



**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ**  
**шестого созыва**

**КОМИТЕТ**  
**ПО БЮДЖЕТУ И НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКЕ**

пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000, тел: 21-54-73, факс: 20-03-43, e-mail: [duma@aosd.ru](mailto:duma@aosd.ru)

«23» ноября 2015 г.

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**  
**на проект областного закона**  
**«О внесении изменений и дополнений в областной закон «Об областном**  
**бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов»**

Комитет по бюджету и налоговой политике, на основании поручения председателя областного Собрания депутатов В.Ф. Новожилова от 12 ноября 2015 года № 02-06/1381 рассмотрев на своем заседании проект областного закона «О внесении изменений и дополнений в областной закон «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов», внесенный Правительством Архангельской области, отмечает следующее.

Проектом областного закона предусматривается изменение основных характеристик областного бюджета на 2015 год:

- 1) увеличение доходной части на 4 128 533,0 тыс. рублей;
- 2) увеличение расходной части на 2 334 390,1 тыс. рублей;
- 3) сокращение дефицита на 1 794 142,9 тыс. рублей.

На 2016 и 2017 годы основные параметры предлагается оставить без изменения.

1. Увеличить доходную часть областного бюджета на 4 128 533,0 тыс. рублей предлагается за счет следующих поступлений:

+ 2 473 507,4 тыс. рублей - изменение налоговых и неналоговых доходов областного бюджета;

+ 1 336 507,9 тыс. рублей - изменение объема поступлений за счет целевых поступлений из федерального бюджета, бюджета Федерального ФОМС и Фонда содействия реформированию ЖКХ;

+ 336 095,3 тыс. рублей - дополнительные межбюджетные трансферты из федерального бюджета (грант на поощрение достижения наилучших показателей деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по итогам 2014 года);

- 17 172,3 тыс. рублей – отражение в доходах возврата субвенции на жилье ветеранам.

2. Законопроектом предусмотрены следующие изменения расходной части областного бюджета:

Архангельское областное  
Собрание депутатов  
2015  
Вх.№ 01-14/1957

81

2.1. Отражение в расходах областного бюджета поступлений за счет целевых поступлений из федерального бюджета, бюджета Федерального ФОМС и Фонда содействия реформированию ЖКХ в сумме 1 336 507,9 тыс.рублей, в частности:

за счет поступлений из Фонда обязательного медицинского страхования предусматриваются ассигнования на строительство перинатального центра в городе Архангельске в рамках региональной программы модернизация здравоохранения Архангельской области сумме 1 106 871,0 тыс. рублей;

за счет субсидии из федерального бюджета на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной собственности субъектов Российской Федерации предусматриваются ассигнования на строительство пристройки сценическо-зрительного комплекса к основному зданию и реконструкцию существующего здания Архангельского областного театра кукол в рамках ГП «Культура Русского Севера (2013 – 2020 годы)» в сумме **13 486,7 тыс. рублей**

за счет субсидии федерального бюджета на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности предусматриваются ассигнования на строительство канализационных сетей и коллекторов, канализационных очистных сооружений поселка Соловецкий в рамках ГП «Развитие инфраструктуры Соловецкого архипелага (2014 – 2019 годы)» в сумме **100 000,0 тыс. рублей.**

за счет субсидий из федерального бюджета на реализацию федеральной целевой программы «Жилище» на 2011 – 2015 годы предусматриваются ассигнования на предоставление социальных выплат молодым семьям на приобретение (строительство) жилья в рамках ГП «Обеспечение качественным, доступным жильем и объектами инженерной инфраструктуры населения Архангельской области (2014 – 2020 годы)» в сумме **60 874,6 тыс. рублей.**

за счет целевых межбюджетных трансфертов из федерального бюджета в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 15 августа 2015 года № 1572-р предусматриваются ассигнования на софинансирование капитального ремонта берегоукрепительных сооружений на р. Пинега в пос. Пинега в сумме **28 220,2 тыс. рублей**

