



**АРХАНГЕЛЬСКОЕ
ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ
ДЕПУТАТОВ**

Депутату областного Собрания

пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000
тел./факс: (8182) 20-03-43
e-mail: дума@aosd.ru

от 25.03.2014 № 02-08/449
на № _____ от _____

На основании пункта 5 статьи 14 областного закона «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» направляем Вам проект областного закона «О преобразовании муниципальных образований «Двинское» и «Тимошинское» Верхнетоемского муниципального района Архангельской области путем их объединения», внесенный в порядке законодательной инициативы Губернатором Архангельской области И.А. Орловым.

Просим Вас представить замечания и предложения по данному законопроекту в областное Собрание депутатов.

Председатель областного
Собрания депутатов

В.Ф. Новожилов



**ГУБЕРНАТОР
АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ**

Троицкий просп., д. 49,
г. Архангельск, 163004,
Тел. (8182) 288-146, 288-101,
факс (8182) 215-495
E-mail: adm@dvinaland.ru
http://www.dvinaland.ru

Председателю
Архангельского областного
Собрания депутатов

В.Ф. Новожилову

14.03.2014 № 02-22/121

На № _____

Уважаемый Виктор Феодосьевич!

На основании подпункта «г» пункта 1 статьи 29 и пункта 1 статьи 33 Устава Архангельской области вношу для рассмотрения на седьмой сессии Архангельского областного Собрания депутатов проект областного закона «О преобразовании муниципальных образований «Двинское» и «Тимошинское» Верхнетоемского муниципального района Архангельской области путем их объединения».

Официальным представителем Губернатора Архангельской области на сессии Архангельского областного Собрания депутатов по проекту областного закона назначается глава муниципального образования «Верхнетоемский муниципальный район» Архангельской области Вьюхина Наталья Валентиновна.

Приложение: 1. Проект областного закона.

2. Пояснительная записка к проекту областного закона.
3. Финансово-экономическое обоснование проекта областного закона.
4. Перечень областных законов и иных областных нормативных правовых актов, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие проекта областного закона.
5. Проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов о принятии проекта областного закона в первом чтении.
6. Проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов о принятии областного закона.
7. Постановление администрации муниципального образования «Верхнетоемский муниципальный район» от 09 декабря 2013 года № 21/1 «Об инициативе о преобразовании муниципальных образований «Двинское» и «Тимошинское» Верхнетоемского

Архангельское областное
Собрание депутатов
14.03.2014 г.
Вх. № 02-08/1222

231.

1


муниципального района путем их объединения».

8. Решение муниципального Совета муниципального образования «Двинское» от 28 февраля 2014 года № 1 «О преобразовании муниципального образования «Двинское» Верхнетоемского муниципального района путем объединения муниципальных образований «Двинское» и «Тимошинское» Верхнетоемского муниципального района».

9. Решение муниципального Совета муниципального образования «Тимошинское» от 12 февраля 2014 года № 2 «О преобразовании муниципального образования «Тимошинское» Верхнетоемского муниципального района путем объединения муниципальных образований «Двинское» и «Тимошинское» Верхнетоемского муниципального района».

10. Документы, перечисленные в пунктах 1 – 9, на электронном носителе.

Сувашенцев



И.А. Орлов

АРХАНГЕЛЬСКАЯ ОБЛАСТЬ**ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН****О преобразовании муниципальных образований «Двинское»
и «Тимошинское» Верхнетоемского муниципального района Архангельской
области путем их объединения****Статья 1. Преобразование муниципальных образований «Двинское»
и «Тимошинское» Верхнетоемского муниципального района
Архангельской области**

1. В соответствии со статьей 13 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ) преобразовать сельское поселение «Двинское» Верхнетоемского муниципального района Архангельской области и сельское поселение «Тимошинское» Верхнетоемского муниципального района Архангельской области (далее – преобразуемые муниципальные образования) путем их объединения в сельское поселение «Двинское» Верхнетоемского муниципального района Архангельской области (далее также – вновь образованное муниципальное образование) в границах преобразуемых муниципальных образований, указанных в настоящем пункте, с административным центром в поселке Двинской.

2. Преобразование муниципальных образований, указанных в пункте 1 настоящей статьи, осуществляется на основании настоящего закона по инициативе органов местного самоуправления муниципального образования «Верхнетоемский муниципальный район» Архангельской области с согласия населения преобразуемых муниципальных образований, выраженного представительным органом каждого из преобразуемых муниципальных образований.

**Статья 2. Статус и наименование вновь образованного муниципаль-
ного образования**

1. Вновь образованное муниципальное образование наделяется статусом сельского поселения.

2. Вновь образованное муниципальное образование имеет наименование сельское поселение «Двинское».

