



## АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ

шестого созыва

### КОМИТЕТ

### ПО БЮДЖЕТУ И НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКЕ

пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000, каб. 5156, тел: 21-54-73, факс: 20-03-43, e-mail: [duma@aosd.ru](mailto:duma@aosd.ru)

«14» декабря 2015 г.

№ \_\_\_\_\_

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

#### на проект областного закона «Об областном бюджете на 2016 год» (второе чтение)

Комитет по бюджету и налоговой политике рассмотрел на своем заседании проект областного закона «Об областном бюджете на 2016 год», принятый в первом чтении 25 ноября 2015 года на двадцать первой сессии областного Собрания депутатов и отмечает следующее.

Рассмотрение проекта областного закона об областном бюджете во втором чтении осуществляется в соответствии со статьей 19 областного закона от 23 сентября 2008 года №562-29-ОЗ «О бюджетном процессе Архангельской области» (далее по тексту – областной закон о бюджетном процессе).

В установленный пунктом 4 статьи 19 областного закона о бюджетном процессе срок на законопроект поступило 20 поправок от субъектов права законодательной инициативы: 13 поправок от депутатов Архангельского областного Собрания депутатов, в т.ч. 1 поправка редакционная и 7 поправок от Правительства Архангельской области.

По итогам рассмотрения сводной таблицы поправок комитет решил рекомендовать:

принять 12 поправок сводной таблицы: № 1, 2 - депутата Аннина А.О., № 9, 10, 11, 12, 13, 15 - Правительства Архангельской области, № 16 - депутатов Новожилова В.Ф., Моисеева С.В., Фортигина В.С., Чеснокова И.А., № 17 – депутатов Аннина А.О., Палкина А.В., Зари В.Н., Мышковского С.А., Ухина Е.В., № 19 – депутатов Новожилова В.Ф., Моисеева С.В., Фортигина В.С., Чеснокова И.А., Аннина А.О., Белокоровина Э.А., Бородин А.Н., Второго С.А., Поликарпова А.Е., № 20 – депутата Моисеева С.В. (редакционная);

отклонить 6 поправок сводной таблицы: № 3, 4, 5 – депутата Белокоровина Э.А., № 6, 7 – депутатов Чеснокова И.А., Бреховских В.П., Витковой О.К., № 14 – Правительства Архангельской области;

рассмотреть на сессии 1 поправку сводной таблицы поправок: № 18 – Витковой О.К.

Архангельское областное  
Собрание депутатов  
2015  
Вх.№ 19/2015

2015

Поправка №8 сводной таблицы поправок снята авторами поправки.

Результаты голосования депутатов комитета отражены в сводной таблице поправок.

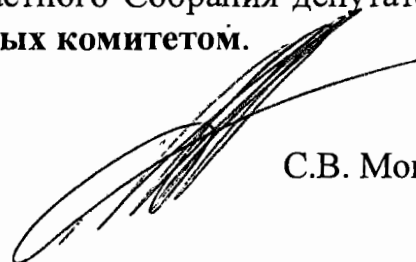
Также поступило 20 поправок к проекту постановления «Об областном законе «Об областном бюджете на 2016 год»: 19 поправок от депутатов Архангельского областного Собрания депутатов, в т.ч. 1 поправка редакционная и 1 поправка от прокуратуры Архангельской области

В соответствии со статьей 8.1 областного закона о бюджетном процессе сформирована сводная таблица поправок к проекту постановления.

По итогам рассмотрения сводной таблицы поправок комитет решил рекомендовать рассмотреть все поправки к проекту постановления на сессии.

Комитет по бюджету и налоговой политике рекомендует депутатам областного Собрания **принять** указанный проект областного закона на двадцать второй сессии Архангельского областного Собрания депутатов **во втором чтении с учетом поправок одобренных комитетом.**

Председатель комитета



С.В. Моисеев



**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ**  
**шестого созыва**  
**КОМИТЕТ**

**ПО БЮДЖЕТУ И НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКЕ**

пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000, каб. 515б, тел: 21-54-73, факс: 20-03-43, e-mail: [duma@aosd.ru](mailto:duma@aosd.ru)

23 ноября 2015 г.

**ОБОБЩЕННОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ**  
**на проект областного закона «Об областном бюджете на 2016 год»**  
**(первое чтение законопроекта)**

Комитет по бюджету и налоговой политике рассмотрел на своем заседании проект областного закона «Об областном бюджете на 2016 год», внесенный на рассмотрение в Архангельской областное Собрание депутатов Правительством Архангельской области 10 ноября 2015 года. Проанализировав концепцию, структуру и характеристики областного бюджета на 2016 год, поступившие заключения профильных комитетов, контрольно-счетной палаты Архангельской области, государственно-правового управления областного Собрания депутатов, комитет отмечает следующее.

