



**АРХАНГЕЛЬСКОЕ
ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ
ДЕПУТАТОВ**

Депутату областного Собрания

пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000
тел./факс: (8182) 20-03-43
e-mail: duma@aosd.ru

от 24.03.2014 № 02-08/438
на № _____ от _____

На основании пункта 5 статьи 14 областного закона «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» направляем Вам проект областного закона «О внесении дополнений в областной закон «Об административных правонарушениях», внесенный в порядке законодательной инициативы Губернатором Архангельской области И.А. Орловым.

Просим Вас представить замечания и предложения по данному законопроекту в областное Собрание депутатов.

Председатель областного
Собрания депутатов

В.Ф. Новожилов



**ГУБЕРНАТОР
АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ**

Троицкий просп., д. 49,
г. Архангельск, 163004,
Тел. (8182) 288-146, 288-101,
факс (8182) 215-495
E-mail: adm@dvinaland.ru
http://www. dvinaland.ru

Председателю
Архангельского областного
Собрания депутатов

В.Ф. Новожилову

С5.СЗ.2014 № 02-22/113

На № _____

Уважаемый Виктор Феодосьевич!

На основании подпункта «г» пункта 1 статьи 29 и пункта 1 статьи 33 Устава Архангельской области вношу для рассмотрения на седьмой сессии Архангельского областного Собрания депутатов проект областного закона «О внесении дополнений в областной закон «Об административных правонарушениях».

Официальным представителем Губернатора Архангельской области на сессии Архангельского областного Собрания депутатов по данному проекту областного закона назначается директор правового департамента администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области Андреечев Игорь Сергеевич.

Приложения: 1. Проект областного закона.

2. Пояснительная записка к проекту областного закона.

3. Финансово-экономическое обоснование проекта областного закона.

4. Перечень областных законов и иных областных нормативных правовых актов, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона.

5. Проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов о принятии проекта областного закона в первом чтении.

6. Проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов о принятии областного закона.

7. Копия протокола заседания подкомиссии по вопросам повышения качества оказания государственных услуг и

Архангельское областное ²³¹¹
Собрание депутатов ¹
2014 г.
Вх. № 02-08/1046

мониторинга реализации поэтапных планов выполнения мероприятий, содержащих ежегодные индикаторы, обеспечивающие достижение целевых показателей, установленных Указом Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления», при Правительственной комиссии по проведению административной реформы от 29 января 2014 года № 5.

8. Документы, перечисленные в пунктах 1 – 6, на электронном носителе.

Субалексом



И.А. Орлов

АРХАНГЕЛЬСКАЯ ОБЛАСТЬ

ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

О внесении дополнений в областной закон «Об административных правонарушениях»**Статья 1.**

Внести в областной закон от 3 июня 2003 года № 172-22-ОЗ «Об административных правонарушениях» («Ведомости Архангельского областного Собрания депутатов», 2003, № 22; 2004, № 31, 32, 33; 2005, № 2, 3, 4, 5, 6, 8; 2006, № 9, 10, 11, 13, 14; 2007, № 15, 16, 18, 19, 20, 22; 2008, № 25, 26, 27, 28, 29, 30, 31; 2009, № 33, 34, 4, 6, 8, 9; 2010, № 13, 14, 16, 17, 18; 2011, № 20, 22, 23, 24, 25, 26; 2012, № 28, 29, 30, 31, 33, 34, 35, 36; 2013, № 38, 40, 41, 2, 3, 4) следующие дополнения:

1. Дополнить статьей 2.2 следующего содержания:

«Статья 2.2. Нарушение законодательства об организации предоставления государственных и муниципальных услуг

1. Нарушение должностным лицом исполнительного органа государственной власти Архангельской области или органа местного самоуправления муниципального образования Архангельской области, осуществляющего исполнительно-распорядительные полномочия, порядка предоставления соответствующей государственной или муниципальной услуги в случае, если нормативное правовое регулирование отношений, возникающих в связи с предоставлением соответствующей государственной или муниципальной услуги, осуществляется нормативными правовыми актами Архангельской области или муниципальными нормативными правовыми актами органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области, повлекшее непредоставление соответствующей государственной или муниципальной услуги заявителю либо предоставление соответствующей государственной или муниципальной услуги заявителю с нарушением установленных сроков, за исключением случаев, предусмотренных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, если эти действия (бездействие) не содержат уголовно наказуемого деяния, –

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц исполнительных органов государственной власти Архангельской области или органов местного самоуправления муниципальных образований

Архангельской области, осуществляющих исполнительно-распорядительные полномочия, в размере от трех до пяти тысяч рублей.

2. Совершение административного правонарушения, предусмотренного пунктом 1 настоящей статьи, лицом, ранее подвергнутым административному наказанию за аналогичное административное правонарушение, –

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц исполнительных органов государственной власти Архангельской области или органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области, осуществляющих исполнительно-распорядительные полномочия, в размере от десяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей.».

