



**ДЕПУТАТЫ**  
**АРХАНГЕЛЬСКОГО ОБЛАСТНОГО СОБРАНИЯ ДЕПУТАТОВ**  
шестого созыва

**ДЯТЛОВ АЛЕКСАНДР ВЛАДИМИРОВИЧ**  
**ПОЗДЕЕВА ЕКАТЕРИНА НИКОЛАЕВНА**

пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000, факс: 20-03-43, e-mail: duma@aosd.ru

« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2015 г.

№ \_\_\_\_\_

*На сессию*

Председателю Архангельского  
областного Собрания депутатов  
В.Ф. Новожилову

Уважаемый Виктор Феодосьевич!

На основании статьи 33 Устава Архангельской области просим внести на рассмотрение очередной сессии Архангельского областного Собрания депутатов проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов «О законодательной инициативе Архангельского областного Собрания депутатов по внесению проекта федерального закона «О внесении изменения в Федеральный закон «О свободе совести и о религиозных объединениях»».

Докладчиком по данному вопросу просим определить депутата Архангельского областного Собрания депутатов А.В. Дятлова.

В соответствии с пунктом 2 статьи 15.2 регламента Архангельского областного Собрания депутатов представляю следующие документы:

- 1) проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов;
- 2) пояснительная записка к проекту постановления Архангельского областного Собрания депутатов;
- 3) финансово-экономическое обоснование проекта постановления Архангельского областного Собрания депутатов;
- 4) перечень нормативных правовых актов, отмены, принятия, изменения или дополнения которых потребует принятие проекта постановления Архангельского областного Собрания депутатов;
- 5) проект федерального закона «О внесении изменения в Федеральный закон «О свободе совести и о религиозных объединениях»»;
- 6) пояснительная записка к проекту федерального закона «О внесении изменения в Федеральный закон «О свободе совести и о религиозных объединениях»»;

Архангельское областное  
Собрание депутатов  
2015 г.  
Вх.№ 116/723

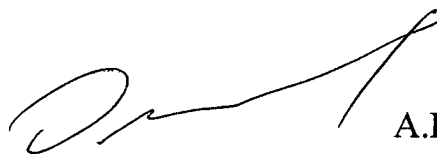
1  
140.

7) финансово-экономическое обоснование проекта федерального закона «О внесении изменения в Федеральный закон «О свободе совести и о религиозных объединениях»;

8) перечень законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменения в Федеральный закон «О свободе совести и о религиозных объединениях»;

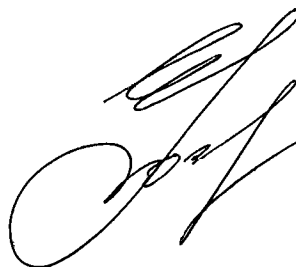
9) документы, перечисленные в пунктах 1-8, на электронном носителе.

Депутат областного  
Собрания депутатов



А.В. Дятлов

Депутат областного  
Собрания депутатов



Е.Н. Поздеева



Федерации с просьбой поддержать законодательную инициативу  
Архангельского областного Собрания депутатов.

6. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель областного  
Собрания депутатов

В.Ф. Новожилов

## РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

### ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

#### О внесении изменения в Федеральный закон «О свободе совести и о религиозных объединениях»

##### Статья 1

Внести в главу II Федерального закона от 26 сентября 1997 года № 125-ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1997, № 39, ст. 4465; 2002, № 12, ст. 1093; № 30, ст. 3029; 2003, № 50, ст. 4855; 2004, № 27, ст. 2711; 2008, № 30, ст. 3616; 2011, № 27, ст. 3880; 2013, № 27, ст. 3472, 3477; 2015, № 1, ст. 58; № 14, ст. 2020; № 29, ст. 4387) изменение, дополнив ее статьей 5.1 следующего содержания:

##### «Статья 5.1. Миссионерская деятельность»

1. Миссионерской деятельностью признается информационная и организационная деятельность представителей религиозных объединений, а также лиц, распространяющих религиозную литературу и иные предметы религиозного назначения, произведенные религиозными объединениями, прямо или косвенно направленная на распространение своего вероучения и религиозной практики на территории Российской Федерации среди лиц иной веры и (или) неверующих.

2. Миссионером считается лицо, осуществляющее миссионерскую деятельность на территории Российской Федерации.

3. Информационная миссионерская деятельность – деятельность миссионеров, направленная на рекламу, популяризацию и распространение каких-либо религиозных взглядов, представлений и религиозной практики устными, печатными, электронными и иными способами.