Статья 3. Границы вновь образованного муниципального образования

1. Границы вновь образованного сельского поселения «Двинское» совпадают с границами преобразуемых сельских поселений «Двинское» и «Тимошинское», исключая границы их совместного примыкания, и охватывают по площади территории соответствующих преобразуемых муниципальных образований.

2. Границы вновь образованного муниципального образования устанавливаются в соответствии с областным законом от 23 сентября 2004 года № 258-внеоч.-ОЗ «О статусе и границах территорий муниципальных образований в Архангельской области».

Описание границ территорий вновь образованного муниципального образования утверждается областным законом от 26 апреля 2006 года № 161-10-ОЗ «Об описании границ территорий муниципального образования «Верхнетоемский муниципальный район» и вновь образованных в его составе муниципальных образований».

Статья 4. День создания вновь образованного муниципального образования

1. Днем создания вновь образованного муниципального образования является 1 июня 2014 года.

2. Преобразуемые муниципальные образования утрачивают статус муниципальных образований с 1 июня 2014 года.

Статья 5. Правопреемство преобразуемых муниципальных образований и вновь образованного муниципального образования

1. Вновь образованное муниципальное образование со дня его создания становится правопреемником преобразуемых муниципальных образований в отношениях с органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти Архангельской области и иных субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, физическими и юридическими лицами.

2. Органы местного самоуправления вновь образованного муниципального образования в соответствии со своей компетенцией являются правопреемниками органов местного самоуправления муниципальных образований, преобразуемых в соответствии с настоящим законом, в отношениях с органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти Архангельской области, иных субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, физическими и юридическими лицами.

3. Вопросы, связанные с правопреемством преобразуемых муниципальных образований и вновь образованного муниципального образования, решаются

в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Вопросы правопреемства подлежат урегулированию муниципальными правовыми актами вновь образованного муниципального образования.

До урегулирования муниципальными правовыми актами вновь образованного муниципального образования вопросов правопреемства в отношении органов местных администраций, муниципальных учреждений, предприятий и организаций, ранее созданных органами местного самоуправления, которые на день создания вновь образованного муниципального образования осуществляли полномочия по решению вопросов местного значения на соответствующей территории, или с их участием, соответствующие органы местных администраций преобразуемых муниципальных образований, муниципальные учреждения, предприятия и организации продолжают осуществлять свою деятельность с сохранением их прежней организационно-правовой формы.

Муниципальные правовые акты, принятые органами местного самоуправления преобразуемых муниципальных образований, которые на день создания вновь образованного муниципального образования осуществляли полномочия по решению вопросов местного значения на соответствующих территориях, действуют в части, не противоречащей федеральным законам и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, Уставу Архангельской области, областным законам и иным нормативным правовым актам Архангельской области, а также муниципальным правовым актам органов местного самоуправления вновь образованного муниципального образования. Указанные муниципальные правовые акты действуют до признания их утратившими силу в установленном порядке или до принятия по тем же вопросам муниципальных правовых актов вновь образованного муниципального образования.

Статья 6. Переходный период преобразования муниципальных образований

1. Установить переходный период преобразования муниципальных образований со дня создания вновь образованного муниципального образования до 1 января 2015 года (далее – переходный период).

2. В течение переходного периода осуществляется формирование органов местного самоуправления вновь образованного муниципального образования, принимается устав вновь образованного муниципального образования, а также завершается урегулирование иных вопросов, связанных с преобразованием муниципальных образований.

Статья 7. Органы местного самоуправления преобразуемых муниципальных образований и вновь образованного муниципального образования

1. До формирования органов местного самоуправления вновь образованного муниципального образования полномочия по решению вопросов местного значения вновь образованного муниципального образования на соответствующих территориях осуществляют органы местного самоуправления, которые на день создания вновь образованного муниципального образования осуществляли полномочия по решению вопросов местного значения на этих территориях, предусмотренные законодательством Российской Федерации, в порядке, установленном уставами муниципальных образований.

2. Формирование органов местного самоуправления вновь образованного муниципального образования должно быть завершено до окончания переходного периода.

3. Органы местного самоуправления и выборные должностные лица местного самоуправления вновь образованного муниципального образования приступают к осуществлению своих полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ с 1 января 2015 года. В период со дня избрания до 1 января 2015 года указанные органы местного самоуправления и должностные лица местного самоуправления вправе принимать устав вновь образованного муниципального образования, другие муниципальные правовые акты, формировать иные органы местного самоуправления вновь образованного муниципального образования. Принятые указанными органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления вновь образованного муниципального образования устав вновь образованного муниципального образования, другие муниципальные правовые акты, за исключением правовых актов по вопросам организации их работы, вступают в силу не ранее 1 января 2015 года.