2. Пункт 1 статьи 9.2 после слова «статьями» дополнить цифрами «2.2,».

3. Пункт 2 статьи 11.2 после слова «законом,» дополнить словами «в том числе статьей 2.2 настоящего закона,».

Статья 2.

Настоящий закон вступает в силу через десять дней со дня его официального опубликования.

Губернатор
Архангельской области

И.А. Орлов

г. Архангельск

Пояснительная записка
к проекту областного закона «О внесении дополнений
в областной закон «Об административных правонарушениях»

Проектом областного закона «О внесении дополнений в областной закон «Об административных правонарушениях» (далее – законопроект) предлагается установить в областном законе от 03 июня 2003 года № 172-22-ОЗ «Об административных правонарушениях» (далее – областной закон № 172-22-ОЗ) административную ответственность за нарушение законодательства об организации предоставления государственных и муниципальных услуг в части, не урегулированной Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), и в пределах ведения субъектов Российской Федерации, определенных статьей 1.3.1 КоАП РФ.

Разработка и необходимость принятия законопроекта обусловлена следующими обстоятельствами.

Пунктом 1.2 плана выполнения мероприятий по достижению показателей, указанных в пункте 1 и подпункте «е» пункта 2 Указа Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления», утвержденного Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации – Руководителем Аппарата Правительства Российской Федерации 24 сентября 2012 года № 5148п-П16, органам государственной власти субъектов Российской Федерации поручено внести изменения в нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации в целях установления ответственности за нарушение порядка предоставления государственных и муниципальных услуг, предусмотренного Федеральным законом от 28 июля 2012 года № 133-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях устранения ограничений для предоставления государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна».

Подкомиссией по вопросам повышения качества оказания государственных услуг и мониторинга реализации поэтапных планов выполнения мероприятий, содержащих ежегодные индикаторы, обеспечивающие достижение целевых показателей, установленных Указом Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления», при Правительственной комиссии по проведению административной реформы (далее – подкомиссия) высшим должностным лицам (руководителям высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации рекомендовано обеспечить завершение работы по внесению изменений в нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации в целях установления административной ответственности за нарушение порядка предоставления государственных и муниципальных услуг и направить соответствующую информацию в Министерство экономического развития Российской Федерации для подготовки сводного доклада и представления его для рассмотрения на Правительственной комиссии

(пункт 4 раздела II протокола заседания подкомиссии от 08 августа 2013 года № 3, направленного письмом Аппарата Правительства Российской Федерации от 12 августа 2013 года № П16-37797).

Согласно пункту 3 раздела V протокола заседания подкомиссии от 29 января 2014 года № 5 высшим должностным лицам (руководителям высших исполнительных органов государственной власти) ряда субъектов Российской Федерации, в том числе Архангельской области, рекомендовано в месячный срок завершить работу по установлению в нормативных правовых актах субъекта Российской Федерации административной ответственности за нарушение порядка предоставления государственных и муниципальных услуг с учетом Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 430-ФЗ «О внесении изменений в статью 5.63 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (далее – Федеральный закон № 430-ФЗ), вступившего в силу 10 января 2014 года.

До принятия Федерального закона № 430-ФЗ Правительство Архангельской области совместно с Архангельским областным Собранием депутатов и прокуратурой Архангельской области придерживались позиции об отсутствии правовых оснований для введения административной ответственности за нарушение порядка предоставления государственных и муниципальных услуг на региональном уровне. Соответствующая информация была направлена в Аппарат Правительства Российской Федерации и Министерство экономического развития Российской Федерации. При этом в информации указывалось, что установление законами субъектов Российской Федерации административной ответственности должностных лиц исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления за нарушение порядка предоставления государственных и муниципальных услуг фактически будет означать установление административной ответственности за нарушение правил и норм, предусмотренных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, что противоречит пункту 3 части 1 статьи 1.3.1 КоАП РФ.

Также Губернатором Архангельской области Президенту Российской Федерации направлялось обращение от 25 апреля 2013 года № 02-03/80, в котором предлагалось рассмотреть вопрос об инициировании изменений в часть 1 статьи 1.3.1 КоАП РФ и разработке проекта федерального закона, устанавливающего административную ответственность за нарушение порядка предоставления государственных и муниципальных услуг должностными лицами исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.

Государственно-правовым управлением Президента Российской Федерации в ответе на обращение Губернатора Архангельской области было указано, что им поддерживается проект федерального закона № 168733-6 «О внесении изменений в статью 5.63 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (внесен Законодательным Собранием Новосибирской области), которым предлагается установить административную

ответственность за нарушение порядка предоставления государственных и муниципальных услуг должностными лицами исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления. Вместе с тем Правовое управление Аппарата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации и Комитет Государственной Думы Российской Федерации по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления не поддержали проект федерального закона, так как, по их мнению, административная ответственность за нарушение административных регламентов предоставления государственных услуг субъектов Российской Федерации и административных регламентов предоставления муниципальных услуг может быть установлена законами субъектов Российской Федерации; такая же позиция изложена в официальном отзыве Правительства Российской Федерации на проект федерального закона.