**1. Доходная часть областного бюджета на 2015 год сформирована в сумме 60 574,7 млн. рублей.**

**1.1. Собственные (налоговые и неналоговые) доходы областного бюджета на 2016 год спрогнозированы в объеме 47 383,2 млн. рублей, что на 4 725 млн. рублей или на 11,1 % выше прогнозных показателей утвержденных на текущий год и на 2 252 млн. рублей выше ожидаемого исполнения за 2015 год.** Собственные доходы составляют 78,2% всех доходов областного бюджета. Налоговые доходы областного бюджета на 2016 год сформированы в объеме 46 598,5 млн. рублей или 98,3 % от общей суммы налоговых и неналоговых поступлений.

Наименование доходов	Областной бюджет на 2014 год (в ред. от 19.12.13г.), млн. руб.	Исполнение областного бюджета за 2014 год, млн. руб.	Утверждено на 2015 год (в ред. от 28.09.15г.), млн. руб.	Доля, %	Ожидаемое исполнение за 2015 год, млн. руб.	Проект областного бюджета на 2016 год, млн. руб.	Доля, %	Отклонение, сравнение проекта ОБ на 2016 г.		Темп прироста, %
								с ожидаемым исполнением ОБ 2015 г., млн. руб.	с утвержденным ОБ 2015 г., млн. руб.	
1	2	3	4	5	6	7	8	9=7-6	10=7-4	11=7/4*100-100
Налог на прибыль организаций	14 940	16 581	10 631	24,9	14 444	15 376	32,5	932	4745	44,6
НДФЛ	16 485	16 160	17 409	40,8	15 570	15 997	33,7	427	-1412	-8,1
Акцизы	3 558	3 313	3 392	7,9	3 460	3 732	7,9	272	340	10,0
Налоги на совокупный доход	2 228	2 231	2 326	5,5	2 308	2 397	5,1	89	71	3,1

Архангельское областное

Собрание депутатов  
2015  
Вх.№ 01-14/7963

Налог на имущество организаций	4 875	4 582	5 277	12,4	5 352	6 124	12,9	772	847	16,1
Транспортный налог	839	938	993	2,3	1 057	1 075	2,3	18	82	8,3
Плата за использование лесов	447	339	378	0,9	378	335	0,7	-43	-43	-11,4
Прочие налоги и неналоговые доходы	999	1 486	2 252	5,3	2 562	2 347	4,9	-215	+95	4,2
<b>Всего собственные доходы</b>	<b>44 371</b>	<b>45 630</b>	<b>42 658</b>	<b>100,0</b>	<b>45 131</b>	<b>47 383</b>	<b>100,0</b>	<b>2 252</b>	<b>4 725</b>	<b>11,1</b>

Основными источниками формирования собственных доходов областного бюджета на 2015 год являются налог на доходы физических лиц и налог на прибыль 32,5 % и 33,7 % в структуре собственных доходов соответственно.

Прогнозируемый удельный вес налога на прибыль в общей массе налоговых и неналоговых доходов в 2016 году по сравнению с 2015 годом увеличится с 24,9 до 32,5 процента. В то же время наблюдается тенденция постепенного повышения удельного веса налога на имущество организаций.

**1.2.** В проекте областного закона при формировании доходной части областного бюджета **учтены изменения федерального и областного законодательства** в сфере налогообложения и в распределение доходов по уровням бюджетной системы.

*1.2.1 Изменения в налогообложении подакцизных товаров и в распределении сумм акцизов между уровнями бюджетной системы.*

В соответствии с проектом федерального закона от 18 сентября 2014 года № 605370-6 «О внесении изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации и иные законодательные акты Российской Федерации»:

- ставки акцизов на пиво в 2016 году будут проиндексированы на 11 процентов с 18 до 20 руб. за литр;

- в отношении алкогольной продукции с объемной долей этилового спирта свыше 9 процентов ставки акцизов в 2016 году сохранить на уровне ставок, действующих в 2014 – 2015 годах (500 руб. за 1 литр безводного спирта);

- в отношении акцизов на нефтепродукты, являющихся источниками формирования дорожных фондов, ставки налога на дизельное топливо в 2016 году будут повышены на 20,3 процента, на автомобильный бензин, не относящийся к 3,4 и 5 классу, а также 3 и 4 класса, - на 43,8 процента, на бензин 5 класса – на 36,3 процента. В то же время ставки акцизов на моторные масла планируется снизить на 7,3 процента, на прямоточный бензин – на 7,1 процента.