Статья 8. Особенности формирования представительного органа первого созыва и избрания главы вновь образованного муниципального образования в переходный период

1. Численность депутатов представительного органа первого созыва вновь образованного муниципального образования составляет 10 депутатов.

2. Срок полномочий представительного органа первого созыва и главы вновь образованного муниципального образования составляет пять лет.

3. Первый глава вновь образованного муниципального образования избирается на муниципальных выборах на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании и возглавляет местную администрацию вновь образованного муниципального образования.

4. Выборы в органы местного самоуправления вновь образованного муниципального образования должны быть проведены не позднее чем через шесть месяцев со дня создания вновь образованного муниципального образования.

Статья 9. Порядок избрания депутатов представительного органа и главы вновь образованного муниципального образования

1. Выборы депутатов представительного органа и главы вновь образованного муниципального образования назначает и организует избирательная комиссия вновь образованного муниципального образования в сроки, установленные Федеральным законом от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ), другими федеральными законами, областным законом от 8 ноября 2006 года № 268-13-ОЗ «О выборах в органы местного самоуправления в Архангельской области» (далее – областной закон от 8 ноября 2006 года № 268-13-ОЗ).

Повторные выборы депутатов представительного органа по незамещенным мандатам (в случае, если соответствующий представительный орган сформирован в неправомочном составе) и главы вновь образованного муниципального образования назначает и организует избирательная комиссия вновь образованного муниципального образования.

2. Избирательная комиссия Архангельской области формирует избирательную комиссию вновь образованного муниципального образования, которая назначает выборы в представительные органы вновь образованного муниципального образования и осуществляет иные предусмотренные Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними областными законами полномочия избирательной комиссии муниципального образования по проведению выборов. Полномочия избирательной комиссии вновь образованного муниципального образования по решению избирательной комиссии Архангельской области могут возлагаться на Верхнетоемскую территориальную избирательную комиссию в соответствии с Федеральным законом от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ.

3. При проведении выборов депутатов представительного органа вновь образованного муниципального образования схема избирательных округов, определяемая организующей выборы избирательной комиссией, утверждается представительным органом муниципального образования «Верхнетоемский муниципальный район» Архангельской области не позднее чем через три дня со дня официального опубликования решения о назначении соответствующих выборов. Если указанный орган не утвердит в установленный срок схему избирательных округов, эта схема утверждается организующей выборы

избирательной комиссией не позднее чем через пять дней со дня официального опубликования решения о назначении соответствующих выборов.

4. Материально-техническое обеспечение проведения выборов депутатов представительного органа и главы вновь образованного муниципального образования осуществляет уполномоченный исполнительный орган государственной власти Архангельской области в сфере взаимодействия с органами местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области и развития местного самоуправления на территории Архангельской области.

5. Выборы депутатов представительного органа вновь образованного муниципального образования проводятся на основе мажоритарной избирательной системы относительного большинства по одномандатным и (или) многомандатным избирательным округам, которые образуются в соответствии с Федеральным законом от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ и областным законом от 8 ноября 2006 года № 268-13-ОЗ.

6. При проведении выборов депутатов представительного органа и главы вновь образованного муниципального образования все полномочия, возложенные Федеральным законом от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ, другими федеральными законами, областным законом от 8 ноября 2006 года № 268-13-ОЗ на главу муниципального образования (главу местной администрации муниципального образования), осуществляются главой соответствующего преобразуемого муниципального образования.

7. Представительный орган вновь образованного муниципального образования созывается на первое заседание не позднее чем через 30 дней со дня его избрания в правомочном составе главой вновь образованного муниципального образования либо группой депутатов представительного органа вновь образованного муниципального образования путем сбора подписей указанных депутатов в поддержку такого созыва числом не менее половины от числа избранных депутатов представительного органа вновь образованного муниципального образования.

Статья 10. Реализация преобразуемыми муниципальными образованиями и вновь образованным муниципальным образованием бюджетных полномочий

1. Исполнение местных бюджетов преобразуемых муниципальных образований в 2014 году до формирования органов местного самоуправления вновь образованного муниципального образования обеспечивается местными администрациями преобразуемых муниципальных образований, а после формирования органов местного самоуправления вновь образованного муниципального образования – местной администрацией вновь образованного муниципального образования отдельно по местным бюджетам преобразуемых муниципальных образований в соответствии с муниципальными правовыми актами.

2. До прекращения полномочий органов местного самоуправления преобразуемых муниципальных образований бюджетные полномочия, связанные с внесением изменений в решения о местных бюджетах преобразуемых муниципальных образований на текущий финансовый год и их исполнением, осуществляют органы местного самоуправления преобразуемых муниципальных образований.

3. Порядок разработки, принятия, исполнения бюджета вновь образованного муниципального образования на 2015 год определяется соглашением между органами местного самоуправления преобразуемых муниципальных образований.