Также пунктом 5 раздела II протокола заседания подкомиссии от 08 августа 2013 года № 3 Министерству юстиции Российской Федерации совместно с Министерством экономического развития Российской Федерации и Министерством регионального развития Российской Федерации поручено проанализировать возможность установления КоАП РФ административной ответственности должностных лиц исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления за нарушения порядка и сроков предоставления государственных и муниципальных услуг, в том числе государственных услуг, оказываемых в рамках осуществления переданных им на исполнение полномочий Российской Федерации.

В настоящее время Федеральным законом № 430-ФЗ статья 5.63 КоАП РФ (нарушение законодательства об организации предоставления государственных и муниципальных услуг) дополнена новым административным составом, предусматривающим административную ответственность за нарушение должностным лицом органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органа местного самоуправления, осуществляющего исполнительно-распорядительные полномочия, порядка предоставления государственной услуги в случае, если нормативное правовое регулирование отношений, возникающих в связи с предоставлением данной государственной услуги, осуществляется нормативными правовыми актами Российской Федерации, повлекшее непредоставление государственной услуги заявителю либо предоставление государственной услуги заявителю с нарушением установленных сроков, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 статьи 5.63 КоАП РФ, если эти действия (бездействие) не содержат уголовно наказуемого деяния (часть 1.1. статьи 5.63 КоАП РФ).

С учетом указанных рекомендаций подкомиссии законами многих субъектов Российской Федерации (Республика Башкортостан, Республика Дагестан, Республика Калмыкия, Республика Карелия, Республика Марий Эл, Республика Саха (Якутия), Республика Хакасия, Астраханская, Брянская, Воронежская, Калужская, Новгородская, Орловская, Псковская, Сахалинская, Свердловская, Смоленская, Томская, Ульяновская области и другие) установлена

административная ответственность за нарушение порядка предоставления государственных и муниципальных услуг.

Из формулировки части 1.1 статьи 5.63 КоАП РФ следует, что данной нормой не установлена административная ответственность за нарушение должностным лицом органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органа местного самоуправления, осуществляющего исполнительно-распорядительные полномочия, порядка предоставления государственной услуги в случае, если нормативное правовое регулирование отношений, возникающих в связи с предоставлением данной государственной услуги, осуществляется нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации или муниципальными нормативными правовыми актами, повлекшее непредоставление государственной услуги заявителю либо предоставление государственной услуги заявителю с нарушением установленных сроков, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 статьи 5.63 КоАП РФ, если эти действия (бездействие) не содержат уголовно наказуемого деяния.

Полномочия по установлению административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления пунктом 1 части 1 статьи 1.3.1 КоАП РФ отнесены к ведению субъектов Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях.

С учетом этого предлагается дополнить областной закон № 172-22-ОЗ новой статьей 2.2, устанавливающей административную ответственность за нарушение должностным лицом исполнительного органа государственной власти Архангельской области или органа местного самоуправления муниципального образования Архангельской области порядка предоставления соответствующей государственной или муниципальной услуги в случае, если нормативное правовое регулирование отношений, возникающих в связи с предоставлением соответствующей государственной или муниципальной услуги, осуществляется нормативными правовыми актами Архангельской области или нормативными правовыми актами органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области, повлекшее непредоставление соответствующей государственной или муниципальной услуги заявителю либо предоставление соответствующей государственной или муниципальной услуги заявителю с нарушением установленных сроков, за исключением случаев, предусмотренных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, если эти действия (бездействие) не содержат уголовно наказуемого деяния.

Учитывая, что статья 5.63 КоАП РФ включена в главу 5 «Административные правонарушения, посягающие на права граждан», статью 2.2 предлагается включить в главу II «Административные правонарушения, посягающие на личность, общественный порядок и общественную безопасность» областного закона № 172-22-ОЗ.

Согласно законопроекту возбуждение дел об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 2.2 областного закона № 172-22-ОЗ, и их рассмотрение предлагается отнести к подведомственности соответственно прокурора и мировых судей, поскольку возбуждают дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 5.63 КоАП РФ, и их рассматривают соответственно прокурор (часть 1 статьи 28.4 КоАП РФ) и судьи (часть 1 статьи 23.1 КоАП РФ).

Законопроектом предлагается установить размеры штрафов за совершение административных правонарушений, предусмотренных статьей 2.2 областного закона № 172-22-ОЗ, аналогичные размерам штрафов за нарушение административных правонарушений, предусмотренных статьей 5.63 КоАП РФ.