С 2015 года, в целях частичной компенсации выпадающих доходов дорожных фондов, доля акцизов на нефтепродукты, направляемых в централизованный фонд для последующего распределения между субъектами Российской Федерации, повышается с 72 до 100 процентов.

Норматив централизованных отчислений доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты в бюджет Архангельской области с действующих в текущем году 0,9573 процента снижается в 2016 году - до 0,8557 процента.

*1.2.2 Изменения в налогообложении имущества организаций.*

В соответствии с Федеральным законом от 29 ноября 2012 года № 202-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» ставки налога на имущество организаций в отношении железнодорожных путей общего пользования, магистральных трубопроводов, линий энергопередачи, а также сооружений,

являющихся неотъемлемой технологической частью указанных объектов, с 1,0 процента в текущем году увеличиваются в 2016 году – до 1,3 процента.

Кроме того, в соответствии с областным законом от 14 ноября 2014 года № 214-12-ОЗ «О внесении изменения в статью 2 областного закона «О введении в действие на территории Архангельской области налога на имущество организаций в соответствии с частью 2 Налогового кодекса РФ и внесении изменений в некоторые законодательные акты Архангельской области» ставка налога в отношении недвижимого имущества иностранных организаций, не осуществляющих деятельности в Российской Федерации через постоянные представительства увеличивается с 1,5 до 2,0 процента от кадастровой стоимости.

**1.2.3. Изменения в порядке исчисления и распределения платежей за негативное воздействие на окружающую среду.**

В связи с изменениями федерального законодательства с 2016 года:

- плата за негативное воздействие на окружающую среду будет уплачиваться только по итогам отчетного периода (по итогам 4 квартала 2015 года) один раз в год;

- норматив отчислений платежей за негативное воздействие на окружающую среду в бюджеты городских округов и муниципальных районов увеличивается с 40 до 55 процентов.

**1.3. Доходы, исчисляемые и уплачиваемые на территории Архангельской области по налоговым и неналоговым платежам в 2016 году прогнозируются в сумме 40 245,3 млн. рублей (включая отчисления из централизованного фонда акцизов в сумме 3 139,0 млн. рублей) и на территории Ненецкого автономного округа в сумме 7 137,9 млн. рублей.**

Из общего объема налоговых и неналоговых доходов областного бюджета 3 922,9 млн. рублей в 2016 году планируется направить на формирование дорожного фонда, в том числе от основных источников поступления доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты в сумме 2 825,1 млн. рублей и от транспортного налога в сумме 1 075,5 млн. рублей.

**1.4. По оценке влияния основных изменений федерального и регионального налогового и бюджетного законодательства, вступающих в силу с 2016 года по сравнению с действующими условиями:**

**доходная база местных бюджетов уменьшится на 56,5 млн. рублей (наибольшее влияние на такой результат оказало снижение норматива отчислений акцизов на бензин, дизтопливо, моторные масла для Архангельской области и отмена ежеквартальных платежей за негативное воздействие на окружающую среду),**

**доходная база областного бюджета увеличится на 413,2 млн. рублей (наибольшее влияние на такой результат оказала изменения в налогообложении подакцизных товаров и в распределении сумм акцизов между уровнями бюджетной системы).**

**1.5. Согласно оценке потерь областного бюджета в 2016 году от предоставления региональных налоговых льгот прогнозируется недополучение доходов областного бюджета до 1017,2 млн. рублей (по срокам уплаты).**

№ п/п	Наименование	Основание для предоставления налоговой льготы	Недополученная сумма, млн. руб.			
			2013г.	2014г.	2015г.	2016г. (прогноз)
1.	Налог на прибыль организаций	1) областной закон от 24 июня 2009 года № 52-4-ОЗ «О налоговых льготах при осуществлении инвестиционной деятельности на территории Архангельской области» 2) областной закон от 02 июля 2013	7,5	616,5	513,2	467,2

