



АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
шестого созыва

КОМИТЕТ

ПО ЗДРАВООХРАНЕНИЮ И СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКЕ

пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000, каб. 7016, тел: 28-69-22, факс: 20-03-43, e-mail: duma@aosd.ru

« » июня 2015 г.

№ _____

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по проекту областного закона

«О порядке и условиях, при наличии которых вступление в брак в виде исключения с учетом особых обстоятельств может быть разрешено до достижения возраста шестнадцати лет»

Комитет по здравоохранению и социальной политике рассмотрел на своем заседании проект областного закона «О порядке и условиях, при наличии которых вступление в брак в виде исключения с учетом особых обстоятельств может быть разрешено до достижения возраста шестнадцати лет», внесенный временно исполняющим обязанности Губернатора Архангельской области И.А. Орловым.

Разработка проекта областного закона «О порядке и условиях, при наличии которых вступление в брак в виде исключения с учетом особых обстоятельств может быть разрешено до достижения возраста шестнадцати лет» (далее – законопроект) обусловлена складывающейся ситуацией, связанной с рождением детей у девушек, не достигших возраста шестнадцати лет и не состоящих в зарегистрированном браке.

Согласно абзацу второму пункта 2 статьи 13 Семейного кодекса Российской Федерации законами субъектов Российской Федерации могут быть установлены порядок и условия, при наличии которых вступление в брак в виде исключения с учетом особых обстоятельств может быть разрешено до достижения возраста шестнадцати лет.

С учетом этого и в связи с фактически сложившейся ситуацией право субъекта Российской Федерации на установление порядка и условий, при наличии которых вступление в брак в виде исключения с учетом особых обстоятельств может быть разрешено до достижения возраста шестнадцати лет, уже давно реализуется на практике многими субъектами Российской Федерации.

В настоящее время уже более чем в 25 субъектах Российской Федерации приняты законы, установившие порядок и условия, при наличии которых вступление в брак в виде исключения с учетом особых обстоятельств может быть разрешено до достижения возраста шестнадцати лет.

Целью принятия данных законов субъектов Российской Федерации является не снижение возраста для вступления в брак, а создание условий для регистрации брака с участием не достигших шестнадцати лет беременных девушек

Архангельское областное
Собрание депутатов
2015
Вх.№ 01-14/1024

3 л.

или девушек, родивших детей, в целях обеспечения воспитания детей в полноценных семьях.

Законопроект при предварительном рассмотрении поддержан Уполномоченным при Губернаторе Архангельской области по правам ребенка.

В законопроекте учтены предложения прокуратуры Архангельской области и Общественной палаты Архангельской области, которые также поддержали его концепцию.

К законопроекту **имеются замечания** государственно-правового управления областного Собрания депутатов. А именно:

1. Как следует из финансово-экономического обоснования к проекту, его принятие не повлечет дополнительных финансовых расходов из областного бюджета. Областной закон вступает в силу через десять дней со дня его опубликования.

Вместе с тем, из положений проекта и содержания сопроводительных документов следует, что администрировать процедуру выдачи разрешения на вступление в брак лицам, не достигшим возраста шестнадцати лет, будет орган исполнительной власти, уполномоченный Правительством Архангельской области (агентство записи актов гражданского состояния Архангельской области).

Очевидно, что администрирование указанной процедуры (включая расходы по заработной плате, на дополнительное материально-техническое и информационное обеспечение) потребует привлечения дополнительных бюджетных средств.

В финансово-экономическом обосновании к проекту не указано, какой объем средств дополнительно потребуется из областного бюджета в 2015 году на указанные цели, и за счет каких доходов будут покрываться указанные расходы.

2. Проект содержит статью 8 определяющую, что лицам, не достигшим возраста шестнадцати лет и вступившим в брак, оказывается государственная поддержка.

Из указанной статьи следует, что государственная поддержка, в том числе социальные услуги, психологическая, юридическая, материальная помощь, лицам, не достигшим возраста шестнадцати лет, вступившим в брак, оказывается в соответствии с Федеральными законами от 21.11.2011 года № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» и от 28.12.2013 года № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации», областных законов от 24.09.2012 года № 536-33-03 «О бесплатной юридической помощи, правовом информировании и правовом просвещении в Архангельской области» и от 24.10.2014 года № 190-11-03 «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере социального обслуживания граждан».

Перечисленными нормами Федеральных законов не предусмотрена государственная поддержка указанным категориям граждан, что исключает возможность ее предоставления.

Кроме того, вышеуказанными областными законами также не предусмотрена государственная поддержка лицам, не достигшим возраста шестнадцати лет и вступившим в брак.

По этой причине отсутствуют правовые основания для включения в областной закон (Проект) указанных отсылочных положений.

Комитет по здравоохранению и социальной политике считает, что указанные замечания могут быть рассмотрены при подготовке законопроекта ко второму чтению и предлагает депутатам областного Собрания депутатов данный проект областного закона **принять в первом чтении.**

Председатель комитета



С.Д. Эммануилов