**Губернатор
Архангельской области**



И.А. Орлов

**Финансово-экономическое обоснование
проекта областного закона «О внесении дополнений
в областной закон «Об административных правонарушениях»**

Принятие областного закона «О внесении дополнений в областной закон «Об административных правонарушениях» не повлечет дополнительных расходов областного бюджета или изменений финансово-бюджетных обязательств Архангельской области.

**Губернатор
Архангельской области**



И.А. Орлов

**Перечень
областных законов и иных областных нормативных
правовых актов, отмены, изменения или дополнения которых
потребуется принятие проекта областного закона «О внесении
дополнений в областной закон «Об административных правонарушениях»**

Принятие проекта областного закона «О внесении дополнений в областной закон «Об административных правонарушениях» не потребует отмены, принятия, изменения или дополнения нормативных правовых актов Архангельской области.

**Губернатор
Архангельской области**



И.А. Орлов

АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
шестого созыва (седьмая сессия)

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 2014 г. №

О проекте областного закона
«О внесении дополнений в областной
закон «Об административных
правонарушениях»

Областное Собрание депутатов **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

Принять проект областного закона «О внесении дополнений в областной закон «Об административных правонарушениях» в первом чтении.

Председатель областного
Собрания депутатов

В.Ф. Новожилов

АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
шестого созыва (сессия)

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 2014 г. №

Об областном законе «О внесении дополнений в областной закон «Об административных правонарушениях»

Областное Собрание депутатов ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять областной закон «О внесении дополнений в областной закон «Об административных правонарушениях».
2. Направить закон Губернатору Архангельской области для подписания и официального опубликования.

Председатель областного
Собрания депутатов

В.Ф. Новожилов

АППАРАТ ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

"04" Февраля 2014 г.
№ ПМБ-4808
МОСКВА

Членам подкомиссии по вопросам
повышения качества оказания
государственных услуг и мониторинга
реализации поэтапных планов выполнения
мероприятий, содержащих ежегодные
индикаторы, обеспечивающие достижение
целевых показателей, установленных
Указом Президента Российской Федерации
от 7 мая 2012 г. № 601 "Об основных
направлениях совершенствования системы
государственного управления", при
Правительственной комиссии по
проведению административной реформы
(по списку)

Администрация Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области
Департамент делопроизводства
ОБЩИЙ ОТДЕЛ
« 06 » 02 20 14 г.
Входящий номер 9-96

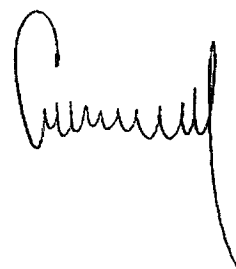
Федеральным органам
исполнительной власти
(по списку)

Органам исполнительной власти субъектов
Российской Федерации
(по списку)

Направляется протокол заседания подкомиссии по вопросам повышения качества оказания государственных услуг и мониторинга реализации поэтапных планов выполнения мероприятий, содержащих ежегодные индикаторы, обеспечивающие достижение целевых показателей, установленных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 601 "Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления", при Правительственной комиссии по проведению административной реформы от 29 января 2014 г. № 5.

Приложение: 1. протокол на 9 л.;
2. копия письма Минэкономразвития России от 24.01.2014
№ 1063-ОФ/Д09и (вх. 2-6059 от 24.01.2014) 82 л.

Заместитель директора Департамента
государственного управления, регионального
развития и местного самоуправления
Правительства Российской Федерации



Ю.Скоринов

ПРОТОКОЛ

заседания подкомиссии по вопросам повышения качества оказания государственных услуг и мониторинга реализации поэтапных планов выполнения мероприятий, содержащих ежегодные индикаторы, обеспечивающие достижение целевых показателей, установленных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 601 "Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления", при Правительственной комиссии по проведению административной реформы

Москва

от 29 января 2014 г. № 5

ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВОВАЛА

руководитель подкомиссии, директор Департамента государственного управления, регионального развития и местного самоуправления Правительства Российской Федерации

Л.В.ПЕПЕЛЯЕВА

Присутствовали:

члены подкомиссии

- Н.В.Елистратов, М.Ю.Иванков, С.П.Калужный, А.В.Клименко, И.В.Котелевская, С.М.Плаксин, М.В.Прохоров, А.Н.Репников, Ю.А.Скоринов, А.И.Херсонцев, Е.П.Яковлева

заместители руководителей, ответственные работники федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации

- В.Е.Авербах, О.А.Аверьянова, А.Д.Алханов, А.И.Галкин, Ю.В.Ивашкин, Б.А.Ионов, Р.А.Ишмуратов, М.В.Кирсанов, Д.Р.Кравченко, М.А.Лисенкова, Т.В.Матвеева, Л.Ю.Падиля Сароса, Е.В.Петина, Д.М.Пискунов, С.Ю.Платонов, Е.В.Хомутов, А.В.Хохлов, О.Н.Чепурина, И.Н.Шаповал