		года № 708-41-ОЗ «О налоговых льготах отдельным организациям и о внесении дополнения в статью 2 областного закона «О введении в действие на территории Архангельской области налога на имущество организаций в соответствии с частью 2 Налогового кодекса РФ и внесении изменений в некоторые законодательные акты Архангельской области»				
2.	Налог на имущество организаций	1) ст. 2 областного закона от 14 ноября 2003 года № 204-25-ОЗ «О введении в действие на территории Архангельской области налога на имущество организаций в соответствии с частью 2 Налогового кодекса РФ и внесении изменений в некоторые законодательные акты Архангельской области» 2) областной закон от 2 июля 2013 года № 708-41-ОЗ «О налоговых льготах отдельным организациям и о внесении дополнения в статью 2 областного закона «О введении в действие на территории Архангельской области налога на имущество организаций в соответствии с частью 2 Налогового кодекса РФ и внесении изменений в некоторые законодательные акты Архангельской области»	147,7	373,1	524,1	522,8
3.	Транспортный налог	областной закон от 1 октября 2002 года № 112-16-ОЗ «О транспортном налоге»	28,1	8,9	9,1	9,2
4.	Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения	областной закон от 21 ноября 2011 года № 392-26-ОЗ «О размере налоговой ставки при применении упрощенной системы налогообложения в случае, если объектом налогообложения являются доходы, уменьшенные на величину расходов»	7,5	5,9	9,0	18,0
<b>Итого</b>			<b>190,8</b>	<b>1 004,4</b>	<b>1 055,4</b>	<b>1 017,2</b>

### 1.6. Безвозмездные поступления

В проекте федерального закона «О федеральном бюджете на 2016 год» предусматриваются суммы межбюджетных трансфертов из федерального бюджета для Архангельской области.

Сравнение безвозмездных поступлений на 2015-2016 годы приведено в таблице:

Наименование	2015 год (в ред. областного закона от 28.09.2015 года), млн. руб.	2016 год (проект)		
		Сумма, млн. руб.	Изменения к 2015 году	
			млн. руб.	%
Дотации, из них	8 119,0	7 480,8	-638,2	-7,9 %
- дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности	6 966,9	6 854,1	-112,8	-1,6 %
- дотация на поддержку мер по обеспечению сбалансированности	969,5	418,9	-550,6	-56,8 %
Субсидии	1 661,6	792,4	-869,2	-52,3%
Субвенции	2 969,7	2 678,0	-291,7	-9,8%
Иные межбюджетные трансферты	2 030,9	980,5	-1 050,4	-51,7%
Безвозмездные поступления от государственных (муниципальных) организаций	2 087,7	1 259,8	-827,9	-39,6%
Прочие безвозмездные поступления	2,2	-	-2,2	-100,0%

Доходы бюджетов от возврата межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение прошлых лет	107,1	-	-107,1	-100,0%
Возврат остатков межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение прошлых лет	-17,1	-	+17,1	-100,0%
<b>ВСЕГО безвозмездные поступления</b>	<b>16 961,1</b>	<b>13 191,5</b>	<b>-3 769,6</b>	<b>-22,2%</b>

В 2016 году из федерального бюджета планируется получить 13 191,5 млн. руб., что на 22,2 % ниже уровня, утвержденного областным законом об областном бюджете на 2015 год (в ред. от 28.09.2015 г.).

Объемы всех видов безвозмездных поступлений из федерального бюджета на 2016 год запланированы ниже утвержденных областным законом о бюджете от 28.09.2015 г., дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации, которая для Архангельской области на 2016 год определена в сумме 6 854,1 млн. рублей (на 1,6 % меньше уровня 2015 года).

Дотация на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов на 2016 год в объеме 418,9 млн. рублей, что на 56,8 % ниже уровня, утвержденного областным законом об областном бюджете на 2015 год (в ред. от 28.09.2015 г.) и дотация для ЗАТО «Мирный» в сумме 207,7 млн. рублей.

Субсидии из федерального бюджета запланированы на 2016 год в объеме 792,4 млн. рублей, что на 52,3 % ниже уровня, утвержденного областным законом об областном бюджете на 2015 год (в ред. от 28.09.2015 г.). Наибольший объем средств запланирован на осуществление ежемесячной денежной выплаты, назначаемой в случае рождения третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет – 496,0 млн. рублей.

