной власти
Архангельской области, органов местного самоуправления и организаций
в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций
природного и техногенного характера»**

Принятие областного закона «О внесении дополнений и изменений в областной закон «О компетенции органов государственной власти Архангельской области, органов местного самоуправления и организаций в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (далее – законопроект) потребует внесения изменений в:

Положение об организации и ведении гражданской обороны на территории Архангельской области, утвержденное постановлением главы администрации Архангельской области от 02 октября 2008 года № 61;

Указ Губернатора Архангельской области от 05 октября 2012 года № 149-у «Об утверждении Положения о комиссии по подготовке документации для снятия с учета защитных сооружений, находящихся в государственной собственности Архангельской области или муниципальной собственности муниципальных образований Архангельской области»;

Указ Губернатора Архангельской области от 19 февраля 2013 года № 15-у «Об утверждении Положения о комиссии по вопросам отнесения территорий Архангельской области к группам по гражданской обороне и отнесения организаций, расположенных на территории Архангельской области, категории по гражданской обороне»;

Указ Губернатора Архангельской области от 15 июля 2013 года № 88-у «Об утверждении положения о комиссии по инвентаризации защитных сооружений гражданской обороны, находящихся в государственной собственности Архангельской области»;

постановление Правительства Архангельской области от 27 апреля 2000 года № 379 «О накоплении, хранении и использовании в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств»;

постановление администрации Архангельской области от 22 декабря 2006 года № 55-па «О подготовке населения Архангельской области в сфере гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

Положение об агентстве государственной противопожарной службы и гражданской защиты Архангельской области, утвержденное постановлением Правительства Архангельской области от 18 декабря 2009 года № 197-пп;

Постановление Правительства Архангельской области от 01 февраля 2011 года № 15-пп «Об утверждении Положения о поддержании сил и органов

управления гражданской обороны Архангельской области в готовности к действиям»;

постановление Правительства Архангельской области от 01 февраля 2011 года № 16-пп «Об утверждении Положения о создании и поддержании в постоянной готовности к использованию технических средств управления и объектов гражданской обороны Архангельской области»;

постановление Правительства Архангельской области от 21 июня 2011 года № 198-пп «Об обеспечении населения и сил гражданской обороны в Архангельской области материально-техническими, продовольственными, медицинскими и иными средствами в целях гражданской обороны»;

постановление Правительства Архангельской области от 21 июня 2011 года № 199-пп «О создании запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств для обеспечения мероприятий гражданской обороны на территории Архангельской области»;

постановление Правительства Архангельской области от 30 августа 2011 года № 301-пп «Об утверждении Положения о сети наблюдения и лабораторного контроля гражданской обороны на территории Архангельской области»;

постановление Правительства Архангельской области от 04 октября 2011 года № 345-пп «Об утверждении номенклатуры и объемов запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств для обеспечения мероприятий гражданской обороны на территории Архангельской области»;

постановление Правительства Архангельской области от 22 мая 2012 года № 202-пп «Об организационных мероприятиях по разработке планов гражданской обороны и защиты населения Архангельской области».

Кроме того, предлагается признать утратившим силу постановление главы администрации Архангельской области от 02 октября 2000 года № 285 «О подготовке населения и гражданских организаций гражданской обороны к действиям по обеспечению защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий».

**Губернатор
Архангельской области**



И.А. Орлов

**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
шестого созыва (шестая сессия)**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 2014 г. №

О проекте областного закона «О внесении дополнений и изменений в областной закон «О компетенции органов государственной власти Архангельской области, органов местного самоуправления и организаций в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»

Областное Собрание депутатов **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

Принять проект областного закона «О внесении дополнений и изменений в областной закон «О компетенции органов государственной власти Архангельской области, органов местного самоуправления и организаций в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» в первом чтении.

Председатель областного
Собрания депутатов

В.Ф. Новожилов



АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
шестого созыва

ГОСУДАРСТВЕННО-ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000, каб. 709, тел: 21-56-95, факс: 20-03-43, e-mail: duma@aosd.ru
4 марта 2014 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект областного закона «О внесении дополнений и изменений в областной закон «О компетенции органов государственной власти Архангельской области, органов местного самоуправления и организаций в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»

Государственно-правовое управление Архангельского областного Собрания депутатов, осуществив правовую экспертизу проекта областного закона «О внесении дополнений и изменений в областной закон «О компетенции органов государственной власти Архангельской области, органов местного самоуправления и организаций в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (далее – Проект), внесенного губернатором Архангельской области И.А. Орловым, сообщает следующее.

Проектом предлагается внести дополнения и изменения в областной закон от 20.09.2005 г. № 85-5-ОЗ «О компетенции органов государственной власти Архангельской области, органов местного самоуправления и организаций в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» в части уточнения полномочий Архангельского областного Собрания депутатов, Губернатора Архангельской области, Правительства Архангельской области, иных исполнительных органов государственной власти Архангельской области, органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области, организаций в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданской обороны в соответствии с Федеральным законом от 12.02.1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне» (в ред. от 28.12.2013 г.), Федеральным законом от 21.12.1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (в ред. от 28.12.2013 г.).

Принятие Проекта находится в пределах полномочий Архангельского областного Собрания депутатов.

Замечаний правового характера к Проекту не имеется.

При проведении антикоррупционной экспертизы Проекта положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции, не выявлено.

Государственно-правовое управление областного Собрания депутатов полагает, что Проект может быть рассмотрен на сессии областного Собрания депутатов.

Начальник
государственно-правового управления

О.Е. Собинина 215792

Козьмина

О.В. Козьмина

Архангельское областное
Собрание депутатов
"04" 03 2014
Вх. № 04-03/16617/14



**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
шестого созыва**

ГОСУДАРСТВЕННО-ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000, тел: 21-56-95, факс: 20-03-43, e-mail: duma@aosd.ru

05 марта 2014 г.

**Редакционное заключение
на проект областного закона
«О внесении дополнений и изменений в областной закон
«О компетенции органов государственной власти Архангельской области,
органов местного самоуправления и организаций в области защиты
населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного
и техногенного характера»**

Отдел лингвистической экспертизы государственного-правового управления аппарата Архангельского областного Собрания депутатов на основании пункта 4 статьи 14 областного закона от 19 сентября 2001 года № 62-8-ОЗ «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» осуществил редакционную экспертизу проекта областного закона «О внесении дополнений и изменений в областной закон «О компетенции органов государственной власти Архангельской области, органов местного самоуправления и организаций в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и сообщает, что замечаний к указанному законопроекту нет.

Начальник отдела лингвистической
экспертизы государственного-правового
управления аппарата Архангельского
областного Собрания депутатов

Н.В. Врублевская

Исп. И.В. Киршина
21 56 28

Архангельское областное
Собрание депутатов
"05" 03 2014 г.
Вх. № 02-02/1044