



**ДЕПУТАТ**  
**АРХАНГЕЛЬСКОГО ОБЛАСТНОГО СОБРАНИЯ ДЕПУТАТОВ**  
**шестого созыва**

**ПИВКОВ СЕРГЕЙ АНАТОЛЬЕВИЧ**

пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 28-56-06, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: pivkov@aosd.ru

от \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_  
на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

*На сессию*

Председателю  
Архангельского областного  
Собрания депутатов

В.Ф. Новожилову

Уважаемый Виктор Феодосьевич!

На основании статьи 33 Устава Архангельской области прошу внести на рассмотрение очередной сессии Архангельского областного Собрания депутатов проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов «Об обращении Архангельского областного Собрания депутатов к Министру экономического развития Российской Федерации М.С. Орешкину о необходимости доработки и скорейшего внесения в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона по вопросу ограничения привлечения субподрядчиков, соисполнителей к исполнению контрактов, заключаемых для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Докладчиком по данному вопросу прошу определить депутата Архангельского областного Собрания депутатов Пивкова Сергея Анатольевича.

В соответствии с пунктом 3 статьи 11.2 регламента Архангельского областного Собрания депутатов представляю следующие документы:

- 1) проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов;
- 2) текст обращения Архангельского областного Собрания депутатов;
- 3) пояснительная записка к проекту постановления Архангельского областного Собрания депутатов;
- 4) перечисленные в пунктах 1 – 3 документы на электронном носителе.

С.А. Пивков

Архангельское областное  
Собрание депутатов  
16.05.2017 г.  
Вх.№ 0267385

б.л.

## **Пояснительная записка**

**к проекту постановления Архангельского областного Собрания депутатов  
«Об обращении Архангельского областного Собрания депутатов  
к Министру экономического развития Российской Федерации  
М.С. Орешкину о необходимости доработки и скорейшего внесения  
в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации  
проекта федерального закона по вопросу ограничения привлечения  
субподрядчиков, соисполнителей к исполнению контрактов, заключаемых  
для обеспечения государственных и муниципальных нужд»**

В Архангельское областное Собрание депутатов поступают обращения граждан, затрагивающие вопросы эффективного расходования средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации при исполнении контрактов, заключаемых для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

При рассмотрении таких обращений и подготовке ответов на них нередко выявляются факты, когда организации – победители конкурсов и аукционов, не имея достаточных материальных ресурсов, квалифицированных и опытных работников, привлекают для выполнения работ, оказания услуг по государственным и муниципальным контрактам субподрядчиков, соисполнителей, что негативным образом сказывается на качестве и сроках выполняемых работ и оказываемых услуг, а также приводит к превышению стоимости работ, услуг, предусмотренной государственными или муниципальными контрактами, над их реальной стоимостью.

При этом на стадии оценки участников конкурсов и аукционов выявить указанные обстоятельства не представляется возможным.

В настоящее время во исполнение пункта 5 Межведомственного плана мероприятий по предупреждению и пресечению «откатов», получаемых за исполнение государственного и муниципального заказа, утвержденного приказом Генерального прокурора Российской Федерации от 28 ноября 2015 года № 662, Министерством экономического развития Российской Федерации подготовлен проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – проект федерального закона).

Проект федерального закона предусматривает раскрытие с помощью единой информационной системы информации об участии в исполнении крупных государственных и муниципальных контрактов субподрядчиков, соисполнителей (с объемом привлечения к исполнению контракта более 10 процентов от его цены).

В соответствии с частью 23 статьи 34 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ) информация о субподрядчиках, соисполнителях крупных контрактов предоставляется заказчику, но не раскрывается публично. Данная норма распространяется на контракты с начальной (максимальной) ценой свыше одного миллиарда рублей для обеспечения федеральных нужд и ста миллионов рублей для обеспечения нужд субъектов Российской Федерации и муниципальных нужд.

Проектом федерального закона предусмотрена обязанность размещения в единой информационной системе информации об участии субподрядчиков, соисполнителей в исполнении контрактов, заключаемых для обеспечения государственных и муниципальных нужд. Данный механизм обеспечит распространение общественного контроля на сферу взаимоотношений исполнителей (генеральных подрядчиков) по государственным и муниципальным контрактам с субподрядчиками, соисполнителями, делает публичными факты привлечения недобросовестных посредников.