Статья 11. Вступление в силу настоящего закона

1. Настоящий закон вступает в силу через десять дней со дня его официального опубликования.

2. Положения статей 8 и 9 настоящего закона применяются в случае отсутствия в соответствии с частью 5 статьи 34 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ инициативы граждан о проведении референдума по вопросам определения структуры органов местного самоуправления вновь образованного муниципального образования, численности и срока полномочий депутатов представительного органа первого созыва вновь образованного муниципального образования, а также порядка избрания, полномочий и срока полномочий первого главы вновь образованного муниципального образования.

Статья 12. Внесение изменений в областной закон «О статусе и границах территорий муниципальных образований в Архангельской области»

Внести в областной закон от 23 сентября 2004 года № 258-внеоч.-ОЗ «О статусе и границах территорий муниципальных образований в Архангельской области» («Ведомости Архангельского областного Собрания депутатов», 2004, сентябрь, внеоч.; № 33; 2005, № 2, 3, 4, 5, 8; 2006, № 14; 2007, № 17, 20; 2010, № 10; 2011, № 19, 23; 2012, № 28, 29, 31, 32; 2013, № 37, 38; 2014, № 5) следующие изменения:

1. В статье 3 слова «Тимошинское (административный центр – деревня Семеновская 1-я),» исключить.

2. В статье 30:

1) в абзаце первом слово «Тимошинское,» исключить;

2) абзац шестой изложить в следующей редакции:

«В границы муниципального образования «Двинское» входят территории деревень Акуловская, Андреевская, Анциферовская, Артемьевская, Бабинская, Барановская, Варламовская, Васюковская, Васютинская, Великопольская, Верхняя Воронка, Виноградова, Власовская, Волонковская, Гоголевская, Голеневская, Гольцевская, Гончаровская, Григорьевская, Гридинская,

Дудыревская, Ежевская, Загорье, Исаковская, Козоватовская, Корниловская, Кульпинская, Лазаревская, Лопатинская, Люлинская, Мартюковская, Мила, Михайловская, Михеевская, Мончевская, Нестюковская, Никитинская, Николаевская, Никулинская, Нионовская, Новгородская, Окатовская, Ореховская, Павшинская, Першинская, Прошинская, Рудаковская, Савкино, Семеновская, Семеновская 1-я, Семеновская 2-я, Скрипчинская, Сорокоумовская, Старковская, Степановская, Суровцев Наволок, Тимоховская, Тропинская, Трофимовская, Трубинская, Усть-Ерогодская, Ущаж, Фатьяновская, Федотовская, Фоминская, Фоминская, Харитоновская, Чеда, Червленая Слудка, Черновраговская, Шоромская, Шуровская, Юркинская, Якушевская и поселков Двинской, Заруба, Лахома, Усть-Ерга, Ухменьга.»;

3) абзац девятый исключить.

Губернатор
Архангельской области

И.А. Орлов

г. Архангельск

Пояснительная записка
к проекту областного закона «О преобразовании муниципальных образований «Двинское» и «Тимошинское» Верхнетоемского муниципального района Архангельской области путем их объединения»

Необходимость разработки и принятия проекта областного закона «О преобразовании муниципальных образований «Двинское» и «Тимошинское» Верхнетоемского муниципального района Архангельской области путем их объединения» (далее – законопроект) обусловлена следующими обстоятельствами.

С 01 января 2009 года вступил в силу Федеральный закон от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ).

Федеральный закон от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ концептуально изменил подходы к организации местного самоуправления в Российской Федерации, в том числе к территориальной организации муниципальных образований.

В частности, одним из требований Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ являлось положение о том, что границы поселения, в состав которого входят два и более населенных пункта, устанавливаются с учетом пешеходной доступности до административного центра сельского поселения и обратно в течение рабочего дня для жителей всех населенных пунктов, входящих в состав поселения.

Учитывая указанные положения Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ, а также соответствующие обращения глав муниципальных образований Архангельской области, принят областной закон от 23 сентября 2004 года № 258-внеоч.-ОЗ «О статусе и границах территорий муниципальных образований в Архангельской области», которым изначально на территории Архангельской области образовано 229 муниципальных образований, в том числе 7 городских округов, 19 муниципальных районов, 24 городских поселения, 179 сельских поселений.

По числу муниципальных образований Архангельская область занимала третье место в Северо-Западном федеральном округе (после Вологодской и Псковской областей).

За прошедшее с начала формирования новой системы местного самоуправления время можно констатировать, что существующая система организации местного самоуправления во многом показала свою неэффективность.

За органами местного самоуправления закреплён обширный перечень вопросов местного значения практически во всех сферах деятельности граждан (статьи 14 – 16 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ). Вместе с тем муниципальные образования сталкиваются со значительными сложностями как объективного, так и субъективного характера, связанные с их исполнением –

отсутствие высококвалифицированных кадров, прекращение или отсутствие на территориях муниципальных образований промышленных производств, и, как следствие, дефицит большинства местных бюджетов, значительный отток жителей с территории муниципальных образований (особенно в сельской местности), проблемы муниципального нормотворчества.

