



АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ

шестого созыва

КОМИТЕТ

ПО ЖИЛИЩНОЙ ПОЛИТИКЕ И КОММУНАЛЬНОМУ ХОЗЯЙСТВУ

пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000, каб. 615, тел: 21-57-46, факс: 20-03-43, e-mail: duma@aosd.ru

«18» марта 2014 г.

Заключение на проект областного закона

«О внесении изменений и дополнений в областной закон «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере теплоснабжения и утверждения нормативов коммунальных услуг» и областной закон

«О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере водоснабжения и водоотведения»

(внесен Губернатором Архангельской области И.А. Орловым)

На основании поручения председателя Архангельского областного Собрания депутатов В.Ф. Новожилова (поручение от 28 февраля 2014 года № 02-08/297) и в соответствии со статьями 14, 15 областного закона от 19 сентября 2001 года № 62-8-ОЗ «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» комитетом рассмотрен проект областного закона «О внесении изменений и дополнений в областной закон «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере теплоснабжения и утверждения нормативов потребления коммунальных услуг» и областной закон «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере водоснабжения и водоотведения» (далее – законопроект).

Законопроектом предложено:

1. Привести положения областного закона от 24 октября 2011 года № 358-25-ОЗ «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере теплоснабжения и утверждения нормативов потребления коммунальных услуг» в соответствии с требованиями Федерального закона от 30 декабря 2012 года № 291-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования регулирования тарифов в сфере электроснабжения, теплоснабжения, газоснабжения, водоснабжения и водоотведения». В данной части законопроектом разграничиваются и уточняются полномочия в сфере теплоснабжения между уполномоченными исполнительными органами государственной власти Архангельской области в сфере топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства (министерство топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Архангельской области) и в сфере государственного регулирования цен (тарифов) (агентство по тарифам и ценам Архангельской области).

Законопроектом предложено дополнительно наделить уполномоченный исполнительный орган государственной власти Архангельской области в сфере топливно-энергетического комплекса (министерство топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Архангельской области) полномочиями по определению плановых и фактических значений показателей надежности и энергетической эффективности объектов теплоснабжения, а также по осуществлению:

Архангельское областное
Собрание депутатов,
18.03.2014
Вх. № 02-08/1343

41.

мониторинга разработки и утверждения схем теплоснабжения поселений, городских округов Архангельской области с численностью населения менее чем 500 тысяч человек;

мониторинга показателей технико-экономического состояния систем теплоснабжения (за исключением теплопотребляющих установок потребителей тепловой энергии, теплоносителя, а также источников тепловой энергии, функционирующих в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии), в том числе показателей физического износа и энергетической эффективности объектов теплоснабжения;

контроля за выполнением инвестиционных программ организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения (за исключением таких программ, которые утверждаются в соответствии с законодательством Российской Федерации об электроэнергетике), в том числе за достижением этими организациями плановых значений показателей надежности и энергетической эффективности объектов теплоснабжения в результате реализации мероприятий таких программ.

Уполномоченный исполнительный орган государственной власти Архангельской области в сфере государственного регулирования цен (тарифов) законопроектом предлагается дополнительно наделить полномочиями по представлению по запросу организатора конкурса на право заключения договоров аренды объектов теплоснабжения, находящихся в государственной или муниципальной собственности, информацией по ценам, величинам, значениям, параметрам, включаемых в расчет цен (тарифов) в сфере теплоснабжения.

2. Привести положения областного закона от 5 июня 2013 года № 678-40-ОЗ «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере водоснабжения и водоотведения» в соответствии с требованиями Федерального закона от 07 мая 2013 года № 103-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О концессионных соглашениях» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», вступившего в силу, за исключением отдельных положений, с 01 января 2014 года. Законопроектом введены понятия «показатели надежности и энергетической эффективности объектов теплоснабжения»; замены понятия «целевые показатели надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения» понятием «плановые (фактические) значения показателей надежности и энергетической эффективности объектов теплоснабжения». Органы государственной власти в области государственного регулирования цен (тарифов) наделены полномочиями по:

осуществлению в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации о концессионных соглашениях, согласования значений долгосрочных параметров государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения (долгосрочных параметров регулирования деятельности концессионера);

осуществлению в случае, предусмотренном Федеральным законом № 190-ФЗ, согласования значений долгосрочных параметров государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, включаемых в конкурсную документацию;

представлению по запросу организатора конкурса на право заключения договоров аренды объектов теплоснабжения, находящихся в государственной или муниципальной собственности, в порядке, установленном правилами регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, утвержденными Правительством Российской Федерации, цен, величин, значений, параметров, указанных в пунктах 1 – 7 и 11 части 7 статьи 28.1 Федерального закона № 190-ФЗ.