Через посреднические отношения может реализовываться ряд коррупционных схем, в том числе:

привлечение к исполнению контрактов организаций, аффилированных с должностными лицами заказчика, в нарушение требования Федерального закона № 44-ФЗ о запрете на заключение контрактов в случае конфликта интересов;

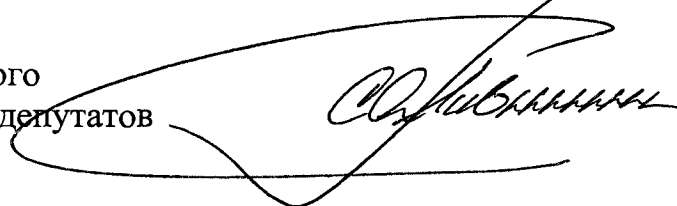
заключение контрактов с организациями, не имеющими материальных ресурсов, работников определенного уровня квалификации, опыта, необходимых для исполнения контракта, что обеспечивает возможность участия иных хозяйствующих субъектов в качестве субподрядчиков, соисполнителей. Такие организации могут побеждать на конкурсах и аукционах посредством сговора с заказчиками либо посредством иных недобросовестных действий в ходе процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

Принятие проект федерального закона будет способствовать снижению рисков указанных злоупотреблений, повышению доступности информации для общественного контроля, являющегося наиболее эффективным инструментом противодействия коррупции, выявления причин и условий ее возникновения.

Дополнительно полагаем целесообразным предусмотреть в проекте федерального закона ограничение в части передачи на исполнение субподрядчикам, соисполнителям не более 30 процентов от стоимости работ (услуг), выполняемых (оказываемых) для государственных или муниципальных нужд.

Проектом постановления Архангельского областного Собрания депутатов «Об обращении Архангельского областного Собрания депутатов к Министру экономического развития Российской Федерации М.С. Орешкину о необходимости доработки и скорейшего внесения в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона по вопросу ограничения привлечения субподрядчиков, соисполнителей к исполнению контрактов, заключаемых для обеспечения государственных и муниципальных нужд» предлагается направить в адрес Министра экономического развития Российской Федерации М.С. Орешкина обращение, содержащее просьбу о необходимости доработки и скорейшего внесения в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона.

Депутат Архангельского  
областного Собрания депутатов



С.А. Пивков

**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ**  
**шестого созыва ( сессия)**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от 2017 г. №

Об обращении Архангельского областного Собрания депутатов к Министру экономического развития Российской Федерации М.С. Орешкину о необходимости доработки и скорейшего внесения в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона по вопросу ограничения привлечения субподрядчиков, соисполнителей к исполнению контрактов, заключаемых для обеспечения государственных и муниципальных нужд

Областное Собрание депутатов **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Принять обращение Архангельского областного Собрания депутатов к Министру экономического развития Российской Федерации М.С. Орешкину о необходимости доработки и скорейшего внесения в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона по вопросу ограничения привлечения субподрядчиков, соисполнителей к исполнению контрактов, заключаемых для обеспечения государственных и муниципальных нужд.
2. Направить настоящее постановление и указанное обращение Министру экономического развития Российской Федерации М.С. Орешкину.
3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель областного  
Собрания депутатов

В.Ф. Новожилов

**Обращение**  
**Архангельского областного Собрания депутатов**  
**к Министру экономического развития Российской Федерации**  
**М.С. Орешкину о необходимости доработки и скорейшего внесения**  
**в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации**  
**проекта федерального закона по вопросу ограничения привлечения**  
**субподрядчиков, соисполнителей к исполнению контрактов, заключаемых**  
**для обеспечения государственных и муниципальных нужд**

Уважаемый Максим Станиславович!

В Архангельское областное Собрание депутатов поступают обращения граждан, затрагивающие вопросы эффективного расходования средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации при исполнении контрактов, заключаемых для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

При рассмотрении таких обращений и подготовке ответов на них нередко выявляются факты, когда организации – победители конкурсов и аукционов, не имея достаточных материальных ресурсов, квалифицированных и опытных работников, привлекают для выполнения работ, оказания услуг по государственным и муниципальным контрактам субподрядчиков, соисполнителей, что негативным образом сказывается на качестве и сроках выполняемых работ и оказываемых услуг, а также приводит к превышению стоимости работ, услуг, предусмотренной государственными или муниципальными контрактами, над их реальной стоимостью.

При этом на стадии оценки участников конкурсов и аукционов выявить указанные обстоятельства не представляется возможным.

В настоящее время во исполнение пункта 5 Межведомственного плана мероприятий по предупреждению и пресечению «откатов», получаемых за исполнение государственного и муниципального заказа, утвержденного приказом Генерального прокурора Российской Федерации от 28 ноября 2015 года № 662, Министерством экономического развития Российской Федерации подготовлен проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – проект федерального закона).

Проект федерального закона предусматривает раскрытие с помощью единой информационной системы информации об участии в исполнении крупных государственных и муниципальных контрактов субподрядчиков, соисполнителей (с объемом привлечения к исполнению контракта более 10 процентов от его цены).

В соответствии с частью 23 статьи 34 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ) информация о субподрядчиках, соисполнителях

крупных контрактов предоставляется заказчику, но не раскрывается публично. Данная норма распространяется на контракты с начальной (максимальной) ценой свыше одного миллиарда рублей для обеспечения федеральных нужд и ста миллионов рублей для обеспечения нужд субъектов Российской Федерации и муниципальных нужд.

Проектом федерального закона предусмотрена обязанность размещения в единой информационной системе информации об участии субподрядчиков, соисполнителей в исполнении контрактов, заключаемых для обеспечения государственных и муниципальных нужд. Данный механизм обеспечит распространение общественного контроля на сферу взаимоотношений исполнителей (генеральных подрядчиков) по государственным и муниципальным контрактам с субподрядчиками, соисполнителями, сделает публичными факты привлечения недобросовестных посредников.