ответственные работники Аппарата Правительства Российской Федерации	- Е.С.Вискова, Т.С.Каменская, О.А.Павлова, С.В.Пахомов, Н.В.Пшеничников, Ю.А.Шевелева
представители общественных и научных организаций	- Г.Х.Лобанов, В.Н.Южаков

**І. Об итогах реализации Концепции снижения
административных барьеров и повышения доступности
государственных и муниципальных услуг на 2011 - 2013 годы**

(Херсонцев, Иванков, Яковлева, Репников, Скоринов, Пепелева)

1. Принять к сведению доклад директора Департамента государственного регулирования в экономике Минэкономразвития России А.И.Херсонцева по данному вопросу.

2. Федеральным органам исполнительной власти и органам государственной власти субъектов Российской Федерации рассмотреть проект доклада об итогах реализации Концепции снижения административных барьеров и повышения доступности государственных и муниципальных услуг на 2011 - 2013 годы (далее - проект доклада) и направить свои замечания и предложения в Минэкономразвития России до 7 февраля 2014 года.

3. Минфину России и Минтруду России направить в Минэкономразвития России до 7 февраля 2014 г. информацию о результатах оптимизации численности государственных и муниципальных служащих для включения в проект доклада.

4. Минэкономразвития России доработать проект доклада с учетом представленной информации и доложить о результатах на заседании Правительственной комиссии по проведению административной реформы (далее - Комиссия).

5. Федеральным органам исполнительной власти и органам государственной власти субъектов Российской Федерации проработать вопрос о дальнейшей реализации мероприятий по снижению административных барьеров и повышению доступности государственных и муниципальных услуг на 2014 - 2018 годы и представить свои предложения в Минэкономразвития России до 7 февраля 2014 г.

6. Минэкономразвития России с учетом поступивших предложений проработать вопрос о совершенствовании системы государственного

управления в 2014 - 2018 годах и представить предложения в Комиссию до 31 марта 2014 г.

II. О ходе выполнения органами государственной власти субъектов Российской Федерации планов-графиков организации предоставления государственных и муниципальных услуг по принципу "одного окна"

(Херсонцев, Ивашкин, Алханов, Чепурина, Аверьянова, Калюжный, Елистратов, Иванков, Пепеляева)

1. Принять к сведению доклад директора Департамента государственного регулирования в экономике Минэкономразвития России А.И.Херсонцева по данному вопросу.

2. Отметить, что в Республике Адыгея, Республике Башкортостан, Республике Дагестан, Республике Ингушетия, Республике Карелия, Республике Коми, Республике Марий Эл, Республике Мордовия, Удмуртской Республике, Пермском крае, Ставропольском крае, Вологодской области, Воронежской области, Кемеровской области, Кировской области, Липецкой области, Мурманской области, Нижегородской области, Новгородской области, Пензенской области, Саратовской области, Свердловской области, Тюменской области, Ульяновской области, Челябинской области, городах Москве и Санкт-Петербурге и в Ханты-Мансийском автономном округе - Югре в полном объеме выполнены мероприятия, предусмотренные планами-графиками организации предоставления государственных и муниципальных услуг по принципу "одного окна".

3. Рекомендовать Губернатору Самарской области в недельный срок обеспечить определение многофункционального центра предоставления государственных и муниципальных услуг, уполномоченного на заключение соглашений о взаимодействии с федеральными органами исполнительной власти.

4. Рекомендовать высшим должностным лицам (руководителям высших исполнительных органов государственной власти) следующих субъектов Российской Федерации обеспечить заключение соглашений о взаимодействии:

Республики Бурятия - с территориальным органом ФМС России;

Карачаево-Черкесской Республики - с территориальными органами Росреестра, ФНС России, ФМС России, ФССП России, Пенсионного фонда Российской Федерации;

Чеченской Республики - с территориальными органами Росреестра, ФНС России, ФМС России, Пенсионного фонда Российской Федерации;

Краснодарского края - с территориальными органами МВД России, Росреестра, ФНС России, ФМС России;

Вологодской области - с территориальным органом МВД России;

Калининградской области - с территориальными органами Росреестра, ФНС России, ФМС России, Пенсионного фонда Российской Федерации;

Костромской области - с территориальным органом ФМС России;

Московской области - с территориальным органом Пенсионного фонда Российской Федерации;

Псковской области - с территориальными органами МВД России, ФМС России, ФССП России, Пенсионного фонда Российской Федерации;

Рязанской области - с территориальными органами ФМС России и ФССП России;

города Москвы - с территориальным органом МВД России;

Еврейской автономной области - с территориальными органами МВД России, ФССП России и ФНС России.