за счет субсидии из федерального бюджета на реализацию комплексного инвестиционного проекта по развитию инновационного территориального кластера «Судостроительный инновационный территориальный кластер Архангельской области» предусматриваются средства на приобретение машин и оборудования научно-исследовательского и учебного назначения, направленного на развитие образовательной и инновационной инфраструктуры кластера в сумме **25 851,6 тыс. рублей.**

за счет целевых средств из федерального бюджета предусматриваются ассигнования на создание в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности, условий для занятия физической культурой и спортом (распоряжение Правительства Российской Федерации от 20 апреля 2015 года № 698-р) в сумме 24 488,9 тыс. рублей и на выплату стипендий Правительства Российской Федерации для лиц, обучающихся по

основным профессиональным образовательным программам среднего профессионального образования (распоряжение Правительства Российской Федерации от 29 июня 2015 года № 1210-р) в сумме 97,6 тыс. рублей.

Кроме того, законопроектом предлагается уменьшить запланированное поступление средств Фонда содействия реформированию ЖКХ на проведение капитального ремонта многоквартирных домов на 31 067,4 тыс. рублей (итоговый лимит Фонда содействия реформированию ЖКХ 10 355,8 тыс. рублей);

2.3. Предлагается распределение расходов в общей сумме 1 439 120,7 тыс. рублей (в том числе 121 978,1 тыс. рублей средства дорожного фонда), полученных за счет дополнительных доходов (+2 792 430,4 тыс. рублей), экономии по расходам (+442 268,3 тыс. рублей) с учетом недопоступления по источникам финансирования дефицита областного бюджета (– 1 795 578,0 тыс. рублей).

2.3.1. Экономия по расходам в сумме 442 268,3 тыс. рублей в большей части сложилась за счет следующих сумм:

341 159,4 тыс. рублей - средства, предусмотренные на обслуживание государственного долга Архангельской области.

54 733,0 тыс. рублей – экономия, полученная при проведении досрочных выборов Губернатора Архангельской области.

2.3.2. Предусматривается увеличение финансирования на реализацию областной адресной инвестиционной программы (далее – ОАИП) на 2015 год в сумме 770 683,3 тыс. рублей, в том числе предлагается увеличить ассигнования по 25 объектам ОАИП на сумму 846,5 млн. рублей и сократить ассигнования по 8 объектам ОАИП на сумму 75,8 млн. рублей.

В частности увеличиваются ассигнования по следующим объектам и мероприятиям:

«Насосная станция 3 подъема водопровода у Южной котельной г. Котласа» 27 000 тыс. рублей;

на строительство муниципальных дошкольных образовательных организаций МО Архангельской области 325 751,1 тыс. рублей;

«Корректировка проекта, экспертиза и строительство объекта "Лыжероллерная трасса на лыжном стадионе в деревне Малые Карелы" 70 000 тыс. рублей;

на переселение граждан из аварийного жилфонда 359 785,8 тыс. рублей.

Сокращаются ассигнования по следующим объектам и мероприятиям ОАИП:

«Пристройка сценическо-зрительного комплекса к основному зданию и реконструкция существующего здания Архангельского областного театра кукол, в том числе проектно-изыскательские работы и прохождение государственной экспертизы проекта» в сумме 40 700 тыс. рублей (остаток 43 156,6 тыс. рублей). Согласно пояснительной записки к законопроекту, данное решение принято в связи с не освоением средств до конца года (длительность проведения аукционных процедур, задержка выдачи разрешения на строительство объекта);

«Строительство школы на 240 мест в п. Ерцево Коношского района» 6 000 тыс. рублей (остаток 1 000 тыс. рублей). Согласно пояснительной записки к законопроекту, данное решение принято в связи с не освоением средств до конца года (длительность проведения аукционных процедур);

«Строительство начальной школы - детского сада на 100 учащихся и 100 воспитанников в дер. Ваймуша Пинежского района» 1 000 тыс. рублей (полностью снимается) Согласно пояснительной записки к законопроекту, данное решение принято в связи с не освоением средств до конца года (корректировка проектной документации по уменьшению количества мест).