4. Организационная миссионерская деятельность – деятельность миссионеров, направленная на создание организационных религиозных структур (объединений), подготовку специалистов, организацию и проведение религиозных мероприятий, а также создание иных условий для осуществления миссионерской деятельности.

5. Религиозные объединения вправе осуществлять миссионерскую деятельность.

Порядок осуществления религиозным объединением миссионерской деятельности на территории субъекта Российской Федерации устанавливается законодательством субъекта Российской Федерации.».

## **Статья 2**

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент  
Российской Федерации

В.В. Путин

Москва, Кремль  
2015 года

№

6

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**к проекту федерального закона «О внесении изменения в Федеральный закон «О свободе совести и о религиозных объединениях»**

Проект федерального закона «О внесении изменения в Федеральный закон «О свободе совести и о религиозных объединениях» (далее – законопроект) разработан с учетом правоприменительной практики субъектов Российской Федерации и направлен на совершенствование правового регулирования правоотношений в области прав человека и гражданина на свободу совести и свободу вероисповедания.

Законопроектом предлагается главу II Федерального закона от 26 сентября 1997 года № 125-ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях» дополнить статьей 5.1 «Миссионерская деятельность», в которой предусматривается определить понятия «миссионерская деятельность», «миссионер», «информационная миссионерская деятельность» и «организационная миссионерская деятельность», а также предоставить субъектам Российской Федерации право устанавливать порядок осуществления религиозным объединением миссионерской деятельности на территории субъекта Российской Федерации.

Действующее федеральное законодательство не регулирует в достаточном объеме правоотношения, связанные с порядком осуществления миссионерской деятельности. В настоящий момент отсутствуют механизмы контроля за деятельностью миссионеров, в том числе прибывших из-за рубежа, проповедующих на территории Российской Федерации.

Разграничивая полномочия между органами государственной власти Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в сфере религиозной деятельности, законодательство Российской Федерации напрямую не наделяет органы государственной власти субъектов Российской Федерации полномочиями по правовому регулированию вопросов осуществления миссионерской деятельности.

Необходимость законодательного закрепления за субъектами Российской Федерации вышеуказанного права обусловлена имеющимися социально-экономическими и культурными различиями между субъектами Российской Федерации, особенностями их геополитического положения.

Ранее во многих субъектах Российской Федерации были приняты региональные законы, которыми регулировались вопросы деятельности религиозных организаций и миссионерской деятельности.

В настоящее время такие законы действуют лишь в ряде субъектов Российской Федерации: Курская, Белгородская, Смоленская, Воронежская, Костромская, Псковская, Новгородская, Еврейская автономная области, Республика Северная Осетия – Алания.

Вместе с тем вопрос правового регулирования миссионерской деятельности на территории Российской Федерации актуален и активно обсуждается общественностью.

Защита граждан Российской Федерации, религиозных объединений от действий лиц, осуществляющих миссионерскую деятельность, проповедующих религиозные взгляды от имени религиозных объединений и не являющихся

7

уполномоченными религиозными объединениями на указанную деятельность, сегодня приоритетна для органов государственной власти, представителей Русской православной церкви и других традиционных конфессий страны.

Принятие законопроекта позволит упорядочить деятельность религиозных объединений, осуществляющих миссионерскую деятельность на территории Российской Федерации, а также будет способствовать защите конституционных прав граждан Российской Федерации.

Председатель Архангельского  
областного Собрания депутатов

В.Ф. Новожилов



## **ПЕРЕЧЕНЬ**

**законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменения в Федеральный закон «О свободе совести и о религиозных объединениях»**

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменения в Федеральный закон «О свободе совести и о религиозных объединениях» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации.

Председатель Архангельского  
областного Собрания депутатов

В.Ф. Новожилов

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
**проекта федерального закона «О внесении изменения в Федеральный**  
**закон «О свободе совести и о религиозных объединениях»**

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменения в Федеральный закон «О свободе совести и о религиозных объединениях» не потребует увеличения расходов федерального бюджета.

Председатель Архангельского  
областного Собрания депутатов

В.Ф. Новожилов

**Пояснительная записка**  
**к проекту постановления Архангельского областного Собрания депутатов**  
**«О законодательной инициативе Архангельского областного Собрания**  
**депутатов по внесению проекта федерального закона**  
**«О внесении изменения в Федеральный закон «О свободе совести**  
**и о религиозных объединениях»**

Проектом постановления Архангельского областного Собрания депутатов «О законодательной инициативе Архангельского областного Собрания депутатов по внесению проекта федерального закона «О внесении изменения в Федеральный закон «О свободе совести и о религиозных объединениях» предлагается внести в порядке законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменения в Федеральный закон «О свободе совести и о религиозных объединениях».