Высшим исполнительным органам государственной власти указанных субъектов Российской Федерации представить до 1 марта 2014 г. информацию о заключении соглашений в Минэкономразвития России.

5. Руководителям следующих федеральных органов исполнительной власти обеспечить заключение соглашений о взаимодействии своих территориальных органов:

МВД России - на территории Краснодарского края, Вологодской области, Псковской области, города Москвы и Еврейской автономной области;

ФССП России - на территории Карачаево-Черкесской Республики, Чеченской Республики, Псковской области, Рязанской области и Еврейской автономной области;

ФНС России - на территории Карачаево-Черкесской Республики, Чеченской Республики, Краснодарского края, Калининградской области, Еврейской автономной области;

Росреестра - на территории Карачаево-Черкесской Республики, Чеченской Республики, Краснодарского края, Калининградской области;

ФМС России - на территории Республики Бурятия, Карачаево-Черкесской Республики, Чеченской Республики, Краснодарского края, Калининградской области, Костромской области, Псковской области и Рязанской области.

Пенсионному фонду Российской Федерации обеспечить заключение соглашений о взаимодействии своих территориальных органов на территории Карачаево-Черкесской Республики, Республики Саха (Якутия), Чеченской

Республики, Краснодарского края, Иркутской области, Калининградской области, Московской области и Псковской области.

Руководителям территориальных органов указанных федеральных органов исполнительной власти и Пенсионного фонда Российской Федерации представить до 1 марта 2014 г. информацию о заключении соглашений в Минэкономразвития России.

III. О методике проведения социологического исследования и оценки удовлетворенности граждан Российской Федерации качеством предоставления государственных и муниципальных услуг, среднего числа обращений представителей бизнес-сообщества в орган государственной власти Российской Федерации (орган местного самоуправления) для получения одной государственной (муниципальной) услуги, связанной со сферой предпринимательской деятельности, времени ожидания в очереди при обращении заявителя в орган государственной власти Российской Федерации (орган местного самоуправления) для получения государственных (муниципальных) услуг

(Херсонцев, Авербах, Пепеляева)

1. Принять к сведению доклад директора Департамента государственного регулирования в экономике Минэкономразвития России А.И.Херсонцева по данному вопросу.

2. Минэкономразвития России руководствоваться методикой проведения социологического исследования и оценки удовлетворенности граждан Российской Федерации качеством предоставления государственных и муниципальных услуг, среднего числа обращений представителей бизнес-сообщества в орган государственной власти Российской Федерации (орган местного самоуправления) для получения одной государственной (муниципальной) услуги, связанной со сферой предпринимательской деятельности, времени ожидания в очереди при обращении заявителя в орган государственной власти Российской Федерации (орган местного самоуправления) для получения государственных (муниципальных) услуг (далее - методика) при подготовке отчетов о результатах ежегодных социологических исследований удовлетворенности граждан Российской Федерации качеством предоставления государственных и муниципальных услуг.

3. Минэкономразвития России совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти провести совещание в целях выработки подходов к организации деятельности по повышению качества

государственных услуг и ведомственному обследованию качества предоставления государственных услуг.

4. Рекомендовать органам государственной власти субъектов Российской Федерации при проведении мониторинга качества предоставления государственных и муниципальных услуг руководствоваться методикой.

**IV. О механизмах и итогах реализации постановления
Правительства Российской Федерации от 12 декабря 2012 г. № 1284
"Об оценке гражданами эффективности деятельности руководителей
территориальных органов федеральных органов исполнительной власти
(их структурных подразделений) с учетом качества предоставления
ими государственных услуг, а также о применении результатов
указанной оценки как основания для принятия решений
о досрочном прекращении исполнения соответствующими
руководителями своих должностных обязанностей"**

(Херсонцев, Авербах, Скоринов, Пепеляева)

1. Принять к сведению доклады директора Департамента государственного регулирования в экономике Минэкономразвития России А.И.Херсонцева и директора Департамента развития электронного правительства Минкомсвязи России В.Е.Авербаха по данному вопросу.

2. МВД России и ФМС России в срок до 6 февраля 2014 г. доложить в подкомиссию по вопросам повышения качества оказания государственных услуг и мониторинга реализации поэтапных планов выполнения мероприятий, содержащих ежегодные индикаторы, обеспечивающие достижение целевых показателей, установленных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 601 "Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления", при Комиссии (далее - подкомиссия), о ходе реализации постановления Правительства Российской Федерации от 12 декабря 2012 г. № 1284 "Об оценке гражданами эффективности деятельности руководителей территориальных органов федеральных органов исполнительной власти (их структурных подразделений) с учетом качества предоставления ими государственных услуг, а также о применении результатов указанной оценки как основания для принятия решений о досрочном прекращении исполнения соответствующими руководителями своих должностных обязанностей".