2.3.3. Предусматривается увеличение доходной и расходной части дорожного фонда Архангельской области на 121 978,1 тыс. рублей. Предлагается увеличить план поступлений по следующим источникам дорожного фонда:

- акцизам (в части доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты) – на 55 078,1 тыс. рублей;

- транспортному налогу – на 64 000,0 тыс. рублей;

- государственной пошлине (в части государственной пошлины за выдачу специального разрешения на движение по автомобильным дорогам транспортных средств, осуществляющих перевозки опасных, тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов) – на 600,0 тыс. рублей;

- штрафам и санкциям (в части поступлений сумм в возмещение вреда, причиняемого автомобильным дорогам транспортными средствами, осуществляющими перевозки тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов) – на 2 300,0 тыс. рублей

и направить 121 978,1 тыс. рублей на ликвидацию чрезвычайной ситуации, возникшей в результате обрушения пролетного строения автомобильного моста через реку Вага на км 2+067 региональной автомобильной дороги Вельск-Шангалы.

2.3.4. Предусматриваются средства на:

- возмещение недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на перевозку пассажиров и багажа в пригородном и межмуниципальном сообщении ОАО «Северная пригородная пассажирская компания» за 2014 год 96 021,5 тыс. рублей;

- дотации местным бюджетам на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов 76 364,3 тыс. рублей;

- резервный фонд Правительства Архангельской области в связи с недостаточностью средств 50 000,0 тыс. рублей;

- обеспечение лекарственными препаратами, медицинскими изделиями и специализированными продуктами лечебного питания отдельных групп населения, в том числе оказания услуг по их приемке, хранению и доставке в связи с необходимостью 112 734,5 тыс. рублей;

- оплату государственного контракта на выполнение работ по поставке оборудования, монтажу и пуско-наладке системы оповещения населения и ее подготовке к использованию в составе комплексной системы экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении

4

чрезвычайных ситуаций на территории Архангельской области 63 637,8 тыс. рублей;

на выплату сельхозтоваропроизводителям субсидии на 1 килограмм реализованного и (или) отгруженного на собственную переработку молока 52 856,1 тыс. рублей.

2.5. Перераспределение расходов в пределах ассигнований, утвержденных главным распорядителям средств областного бюджета.

2.6. Перераспределение бюджетных ассигнований между главными распорядителями средств областного бюджета.

3. Законопроектом предлагается предусмотреть две государственные гарантии ОАО «Архангельская областная энергетическая компания» общим объемом 600 000,0 тыс. рублей, в том числе:

300 000,0 тыс. рублей сроком до 16 декабря 2017 года для получения кредитных ресурсов с датой возврата до 15 ноября 2017 года для рефинансирования кредита, полученного в кредитной организации в 2015 году, в обеспечение исполнения обязательств которого в 2015 году уже была предоставлена государственная гарантия в объеме 300 000,0 тыс. рублей;

300 000,0 тыс. рублей сроком до 29 мая 2016 года для получения кредитных ресурсов с датой возврата до 29 апреля 2016 года для пополнения оборотных средств.

Кроме того, в составе источников финансирования дефицита областного бюджета отражается предлагаемое уменьшение поступлений по средствам от продажи акций и иных форм участия в капитале в сумме 1 630 911,9 тыс. рублей и по возврату бюджетных кредитов, предоставленных юридическим лицам, в сумме 164 666,1 тыс. рублей.

Изменения в части увеличения в 2016 году привлечения кредитов кредитных организаций на 300 000,0 тыс. рублей вносятся в программу государственных внутренних заимствований.

Вышеуказанные изменения приведут к увеличению верхнего предела государственного долга на 01.01.2016, 01.01.2017 и 01.01.2018 на 300 000,0 тыс. рублей.