Кроме того, законопроектом предлагается внести в областные законы № 358-25-ОЗ и № 678-40-ОЗ изменения, предусматривающие наделение Правительства Архангельской области полномочиями по:

определению мероприятий в сфере теплоснабжения, реализуемых в рамках государственных программ Архангельской области;

установлению более низкого уровня подключаемой (технологически присоединяемой) нагрузки объектов капитального строительства потребителей, подключаемых (технологически присоединяемых) к централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения (по сравнению с предельным уровнем подключаемой (технологически присоединяемой) нагрузки объектов капитального строительства потребителей (площади поперечного сечения трубопровода), определенным основами ценообразования в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденными Правительством Российской Федерации), при котором плата за подключение (технологическое присоединение) объектов капитального строительства потребителей к централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения устанавливается уполномоченным исполнительным органом государственной власти Архангельской области в сфере государственного регулирования цен (тарифов) индивидуально.

Комитет согласовывает предлагаемые изменения и дополнения в областное законодательство.

Вместе с тем, комитет отмечает свое несогласие с исключением из положений областного закона от 24 октября 2011 года № 358-25-ОЗ «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере теплоснабжения и утверждения нормативов потребления коммунальных услуг» из компетенции Правительства Архангельской области определение порядка взаимодействия уполномоченных исполнительных органов при осуществлении полномочий в сфере ТЭК и ЖКХ.

Позиция комитета по данному вопросу была отражена к проекту областного закона «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере водоснабжения и водоотведения» от 2 апреля 2013 года. Отмечаем вновь, что в соответствии со структурой исполнительных органов государственной власти Архангельской области, утвержденной Указом Губернатора Архангельской области от 19 октября 2009 года № 32-у, уполномоченные исполнительные органы государственной власти Архангельской области в сфере топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства (министерство топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Архангельской области) и в сфере государственного регулирования цен (тарифов) (агентство по тарифам и ценам Архангельской области) подчинены различным заместителям Губернатора Архангельской области. В целях эффективности решения вопросов в сфере ТЭК и ЖКХ, а также водоснабжения и водоотведения, комитет настаивает на сохранении полномочия Правительства Архангельской области по вопросам установления порядка и контроля за взаимодействием между уполномоченными органами государственной власти Архангельской области при реализации полномочий в сфере ТЭК и ЖКХ по аналогии с сохраненной в законопроекте частью второй статьи 5 и статьей 12 областного закона от 5 июня 2013 года № 678-40-ОЗ «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере водоснабжения и водоотведения».

Кроме этого считаем необходимым обратить внимание Правительства Архангельской области на необходимость приведения положений областного закона от 27 апреля 2011 года № 276-21-ОЗ «О разграничении полномочий между органами

государственной власти Архангельской области в сфере энергосбережения и повышения энергетической эффективности» в соответствии с положениями Постановления Правительства Российской Федерации от 25 февраля 2014 года № 136 которым внесены изменения в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам установления и применения социальной нормы потребления электрической энергии (мощности).

В соответствии с указанным постановлением субъекты Российской Федерации устанавливают до 1 марта 2016 года и вводят до 1 июля 2016 года социальную норму потребления электрической энергии (мощности). Считаю необходимым предложить законодательно определить к какому уполномоченному исполнительному органу государственной власти Архангельской области будет отнесена разработка предложений по установлению социальной нормы потребления электрической энергии (мощности) путем внесения дополнений в областной закон от 27 апреля 2011 года № 276-21-ОЗ «О разграничении полномочий между органами государственной власти Архангельской области в сфере энергосбережения и повышения энергетической эффективности».

Комитет считает возможным принятие законопроекта в первом чтении на очередной сессии областного Собрания с учетом замечаний и предложений, высказанных в настоящем заключении комитета.

Председатель комитета,
депутат областного Собрания



А.О. Аннин