Через посреднические отношения может реализовываться ряд коррупционных схем, в том числе:

привлечение к исполнению контрактов организаций, аффилированных с должностными лицами заказчика, в нарушение требования Федерального закона № 44-ФЗ о запрете на заключение контрактов в случае конфликта интересов;

заключение контрактов с организациями, не имеющими материальных ресурсов, работников определенного уровня квалификации, опыта, необходимых для исполнения контракта, что обеспечивает возможность участия иных хозяйствующих субъектов в качестве субподрядчиков, соисполнителей. Такие организации могут побеждать на конкурсах и аукционах посредством сговора с заказчиками либо посредством иных недобросовестных действий в ходе процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

Принятие проекта федерального закона будет способствовать снижению рисков указанных злоупотреблений, повышению доступности информации для общественного контроля, являющегося наиболее эффективным инструментом противодействия коррупции, выявления причин и условий ее возникновения.

Дополнительно полагаем целесообразным предусмотреть в проекте федерального закона ограничение в части передачи на исполнение субподрядчикам, соисполнителям не более 30 процентов от стоимости работ (услуг), выполняемых (оказываемых) для государственных или муниципальных нужд.



**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ**  
**шестого созыва**

**ГОСУДАРСТВЕННО-ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ**

пл. Ленна, 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 21-56-95, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: [duma@aosd.ru](mailto:duma@aosd.ru)

от \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_  
на № ппб/383 от 16.05.2017

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов  
«Об обращении Архангельского областного Собрания депутатов  
к Министру экономического развития Российской Федерации  
М.С. Орешкину о необходимости доработки и скорейшего внесения  
в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации  
проекта федерального закона по вопросу ограничения привлечения  
субподрядчиков, соисполнителей к исполнению контрактов, заключаемых  
для обеспечения государственных и муниципальных нужд»**

Государственно-правовое управление аппарата Архангельского областного Собрания депутатов, по результатам правовой экспертизы проекта постановления Архангельского областного Собрания депутатов «Об обращении Архангельского областного Собрания депутатов к Министру экономического развития Российской Федерации М.С. Орешкину о необходимости доработки и скорейшего внесения в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона по вопросу ограничения привлечения субподрядчиков, соисполнителей к исполнению контрактов, заключаемых для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Проект), внесенного депутатом Архангельского областного Собрания депутатов С.А. Пивковым, полагает необходимым сообщить следующее.

Проект внесен в законодательный орган Архангельской области соответствующим субъектом права законодательной инициативы в порядке статьи 33 Устава Архангельской области.

Представленные сопроводительные документы к Проекту отвечают формальным требованиям, предусмотренным статьей 11.2 регламента Архангельского областного Собрания депутатов.

Принятие Проекта находится в пределах полномочий Архангельского областного Собрания депутатов, условия внесения Проекта, установленные

Архангельское областное  
Собрание депутатов  
28-05-2017  
Вх.№ 01-Од/512

регламентом Архангельского областного Собрания депутатов, соблюдены.

При проведении антикоррупционной экспертизы положений Проекта коррупциогенных факторов не выявлено. Замечаний правового характера к Проекту нет.

На основании изложенного, государственно-правовое управление аппарата Архангельского областного Собрания депутатов полагает, что Проект может быть рассмотрен на сессии Архангельского областного Собрания депутатов.

Начальник



Н.С. Махонин





**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ**  
**шестого созыва**

**ГОСУДАРСТВЕННО-ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ**

пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 21-56-95, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: duma@aosd.ru

от 30 мая 2017 года № \_\_\_\_  
на № ппб/383 от 16.05.2017 г.

**Редакционное заключение**

**на проект постановления «Об обращении Архангельского областного Собрания депутатов к Министру экономического развития Российской Федерации М.С. Орешкину о необходимости доработки и скорейшего внесения в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона по вопросу ограничения привлечения субподрядчиков, соисполнителей к исполнению контрактов, заключаемых для обеспечения государственных и муниципальных нужд»**

Отдел лингвистической экспертизы государственно-правового управления аппарата Архангельского областного Собрания депутатов на основании пункта 2 статьи 11.5 регламента Архангельского областного Собрания депутатов (постановление от 21 июня 2005 года № 182) осуществил редакционную экспертизу проекта постановления «Об обращении Архангельского областного Собрания депутатов к Министру экономического развития Российской Федерации М.С. Орешкину о необходимости доработки и скорейшего внесения в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона по вопросу ограничения привлечения субподрядчиков, соисполнителей к исполнению контрактов, заключаемых для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и сообщает, что замечаний к указанному проекту нет.

Начальник отдела  
лингвистической экспертизы

Н.В. Врублевская

И.В. Кирина  
(8182) 21 56 28

Архангельское областное  
Собрание депутатов  
30.05.2017 г.  
Вх. № 01-02/1520

14.