С учетом предлагаемых изменений верхний предел на 01.01.2016 составит 38 605 413,6 тыс. рублей, в том числе по обязательствам по государственным гарантиям 740 000,0 тыс. рублей; на 01.01.2017 – 23 459 481,1 тыс. рублей, в том числе по обязательствам по государственным гарантиям 440 000,0 тыс. рублей; на 01.01.2018 – 23 242 020,9 тыс. рублей, в том числе по обязательствам по государственным гарантиям 0 рублей.

На основании пункта 2 статьи 107 Бюджетного кодекса РФ в связи с предлагаемым изменением объема доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений предлагается откорректировать предельный объем государственного внутреннего долга Архангельской области на 2015 год увеличив его на 2 473 507,4 тыс. рублей (с 42 657 822,1 тыс. рублей до 45 131 329,5 тыс. рублей).

Уровень государственного долга, предельный объем заимствований и размер дефицита областного бюджета находятся в пределах, установленных Бюджетным кодексом РФ.

На законопроект имеется заключение контрольно-счетной палаты Архангельской области, которое содержит замечания.

В установленный статьей 26 областного закона от 23 сентября 2008 года №562-29-ОЗ «О бюджетном процессе Архангельской области» срок к законопроекту поступило 7 поправок: поправка депутатов областного Собрания С.В. Моисеева, В.С. Фортыгина, Е.В. Ухина, А.О. Аннина, С.Д. Эммануилова, 5 поправок Правительства Архангельской области и редакционная поправка депутата С.В. Моисеева.

**Поправка № 1 внесена депутатами областного Собрания С.В. Моисеевым, В.С. Фортыгиным, Е.В. Ухиным, А.О. Анниным, С.Д. Эммануиловым.**

Поправкой предлагается за счет сокращения расходов на 96 021,5 тыс. рублей по агентству по транспорту и связи Архангельской области по мероприятию «Субсидии организациям железнодорожного транспорта на возмещение недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на перевозку пассажиров и багажа в пригородном и межмуниципальном сообщении» увеличить в 2015 году расходы:

по министерству промышленности и строительства Архангельской области на мероприятие «Развитие некоммерческого жилищного фонда в Архангельской области, в том числе для граждан, имеющих невысокий уровень дохода, включая строительство или приобретение служебного жилья, а также создание условий для формирования рынка доступного арендного жилья» на 32 054,2 тыс. рублей;

по агентству по транспорту Архангельской области на 3101,6 тыс. рублей на предоставление субсидии муниципальному образованию «Верхнетоемский муниципальный район» на текущий ремонт узкоколейной железной дороги пос. Авнюгский – пос. Поперечка;

по министерству образования и науки Архангельской области на 15 400,0 тыс. рублей на оснащение вводимых в эксплуатацию зданий муниципальных дошкольных образовательных организаций в форме субсидий бюджетам муниципальных образований;

по министерству здравоохранения Архангельской области на 45 465,7 тыс. рублей на замену вышедшего из строя специализированного медицинского оборудования для первой городской клинической больницы им. Е.Е. Волосевич. Поправка согласована комитетом.

**Поправка № 2 внесена Правительством Архангельской области.**

Поправкой предлагается перераспределить ассигнования, предусмотренные министерству труда, занятости и социального развития Архангельской области на 2015 год в сумме 1 726,2 тыс. рублей:

- сократить в полном объеме расходы на реализацию дополнительных мероприятий в сфере занятости населения, направленных на снижение напряженности на рынке труда в 2015 году;

- увеличить расходы на содержание подведомственных учреждений – центров занятости в части их материального обеспечения.

Поправка согласована комитетом.

### **Поправка №3 внесена Правительством Архангельской области.**

Предлагается предусмотреть 1785,0 тыс. рублей на осуществление взноса в уставный капитал АО «Центр расчетов» за счет уменьшения на ту же сумму ассигнований на возмещение недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на холодную воду и водоотведение для населения и потребителей, приравненных к населению

Поправка согласована комитетом.