3. Минрегиону России направить в подкомиссию в срок до 21 февраля 2014 г. материалы о результатах мониторинга реализации в субъектах Российской Федерации постановления Правительства Российской Федерации

от 17 декабря 2012 г. № 1317 "О мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации от 28 апреля 2008 г. № 607 "Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов" и подпункта "и" пункта 2 Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 601 "Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления", а также план дальнейших мероприятий.

V. О работе по внесению изменений в нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации в целях установления особенностей подачи и рассмотрения жалоб на решения и действия (бездействие) органов государственной власти субъектов Российской Федерации и их должностных лиц, государственных гражданских служащих органов государственной власти субъектов Российской Федерации, а также установления ответственности за нарушение порядка предоставления государственных и муниципальных услуг, предусмотренной Федеральным законом от 28 июля 2012 г. № 133-ФЗ

(Кирсанов, Херсонцев, Пепеляева)

1. Рекомендовать высшим должностным лицам (руководителям высших исполнительных органов государственной власти) Карачаево-Черкесской Республики, Республики Северная Осетия - Алания в 2-месячный срок завершить работу по внесению изменений в нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации в целях установления особенностей подачи и рассмотрения жалоб на решения и действия (бездействие) органов государственной власти субъектов Российской Федерации и их должностных лиц, государственных гражданских служащих органов государственной власти субъектов Российской Федерации, а также установления ответственности за нарушение порядка предоставления государственных и муниципальных услуг, предусмотренной Федеральным законом от 28 июля 2012 г. № 133-ФЗ, и направить соответствующую информацию в Минэкономразвития России.

2. Рекомендовать высшим должностным лицам (руководителям высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации привести нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации в соответствие с Федеральным законом от 28 декабря 2013 г. № 430-ФЗ "О внесении изменений в статью 5.63 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях".

3. Рекомендовать высшим должностным лицам (руководителям высших исполнительных органов государственной власти) Республики Алтай, Республики Ингушетия, Республики Татарстан, Республики Тыва, Республики Хакасия, Чеченской Республики, Чувашской Республики, Алтайского края, Краснодарского края, Красноярского края, Пермского края, Приморского края, Хабаровского края, Амурской области, Архангельской области, Астраханской области, Белгородской области, Владимирской области, Ивановской области, Кировской области, Курганской области, Ленинградской области, Магаданской области, Московской области, Мурманской области, Новосибирской области, Омской области, Оренбургской области, Пензенской области, Ростовской области, Рязанской области, Саратовской области, Сахалинской области, Тульской области, Ярославской области, городов Москвы и Санкт-Петербурга, Ханты-Мансийского автономного округа - Югры, Чукотского автономного округа, Ямало-Ненецкого автономного округа в месячный срок завершить работу по установлению в нормативных правовых актах субъектов Российской Федерации с учетом пункта 2 настоящего раздела протокола административной ответственности за нарушение порядка предоставления государственных и муниципальных услуг и направить соответствующую информацию в Минэкономразвития России.

VI. О выполнении плана-графика деятельности федеральных органов исполнительной власти на 2013 - 2014 годы по внесению изменений в административные регламенты в части установления показателя максимального срока ожидания в очереди 15 минут

(Херсонцев, Алханов, Пепеляева)

1. Принять к сведению доклад директора Департамента государственного регулирования в экономике Минэкономразвития России А.И.Херсонцева по данному вопросу.

2. Отметить нарушение Минобороны России, Минрегионом России, Росавиацией и Росводресурсами сроков, предусмотренных планом-графиком, утвержденным протоколом заседания подкомиссии от 11 июня 2013 г. № 2 (раздел II, пункт 2), по внесению изменений в административные регламенты в части установления максимального срока ожидания в очереди 15 минут при сдаче запроса и получении документа.

Минобороны России, Минрегиону России, Росавиации и Росводресурсам в месячный срок обеспечить разработку проектов актов, предусматривающих внесение указанных изменений в административные регламенты, направить их

на экспертизу в Минэкономразвития России и о результатах доложить на заседании подкомиссии.

3. Федеральным органам исполнительной власти в 2-недельный срок представить в Минэкономразвития России проекты административных регламентов, включенных в план-график, и проинформировать подкомиссию:

об утвержденных приказах о внесении изменений в административные регламенты в части установления максимального срока ожидания в очереди 15 минут при сдаче запроса и получении документа;

о ходе доработки административных регламентов (проектов административных регламентов) в части установления максимального срока ожидания в очереди 15 минут при сдаче запроса и получении документа (с указанием конкретных сроков направления проектов приказов об их утверждении на экспертизу в Минэкономразвития России).

4. Минэкономразвития России обобщить представленную информацию и в 2-недельный срок подготовить обновленный план-график на 2014 год и представить его в подкомиссию.