Проект федерального закона «О внесении изменения в Федеральный закон «О свободе совести и о религиозных объединениях» (далее – законопроект) разработан с учетом правоприменительной практики субъектов Российской Федерации и направлен на совершенствование правового регулирования правоотношений в области прав человека и гражданина на свободу совести и свободу вероисповедания.

Законопроектом предлагается главу II Федерального закона от 26 сентября 1997 года № 125-ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях» дополнить статьей 5.1 «Миссионерская деятельность», в которой предусматривается определить понятия «миссионерская деятельность», «миссионер», «информационная миссионерская деятельность» и «организационная миссионерская деятельность», а также предоставить субъектам Российской Федерации право устанавливать порядок осуществления религиозным объединением миссионерской деятельности на территории субъекта Российской Федерации.

Действующее федеральное законодательство не регулирует в достаточном объеме правоотношения, связанные с порядком осуществления миссионерской деятельности. В настоящий момент отсутствуют механизмы контроля за деятельностью миссионеров, в том числе прибывших из-за рубежа, проповедующих на территории Российской Федерации.

Разграничивая полномочия между органами государственной власти Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в сфере религиозной деятельности, законодательство Российской Федерации напрямую не наделяет органы государственной власти субъектов Российской Федерации полномочиями по правовому регулированию вопросов осуществления миссионерской деятельности.

Необходимость законодательного закрепления за субъектами Российской Федерации вышеуказанного права обусловлена имеющимися социально-

экономическими и культурными различиями между субъектами Российской Федерации, особенностями их геополитического положения.

Ранее во многих субъектах Российской Федерации были приняты региональные законы, которыми регулировались вопросы деятельности религиозных организаций и миссионерской деятельности.

В настоящее время такие законы действуют лишь в ряде субъектов Российской Федерации: Курская, Белгородская, Смоленская, Воронежская, Костромская, Псковская, Новгородская, Еврейская автономная области, Республика Северная Осетия – Алания.

Вместе с тем вопрос правового регулирования миссионерской деятельности на территории Российской Федерации актуален и активно обсуждается общественностью.

Защита граждан Российской Федерации, религиозных объединений от действий лиц, осуществляющих миссионерскую деятельность, проповедующих религиозные взгляды от имени религиозных объединений и не являющихся уполномоченными религиозными объединениями на указанную деятельность, сегодня приоритетна для органов государственной власти, представителей Русской православной церкви и других традиционных конфессий страны.

Принятие законопроекта позволит упорядочить деятельность религиозных объединений, осуществляющих миссионерскую деятельность на территории Российской Федерации, а также будет способствовать защите конституционных прав граждан Российской Федерации.

Депутат областного  
Собрания депутатов



А.В. Дятлов

Депутат областного  
Собрания депутатов



Е.Н. Поздеева

**Перечень  
нормативных правовых актов, отмены, принятия, изменения или  
дополнения которых потребует принятие проекта постановления  
Архангельского областного Собрания депутатов  
«О законодательной инициативе Архангельского областного  
Собрания депутатов по внесению проекта федерального закона  
«О внесении изменения в Федеральный закон «О свободе совести и о  
религиозных объединениях»**

Принятие проекта постановления Архангельского областного Собрания депутатов «О законодательной инициативе Архангельского областного Собрания депутатов по внесению проекта федерального закона «О внесении изменения в Федеральный закон «О свободе совести и о религиозных объединениях» не потребует отмены, принятия, изменения или дополнения нормативных правовых актов Архангельской области.

Депутат областного  
Собрания депутатов



А.В. Дятлов

Депутат областного  
Собрания депутатов

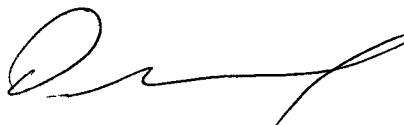


Е.Н. Поздеева

**Финансово-экономическое обоснование  
проекта постановления Архангельского областного Собрания депутатов  
«О законодательной инициативе Архангельского областного  
Собрания депутатов по внесению проекта федерального закона  
«О внесении изменения в Федеральный закон «О свободе совести и о  
религиозных объединениях»**

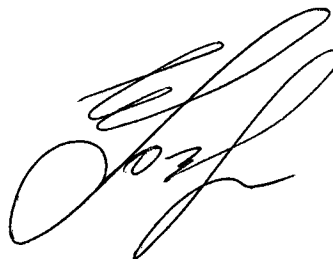
Принятие проекта постановления Архангельского областного Собрания депутатов «О законодательной инициативе Архангельского областного Собрания депутатов по внесению проекта федерального закона «О внесении изменения в Федеральный закон «О свободе совести и о религиозных объединениях» не повлечет дополнительных расходов областного бюджета и изменения финансово-бюджетных обязательств Архангельской области.