Учитывая указанные обстоятельства в субъектах Российской Федерации идет процесс совершенствования территориальной организации местного самоуправления, тенденцию которой составляет укрупнение муниципальных образований.

Работа по укрупнению небольших поселений в настоящее время проведена более чем в 30 субъектах Российской Федерации, наиболее активно процессы преобразования осуществлялись в Алтайском крае, Тульской, Вологодской, Новгородской, Воронежской, Нижегородской, Кировской, Костромской, Оренбургской, Тамбовской областях, республиках Мордовия, Татарстан.

Основная цель укрупнения муниципальных образований – повышение эффективности муниципального управления, оптимизации местных бюджетов, концентрации кадрового потенциала и привлечения квалифицированных кадров.

Взвешенный подход к укрупнению поселений дает возможность достигнуть относительного выравнивания территорий с точки зрения их бюджетной обеспеченности. При рассмотрении возможности объединения одним из критериев для вновь образуемых поселений считается повышение доли собственных доходов в общем объеме доходов вновь образуемого поселения.

При укрупнении муниципальных образований сокращаются расходы на управление и средства местного бюджета высвобождаются для решения проблем муниципального образования, его дальнейшего развития. Укрупнение поселений позволяет уменьшить численность муниципальных служащих и должностных лиц местного самоуправления. При этом в каждом вновь образованном поселении штат сотрудников местной администрации, наоборот, может несколько увеличиться, что позволит эффективнее распределить обязанности и нагрузку между работниками.

В Архангельской области имеется практика преобразования муниципальных образований. Так, принят областной закон от 02 июля 2012 года № 523-32-ОЗ «О преобразовании отдельных муниципальных образований Шенкурского муниципального района Архангельской области».

В соответствии с указанным областным законом путем объединения были преобразованы шесть муниципальных образований Шенкурского муниципального района Архангельской области:

- 1) сельское поселение «Федорогорское» и сельское поселение «Шахановское» – в сельское поселение «Федорогорское», с административным центром в деревне Никифоровская;
- 2) сельское поселение «Никольское» и сельское поселение «Тарнянское» – в сельское поселение «Никольское», с административным центром в деревне Шипуновская;

3) сельское поселение «Шеговарское» и сельское поселение «Ямскогорское» – в сельское поселение «Шеговарское», с административным центром в селе Шеговары.

Вопросы, связанные с объединением поселений и формированием вновь образованных муниципальных образований, регулируются Федеральным законом от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ.

В соответствии с частью 3 статьи 13 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ объединение двух и более поселений, не влекущее изменения границ иных муниципальных образований, осуществляется с согласия населения каждого из поселений, выраженного представительным органом каждого из объединяемых поселений.

Пунктом 5 статьи 34 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ определяется порядок формирования органов местного самоуправления вновь образованных муниципальных образований, проведения выборов депутатов и глав вновь образованных муниципальных образований, вопросы правопреемства и принятия муниципальных правовых актов по решению вопросов местного значения вновь образованными муниципальными образованиями.

Указанные положения учтены в законопроекте.

Законопроектом по инициативе органов местного самоуправления муниципального образования «Верхнетоемский муниципальный район» Архангельской области, результатам публичных слушаний по вопросам о преобразовании муниципальных образований Архангельской области, на основе согласия населения преобразуемых муниципальных образований Архангельской области, выраженного представительным органом каждого из преобразуемых муниципальных образований Архангельской области предлагается преобразовать сельское поселение «Двинское» и сельское поселение «Тимошинское» Верхнетоемского муниципального района Архангельской области путем их объединения в сельское поселение «Двинское» Верхнетоемского муниципального района Архангельской области, с административным центром в поселке Двинской.

При объединении перечисленных муниципальных образований во внимание принимались географические особенности, а также численность населения указанных муниципальных образований.

Так, численность населения муниципального образования «Двинское» составляет 2684 человека, численность населения муниципального образования «Тимошинское» – 1159 человек. Численность вновь образованного муниципального образования будет составлять 3843 человека.

Преобразование указанных поселений не затрагивает границ других муниципальных образований, входящих в состав Верхнетоемского муниципального района.

Законопроектом регулируются вопросы правопреемства преобразуемых и вновь образованного муниципального образования. Определяется, что вновь образованное муниципальное образование со дня его создания становится

правопреемником соответствующих преобразуемых муниципальных образований в отношениях с органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, физическими и юридическими лицами.

Органы местного самоуправления вновь образованного муниципального образования в соответствии со своей компетенцией являются правопреемниками органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области, преобразуемых в соответствии с законопроектом.