### **Поправка № 4 внесена Правительством Архангельской области.**

Поправкой предлагается в пределах ассигнований, предусмотренных на 2015 год министерству труда, занятости и социального развития Архангельской области, увеличить ассигнования на предоставление мер социальной поддержки по оплате жилищно-коммунальных услуг ветеранам труда на 18 265,5 тыс. рублей за счет уменьшения ассигнований на предоставление отдельных мер социальной поддержки граждан (экономия, за счет сокращения численности контингента).

Поправка согласована комитетом.

### **Поправка № 5 внесена Правительством Архангельской области.**

Поправкой предлагается:

1. Уменьшить прогнозируемое поступление налога на доходы физических лиц на 163 904,7 тыс. рублей.

2. Исключить поступление межбюджетных трансфертов из федерального бюджета на поощрение достижения наилучших показателей деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сумме 336 095,3 тыс. рублей.

3. Увеличить в составе источников финансирования дефицита областного бюджета поступление бюджетных кредитов из федерального бюджета в сумме 500 000,0 тыс. рублей на обеспечение расходов, связанных с ликвидацией аварийного жилищного фонда, и на реализацию комплексных программ поддержки развития дошкольных образовательных учреждений Архангельской области.

Откорректировать в сторону уменьшения объема привлечения и погашения бюджетных кредитов из федерального бюджета на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации в сумме 15 325 230,5 тыс.рублей (без изменения сальдированного значения по данным кредитам) и откорректировать в сторону увеличения привлечение и погашения кредитов кредитных организаций на 23 675 249,4 тыс. руб. (без

изменения сальдированного значения по данным кредитам).

Предусматривается внесение соответствующих изменений в источники финансирования областного бюджета, в программу государственных внутренних заимствований, отражение в проекте областного закона увеличения верхнего предела государственного долга на 01.01.2016, 01.01.2017 и 01.01.2018 на 500 000,0 тыс. рублей, а также снижения предельного объема государственного долга на 163 904,7 тыс. рублей.

4. В целях обеспечения целевого использования бюджетного кредита из федерального бюджета предлагается предусмотреть в ассигнованиях на 2015 год отражение отдельными строками расходов на строительство дошкольных образовательных учреждений и переселение граждан из аварийного жилищного фонда за счет средств бюджетного кредита из федерального бюджета, в том числе в части неиспользованных остатков на 1.01.2015 бюджетных кредитов прошлых лет на строительство дошкольных образовательных учреждений

Поправка согласована комитетом.

**Поправка № 6 внесена Правительством Архангельской области.**

В связи с внесением изменений в федеральный бюджет на 2015 год, предусматривающих увеличение объема субвенций бюджету Архангельской области на социальные выплаты безработным гражданам на 21 245,8 тыс. рублей и на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, на 3 066,3 тыс. рублей предлагается увеличить прогнозируемые доходы областного бюджета по данным источникам в общей сумме 24 312,1 тыс. рублей.

Указанные средства предлагается направить по целевому назначению:

министерству труда, занятости и социального развития Архангельской области 21 245,8 тыс. рублей на социальные выплаты безработным гражданам;

министерству финансов Архангельской области 3 066,3 тыс. рублей на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты.

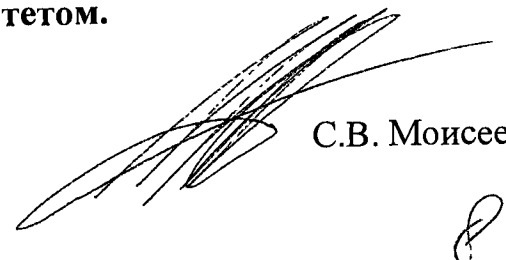
Поправка согласована комитетом.

**Поправка № 7- редакционные поправки по тексту законопроекта депутата Моисеева С.В. Поправка согласована комитетом.**

Результаты голосования по поправкам отражены в сводной таблице поправок.

Комитет рекомендует депутатам областного Собрания депутатов **принять рассматриваемый проект областного закона на двадцать первой сессии Архангельского областного Собрания депутатов в первом и во втором чтении с учетом поправок одобренных комитетом.**

Председатель комитета



С.В. Моисеев