Депутат областного  
Собрания депутатов



А.В. Дятлов

Депутат областного  
Собрания депутатов



Е.Н. Поздеева



**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ**  
**шестого созыва**

**ГОСУДАРСТВЕННО-ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ**

пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000, каб. 709, тел: 21-56-95, факс: 20-03-43, e-mail: [duma@aosd.ru](mailto:duma@aosd.ru)

«26» октября 2015 г.

№ \_\_\_\_\_

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов**  
**«О законодательной инициативе Архангельского областного**  
**Собрания депутатов по внесению проекта федерального закона**  
**«О внесении изменения в Федеральный закон**  
**«О свободе совести и о религиозных объединениях»**

Государственно-правовое управление аппарата Архангельского областного Собрания депутатов, осуществив правовую экспертизу проекта постановления Архангельского областного Собрания депутатов «О законодательной инициативе Архангельского областного Собрания депутатов по внесению проекта федерального закона «О внесении изменения в Федеральный закон «О свободе совести и о религиозных объединениях» (далее – Проект), внесенного депутатами Архангельского областного Собрания депутатов А.В. Дятловым, Е.Н. Поздеевой, полагает необходимым сообщить следующее.

Проект внесен в законодательный орган Архангельской области соответствующими субъектами права законодательной инициативы, в порядке статьи 33 Устава Архангельской области.

Представленные сопроводительные документы к Проекту отвечают формальным требованиям, предусмотренным статьей 11.2 и 15.2 регламента Архангельского областного Собрания депутатов.

Проектом предлагается внести в порядке законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О законодательной инициативе Архангельского областного Собрания депутатов по внесению проекта федерального закона «О внесении изменения в Федеральный закон «О свободе совести и о религиозных объединениях», в соответствии с которым предусматривается правовое регулирование правоотношений в области миссионерской деятельности, в том числе субъектам Российской Федерации предоставляется право устанавливать порядок осуществления религиозным объединением миссионерской деятельности на территории субъекта Российской Федерации.

Архангельское областное  
Собрание депутатов  
2015 г.  
Вх. № 01-14/173

20.

Принятие Проекта находится в пределах полномочий Архангельского областного Собрания депутатов. При проведении антикоррупционной экспертизы коррупциогенных факторов не выявлено.

На основании вышеизложенного государственно-правовое управление аппарата Архангельского областного Собрания депутатов полагает, что Проект может быть рассмотрен на сессии Архангельского областного Собрания депутатов.

Начальник государственно-правового  
управления Архангельского  
областного Собрания депутатов



О.В. Козьмина

О.А. Чувашева  
21-55-40





**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ  
ШЕСТОГО СОЗЫВА**

**ГОСУДАРСТВЕННО-ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ**

пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000, каб. 709, факс: 20-03-43, e-mail: duma@aosd.ru

28 октября 2015 г.

**Редакционное заключение  
на проект постановления  
«О законодательной инициативе Архангельского областного  
Собрания депутатов по внесению проекта федерального закона  
«О внесении изменения в Федеральный закон  
«О свободе совести и о религиозных объединениях»  
(вх. № пп 6/123)**

Отдел лингвистической экспертизы государственного-правового управления аппарата Архангельского областного Собрания депутатов на основании пункта 2 статьи 11.5 регламента Архангельского областного Собрания депутатов (постановление от 21 июня 2005 года № 182) осуществил экспертизу проекта постановления «О законодательной инициативе Архангельского областного Собрания депутатов по внесению проекта федерального закона «О внесении изменения в Федеральный закон «О свободе совести и о религиозных объединениях» и сообщает, что замечаний редакционного характера к указанному проекту нет.

Начальник отдела лингвистической  
экспертизы государственного-правового  
управления аппарата Архангельского  
областного Собрания депутатов

Н.В. Врублевская

Исп. Н.Н. Мизгирёва  
21 56 28

Архангельское областное  
Собрание депутатов  
№ 01-10/1762  
Вх. № 01-10/1762  
17  
М.