Вопросы правопреемства подлежат урегулированию муниципальными правовыми актами вновь образованного муниципального образования.

Законопроектом определяется переходный период преобразования муниципальных образований Архангельской области со дня вступления в силу законопроекта до 1 января 2015 года. В течение переходного периода должно быть осуществлено формирование органов местного самоуправления вновь образованного муниципального образования, принятие его устава, а также завершено урегулирование иных вопросов, связанных с преобразованием муниципальных образований.

При этом до формирования органов местного самоуправления вновь образованного муниципального образования полномочия по решению вопросов местного значения осуществляют органы местного самоуправления, которые на день создания вновь образованного муниципального образования осуществляли полномочия по решению вопросов местного значения на этих территориях.

Законопроектом устанавливается численность депутатов представительного органа первого созыва вновь образованного муниципального образования – 10 депутатов.

Срок полномочий представительного органа первого созыва и главы вновь образованного муниципального образования составляет пять лет.

Законопроектом устанавливается, что первый глава вновь образованного муниципального образования избирается на муниципальных выборах на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании, возглавляет местную администрацию вновь образованного муниципального образования и исполняет полномочия председателя представительного органа вновь образованного муниципального образования. Выборы депутатов представительного органа вновь образованного муниципального образования Архангельской области проводятся на основе мажоритарной избирательной системы относительного большинства по одномандатным и (или) многомандатным избирательным округам.

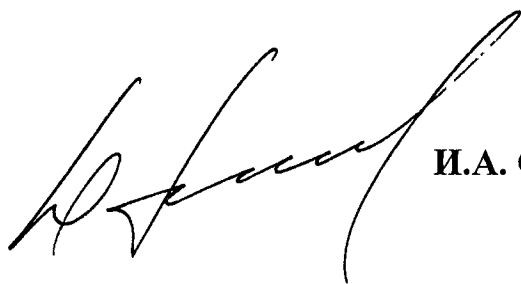
В соответствии с требованиями Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ выборы в органы местного самоуправления вновь образованного муниципального образования должны быть проведены не позднее чем через шесть месяцев со дня создания соответствующего муниципального образования Архангельской области.

Законопроектом определяется также порядок избрания депутатов представительного органа и главы вновь образованного муниципального образования.

Вновь образованное муниципальное образование считаются образованными, а преобразуемые муниципальные образования утрачивают статус муниципальных образований с 01 июня 2014 года.

Укрупнение муниципальных образований позволит исключить дублирование функций, объединит учет доходов, значительно сократит количество предоставляемой отчетности и документооборота, а также позволит аккумулировать финансовые средства для решения задач на объединенной территории.

**Губернатор
Архангельской области**



И.А. Орлов

**Финансово-экономическое обоснование
проекта областного закона «О преобразовании муниципальных образований
«Двинское» и «Тимошинское» Верхнетоемского муниципального района
Архангельской области путем их объединения»**

Принятие проекта областного закона «О преобразовании муниципальных образований «Двинское» и «Тимошинское» Верхнетоемского муниципального района Архангельской области путем их объединения» не повлечет дополнительных расходов областного бюджета или изменения финансово-бюджетных обязательств Архангельской области.

**Губернатор
Архангельской области**

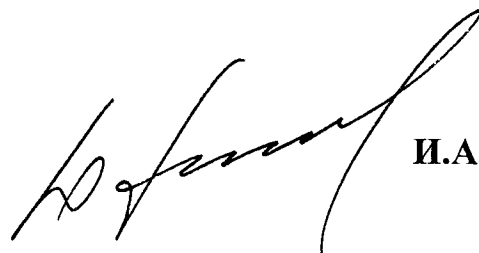


И.А. Орлов

**Перечень
областных законов и иных областных нормативных правовых актов,
отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного
закона «О преобразовании муниципальных образований «Двинское»
и «Тимошинское» Верхнетоемского муниципального района Архангельской
области путем их объединения»**

Принятие областного закона «О преобразовании муниципальных образований «Двинское» и «Тимошинское» Верхнетоемского муниципального района Архангельской области путем их объединения» повлечет необходимость внесения изменений в областной закон от 26 апреля 2006 года № 161-10-ОЗ «Об описании границ территорий муниципального образования «Верхнетоемский муниципальный район» и вновь образованных в его составе муниципальных образований», а также иные нормативные правовые акты Архангельской области в части исключения муниципального образования «Тимошинское» Верхнетоемского муниципального района Архангельской области.

**Губернатор
Архангельской области**



И.А. Орлов

АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
шестого созыва (седьмая сессия)

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 2014 г. №

О проекте областного закона «О преобразовании муниципальных образований «Двинское» и «Тимошинское» Верхнетоемского муниципального района Архангельской области путем их объединения»

Областное Собрание депутатов **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

Принять проект областного закона «О преобразовании муниципальных образований «Двинское» и «Тимошинское» Верхнетоемского муниципального района Архангельской области путем их объединения» в первом чтении.