Следует отметить, что в проекте областного бюджета не учтены федеральные инвестиции и ряд других нераспределенных федеральных средств. Нераспределенные федеральные средства, после распределения их Правительством Российской Федерации, планируется включать в областной бюджет в течение 2016 года. Как показывает практика, в течение года число и объем субсидий из федерального бюджета существенно увеличивается (в 2012 году: с 3 до 35 видов субсидий, с 527,3 млн. рублей до 3 389,7 млн. рублей в 6,4 раза, в 2013 году: с 3 до 28 видов субсидий, с 288 млн. рублей до 1 469,6 млн. рублей в 5,1 раза, в 2014 году с 7 до 37 видов субсидий, с 308,1 млн. рублей до 2 484,0 млн. рублей в 8,1 раза, в 2015 году с 11 видов субсидий до 31 вида субсидий (в ред. областного закона от 28.09.2015 г.), с 570,6 млн. рублей до 1 661,6 млн. рублей в 2,9 раза.

Субвенции из федерального бюджета запланированы в объеме 2 678,0 млн. рублей, что на 9,8 % ниже уровня, утвержденного областным законом об областном бюджете на 2015 год (в ред. от 28.09.2015 г.). Наибольший объем средств запланирован на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан – 880,6 млн. рублей, на осуществление отдельных полномочий в области лесных отношений – 542,2 млн. рублей, на осуществление социальных выплат безработным гражданам – 435,5 млн. рублей, на выплату государственных пособий лицам, не подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, и лицам, уволенным в связи с ликвидацией организаций – 420,7 млн. рублей.

Поступление иных межбюджетных трансфертов на 2016 год запланировано в объеме 980,5 млн. рублей, что на 51,7 % ниже уровня, утвержденного областным законом об областном бюджете на 2015 год (в ред. от 28.09.2015 г.)

Безвозмездные поступления от государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда в сумме 1 259,8 млн. рублей, что на 39,6 % ниже уровня, утвержденного областным законом об областном бюджете на 2015 год (в ред. от 28.09.2015 г.)

1.7. Управление федеральной налоговой службы по Архангельской области и НАО в своем заключении на законопроект дает следующую оценку прогнозируемого поступления отдельных собственных налоговых и неналоговых доходов областного бюджета на 2016 год:

Наименование доходов	Проект областного бюджета на 2016 год, тыс. руб.	Предложения Управления ФНС по Арх.области и НАО, тыс. руб.	Отклонение (+/-), тыс. руб.	Причины отклонения
Налог на прибыль организаций	15 376 248,0	10 800 000,0	-4 576 248,0	Снижение темпов доходов и прибыли по налогоплательщикам от ответственных участников консолидированных групп налогоплательщиков (КГН), реализацией в настоящее время крупными налогоплательщиками Архангельской области и Ненецкого автономного округа инвестиционных проектов, требующих серьезных финансовых вложений, которые оказывают влияние на объем налогооблагаемой прибыли, увеличение налогоплательщиками амортизационных отчислений, наличие заимствований в иностранной валюте, накопление убытков прошлых лет, рост внереализационных расходов налогоплательщиков, выраженных в иностранной валюте (проценты по долговым обязательствам и отрицательные курсовые разницы), переплата по налогу на прибыль, динамика снижения прибыли филиалов, находящихся за пределами региона
Налог на доходы физических лиц	15 996 747,4	15 737 000,0	- 259 747,0	Возмещение НДФЛ в связи с предоставлением имущественных, социальных и налоговых вычетов и ежегодного роста данных вычетов
Налог на имущество организаций	6 123 832,0	5 941 000,0	- 182 832,0	Снижение стоимости ОС, подлежащих налогообложению, вследствие начисления амортизации, снижение доли облагаемого имущества в налоговой базе по налогу на имущество организаций, применение нулевой ставки в отношении имущества, образованного в процессе инвестиционной деятельности, с учетом уровня собираемости налога, объекты основных средств, включенные в первую или во вторую амортизационную группу в соответствии с Классификацией основных средств, утвержденной Правительством Российской Федерации, которые не признаются объектами налогообложения.
<b>Итого:</b>	<b>37 496 827,4</b>	<b>32 478 000,0</b>	<b>-5 018 827,4</b>	

По мнению Управления федеральной налоговой службы по Архангельской области и НАО анализ доходной части областного бюджета на 2016 год показывает, что



существуют риски недопоступления в областной бюджет налоговых доходов. В расчетах областного бюджета не учтен ряд факторов, влияющих на обоснованность их прогнозных показателей. Значительная доля платежей приходится на организации, находящиеся вне зоны администрирования Управления. Это не позволяет корректно оценить как представленные показатели, так и возможные риски. По данным Управления ФНС по Архангельской области и Ненецкому автономному округу риск недополучения налоговых доходов в 2016 году оценивается в сумме **5 018,8 млн. рублей**.