Руководитель подкомиссии,
директор Департамента государственного
управления, регионального развития и
местного самоуправления Правительства
Российской Федерации



Л.Пепеляева



АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
шестого созыва

ГОСУДАРСТВЕННО-ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000, тел: 21-56-95, факс: 20-03-43, e-mail: duma@aosd.ru

«21» марта 2014 г.

№ _____

Архангельское областное
Собрание депутатов
2014 г.
Вх. № 02-08/1451 ДД.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект областного закона «О внесении дополнений в областной закон
«Об административных правонарушениях»**

Государственно-правовое управление аппарата Архангельского областного Собрания депутатов, осуществив правовую экспертизу проекта областного закона «О внесении дополнений в областной закон «Об административных правонарушениях» (далее - Проект), внесенного Губернатором Архангельской области И.А. Орловым, полагает необходимым сообщить следующее.

Проектом предусматривается внесение изменений в областной закон от 3 июня 2003 года № 172-22-ОЗ «Об административных правонарушениях» в части установления административной ответственности за нарушение законодательства об организации предоставления государственных и муниципальных услуг.

Проект разработан во исполнение:

- Плана выполнения мероприятий по достижению показателей, указанных в пункте 1 и в подпункте «е» пункта 2 Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 601, утвержденного заместителем Председателя Правительства Российской Федерации – Руководителем Аппарата Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2012 года № 5148п-П16,

- протокола заседания подкомиссии по вопросам повышения качества оказания государственных услуг и мониторинга реализации поэтапных планов выполнения мероприятий, содержащих ежегодные индикаторы, обеспечивающие достижение целевых показателей, установленных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 601, при Правительственной комиссии по проведению административной реформы от 29 января 2014 года № 5,

- письма Министерства экономического развития Российской Федерации от 20 февраля 2014 года № Д094-221.

Указанными актами федеральных органов органам государственной власти субъектов Российской Федерации рекомендовано принять региональные законы с учетом положений Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 430-ФЗ «О внесении изменений в статью 5.63 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» и определено, что установление административной ответственности за нарушение административных регламентов предоставления государственных и муниципальных услуг, утверждаемых исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления, относится в соответствии с частью

1 статьи 1.3.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях к ведению субъектов Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях.

Согласно части 1 статьи 1.3.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях к ведению субъектов Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях относится установление законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления.

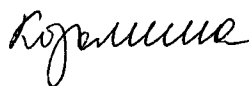
Исходя из изложенного, принятие Проекта находится в пределах полномочий Архангельского областного Собрания депутатов.

Вместе с тем, доводим со сведения, что практика применения субъектами Российской Федерации положений об установлении административной ответственности различна. В настоящее время имеется определение Верховного Суда Российской Федерации от 26 января 2011 года № 81-Г10-26, согласно которому судом сделан вывод, что административная ответственность за невыполнение указанных на федеральном уровне обязанностей может быть установлена только федеральным законом, и в связи с данным выводом положения Закона Кемеровской области от 16 июня 2006 года № 89-ОЗ «Об административных правонарушениях в Кемеровской области» были признаны противоречащими федеральному законодательству и недействующими.

Так как обязанность органов, предоставляющих государственные услуги, и органов, предоставляющих муниципальные услуги, оказывать их в соответствии с административными регламентами установлена частью 1 статьи 6 Федерального закона от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», соответственно, административная ответственность согласно выводам определения Верховного Суда Российской Федерации от 26 января 2011 года № 81-Г10-26 устанавливается федеральным законодателем.

На основании изложенного, государственно-правовое управление аппарата Архангельского областного Собрания депутатов полагает возможным рассмотрение Проекта на сессии Архангельского областного Собрания депутатов с учетом настоящего заключения.

Начальник государственно-правового
управления Архангельского
областного Собрания депутатов



О.В. Козьмина

О.А. Чувашева
21-55-40



АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
шестого созыва

ГОСУДАРСТВЕННО-ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000, тел: 21-56-95, факс: 20-03-43, e-mail: duma@aosd.ru

24 марта 2014 г.

Редакционное заключение
на проект областного закона
«О внесении дополнений в областной закон
«Об административных правонарушениях»

Отдел лингвистической экспертизы государственного-правового управления аппарата Архангельского областного Собрания депутатов на основании пункта 4 статьи 14 областного закона от 19 сентября 2001 года № 62-8-ОЗ «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» осуществил редакционную экспертизу проекта областного закона «О внесении дополнений в областной закон «Об административных правонарушениях» и сообщает, что замечаний к представленному законопроекту нет.

Начальник отдела лингвистической
экспертизы государственного-правового
управления аппарата Архангельского
областного Собрания депутатов

 Н.В. Врублевская

Исполнитель О.А. Москалева
21 55 40

Архангельское областное
Собрание депутатов

№ 03 2014 г.
Вх. № 02-08/1453

26
1и.