Председатель областного
Собрания депутатов

В.Ф. Новожилов

АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
шестого созыва (сессия)

ПО С Т А Н О В Л Е Н И Е

от 2014 г. №

Об областном законе «О преобразовании муниципальных образований «Двинское» и «Тимошинское» Верхнетоемского муниципального района Архангельской области путем их объединения»

Областное Собрание депутатов **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Принять областной закон «О преобразовании муниципальных образований «Двинское» и «Тимошинское» Верхнетоемского муниципального района Архангельской области путем их объединения».
2. Направить закон Губернатору Архангельской области для подписания и официального опубликования.

Председатель областного
Собрания депутатов

В.Ф. Новожилов



**АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
«ВЕРХНЕТОЕМСКИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН»**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 09 декабря 2013 года № 21/1

с. Верхняя Тойма

**Об инициативе о преобразовании муниципальных образований
«Двинское» и «Тимошинское» Верхнетоемского
муниципального района путем их объединения**

В соответствии с частью 2 статьи 13 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» **п о с т а н о в л я ю:**

1. Выступить с инициативой о преобразовании муниципальных образований «Двинское» и «Тимошинское» Верхнетоемского муниципального района путем их объединения.

2. Общему отделу направить настоящее постановление в представительные органы муниципальных образований «Двинское», «Тимошинское».

3. Опубликовать настоящее постановление в районной газете «Заря» и разместить на официальном сайте администрации муниципального образования «Верхнетоемский муниципальный район» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Глава муниципального образования
«Верхнетоемский муниципальный район»



Н.В. Вьюхина

**МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ
«ДВИНСКОЕ»
МУНИЦИПАЛЬНЫЙ СОВЕТ
третьего созыва
(Одиннадцатая сессия)**

Р Е Ш Е Н И Е

28 февраля 2014 года

№ 1

п. Двинской

**О преобразовании муниципального образования «Двинское» Верхнетоемского
муниципального района путем объединения
муниципальных образований «Двинское» и «Тимошинское»
Верхнетоемского муниципального района**

В соответствии с частью 3 статьи 13 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», рассмотрев инициативу главы муниципального образования «Верхнетоемский муниципальный район» Н.В. Вьюхиной, муниципальный Совет муниципального образования «Двинское» Верхнетоемского муниципального района **р е ш а е т**:

1. Выразить согласие населения муниципального образования «Двинское» Верхнетоемского муниципального района с преобразованием муниципального образования «Двинское» Верхнетоемского муниципального района путем объединения муниципальных образований «Двинское» и «Тимошинское» Верхнетоемского муниципального района.
2. Совместно с представительным органом муниципального образования «Тимошинское» Верхнетоемского муниципального района внести в Архангельское областное Собрание депутатов проект областного закона «О преобразовании муниципальных образований «Двинское» и «Тимошинское» Архангельской области в муниципальное образование «Двинское» Архангельской области и о внесении изменений и дополнений в отдельные областные законы».
3. Направить настоящее решение:
Губернатору Архангельской области;
главе муниципального образования «Верхнетоемский муниципальный район»;
в представительный орган муниципального образования «Тимошинское»;
главе муниципального образования «Тимошинское».
4. Опубликовать настоящее решение в районной газете «Заря» и разместить на официальном сайте администрации муниципального образования «Верхнетоемский муниципальный район» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Председатель муниципального Совета
муниципального образования «Двинское»

П.С. Смольников

Глава муниципального образования «Двинское»

В.Г. Баскаков



МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ «ТИМОШИНСКОЕ»

МУНИЦИПАЛЬНЫЙ СОВЕТ

третьего созыва

(девятая сессия)

Р Е Ш Е Н И Е

12 февраля 2014 года

№ 2

д. Семеновская 1

**О преобразовании муниципального образования «Тимошинское»
Верхнетоемского муниципального района путем объединения
муниципальных образований «Двинское» и «Тимошинское»**

Верхнетоемского муниципального района

В соответствии с частью 3 статьи 13 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», рассмотрев инициативу главы муниципального образования «Верхнетоемский муниципальный район» Н.В. Вьюхиной, муниципальный Совет муниципального образования «Тимошинское» Верхнетоемского муниципального района **р е ш а е т**:

1. Выразить согласие населения муниципального образования «Тимошинское» Верхнетоемского муниципального района с преобразованием муниципального образования «Тимошинское» Верхнетоемского муниципального района путем объединения муниципальных образований «Двинское» и «Тимошинское» Верхнетоемского муниципального района.

2. Совместно с представительным органом муниципального образования «Двинское» Верхнетоемского муниципального района внести в Архангельское областное Собрание депутатов проект областного закона «О преобразовании муниципальных образований «Двинское» и «Тимошинское» Архангельской области в муниципальное образование «Двинское» Архангельской области и о внесении изменений и дополнений в отдельные областные законы».

3. Направить настоящее решение:

Губернатору Архангельской области;

главе муниципального образования «Верхнетоемский муниципальный район»;

22

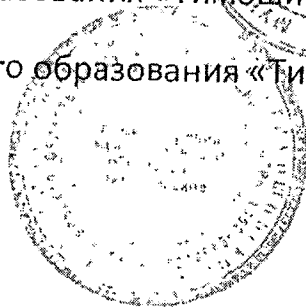
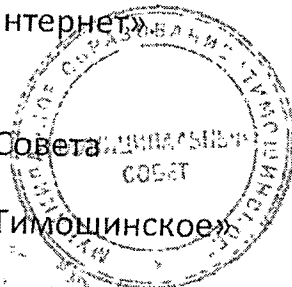
в представительный орган муниципального образования «Двинское»;
главе муниципального образования «Двинское».

4. Опубликовать настоящее решение в районной газете «Заря» и разместить на официальном сайте администрации муниципального образования «Верхнетоемский муниципальный район» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Председатель муниципального Совета

муниципального образования «Тимошинское»

Глава муниципального образования «Тимошинское»



Н.Э. Иванова

И.В. Чецкий



АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
шестого созыва

ГОСУДАРСТВЕННО-ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000, тел: 21-56-95, факс: 20-03-43, e-mail: duma@aosd.ru

« 24 » марта 2014 г.

№ _____

Заключение
на проект областного закона
«О преобразовании муниципальных образований «Двинское» и
«Тимошинское» Верхнетоемского муниципального района
Архангельской области путем их объединения»

Государственно-правовое управление аппарата Архангельского областного Собрания депутатов, осуществив правовую экспертизу проекта областного закона «О преобразовании муниципальных образований «Двинское» и «Тимошинское» Верхнетоемского муниципального района Архангельской области путем их объединения» (далее – Проект), внесенного Губернатором Архангельской области И.А. Орловым, полагает необходимым сообщить следующее.

В соответствии с частями 1-3, 8 статьи 13 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в ред. от 28 декабря 2013 года № 416-ФЗ) преобразованием муниципальных образований является, в частности, объединение муниципальных образований.

Преобразование муниципальных образований осуществляется законами субъектов Российской Федерации по инициативе населения, органов местного самоуправления, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, федеральных органов государственной власти в соответствии с вышеуказанным Федеральным законом.

Закон субъекта Российской Федерации о преобразовании муниципального образования не должен вступать в силу в период избирательной кампании по выборам органа местного самоуправления данного муниципального образования, в период кампании местного референдума.

Объединение двух и более поселений, не влекущее изменения границ иных муниципальных образований, осуществляется с согласия населения каждого из поселений, выраженного представительным органом каждого из объединяемых поселений.

Преобразование муниципальных образований влечет создание вновь образованных муниципальных образований в случаях, предусмотренных

Архангельское областное
Собрание депутатов
от 24.03.2014 г.
Вх. № 02-08/1440

24
dv

частями 3, 4, 5, 6 статьи 13 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Принятие Проекта находится в пределах полномочий Архангельского областного Собрания депутатов.

Замечаний правового характера к Проекту нет.

При проведении антикоррупционной экспертизы Проекта коррупциогенных факторов не выявлено.

Государственно-правовое управление аппарата Архангельского областного Собрания депутатов полагает возможным рассмотрение Проекта на сессии Архангельского областного Собрания депутатов.

Начальник государственно-правового
управления

Козьмина

О.В. Козьмина



АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
шестого созыва

ГОСУДАРСТВЕННО-ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000, тел: 21-56-95, факс: 20-03-43, e-mail: duma@aosd.ru

25 марта 2014 г.

Редакционное заключение
на проект областного закона.

«О преобразовании муниципальных образований «Двинское» и
«Тимошинское» Верхнетоемского муниципального района
Архангельской области путем их объединения»

Отдел лингвистической экспертизы государственного-правового управления аппарата Архангельского областного Собрания депутатов на основании пункта 4 статьи 14 областного закона от 19 сентября 2001 года № 62-8-ОЗ «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» осуществил редакционную экспертизу проекта областного закона «О преобразовании муниципальных образований «Двинское» и «Тимошинское» Верхнетоемского муниципального района Архангельской области путем их объединения» и сообщает, что замечаний к представленному законопроекту нет.

Начальник отдела лингвистической
экспертизы государственного-правового
управления аппарата Архангельского
областного Собрания депутатов

Н.В. Врублевская