Комитет обращает внимание на то, что при рассмотрении проекта областного закона «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» (в октябре-декабре 2014 года) Управлением ФНС по Архангельской области и Ненецкому автономному округу риск недопоступления прогнозируемых объемов некоторых налоговых и неналоговых поступлений оценивался на общую сумму 1 522,6 млн. рублей.

Согласно ожидаемому исполнению областного бюджета за 2015 год по доходам, поступившему в составе документов и материалов к проекту областного закона «Об областном бюджете на 2016 год», ожидаемое исполнение по собственным налоговым и неналоговым доходам превышает прогнозируемое в проекте областного бюджета на 2015 год на 2 028,8 млн. рублей, а также превышает оценку прогнозируемого поступления, отраженного в заключении Управления ФНС по Архангельской области и Ненецкому автономному округу (представленного при рассмотрении проекта областного бюджета на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов) на 3 551,4 млн. рублей.

млн. рублей

Наименование доходов	Проект областного бюджета на 2015 год	Предложения Управления ФНС по Арх. области и НАО (при рассмотрении проекта ОБ на 2015 год)	Отклонение (сравнение предложения УФНС с проектом ОБ за 2015 год)	Ожидаемое исполнение областного бюджета за 2015 год по доходам	Отклонение (сравнение ожидаемого исполнения ОБ за 2015 год с предложением УФНС)
1	2	3	4=3-2	5	6=5-3
Налог на прибыль организаций	10 631,4	9 950,0	-681,4	14 443,5	4 493,5
Налог на доходы физических лиц	17 409,5	16 881,3	-528,2	15 569,8	- 1 311,5
Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения	2 326,2	2 298,0	-28,2	2 307,6	9,6
Налог на имущество организаций	5 276,8	4 992,0	-284,8	5 351,8	359,8
<b>Итого:</b>	<b>35 643,9</b>	<b>34 121,3</b>	<b>-1 522,6</b>	<b>37 672,7</b>	<b>3 551,4</b>

**2. Расходы областного бюджета на 2016 год запланированы в сумме 63 434,8 млн. рублей (уменьшены на 3 678,1 млн. рублей или на 5,5 % по сравнению с 2015 годом).**

**2.1. При формировании расходов областного бюджета учтены следующие сценарные условия:**

- заработная плата работников государственных учреждений Архангельской области и муниципальных учреждений, финансируемых за счет средств областного бюджета предусмотрена без индексации (фонд на уровне 2015 года);
- социальные выплаты, связанные с оплатой жилищно-коммунальных услуг, проиндексированы на 8,2 процента, другие социальные выплаты гражданам и стипендии

студентам предусмотрены с учетом среднего роста тарифов на планируемый период на 10,3 процента;

- расходы на уплату налогов предусмотрены с учетом изменения кадастровой стоимости земли и других факторов по данным главных распорядителей средств областного бюджета;

Наименование	2015 год (в ред. областного закона от 28.09.2015 года), млн. руб.	2016 год (проект)			
		Сумма, млн. руб.	Доля, %	Изменения к 2015 году	
				млн. руб.	%
<b>РАСХОДЫ, ВСЕГО</b> (с учетом безвозмездных поступлений) <i>в том числе по разделам:</i>	<b>67 112,9</b>	<b>63 434,8</b>	<b>100,00</b>	<b>-3 678,1</b>	<b>-5,5</b>
Общегосударственные вопросы	2 620,6	2 933,8	4,6	313,2	12,0
Национальная оборона	28,1	31,3	0,05	3,2	11,4
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	1 068,6	1 078,0	1,7	9,4	0,9
Национальная экономика	8 557,1	7 375,1	11,63	-1 182,0	-13,8
Жилищно-коммунальное хозяйство	6 506,1	4 676,6	7,37	-1 829,5	-28,1
Охрана окружающей среды	56,1	62,7	0,10	6,6	11,8
Образование	17 565,6	16 821,3	26,52	-744,3	-4,2
Культура, кинематография	724,9	657,2	1,04	-67,7	-9,3
Здравоохранение	12 482,4	12 159,4	19,17	-323,0	-2,6
Социальная политика	11 747,2	11 631,9	18,34	-115,3	-1,0
Физическая культура и спорт	599,2	415,0	0,65	-184,2	-30,7
Средства массовой информации	88,0	88,2	0,15	0,2	0,3
Обслуживание государственного и муниципального долга	1 887,1	2 023,6	3,19	136,5	7,2
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	3 181,8	3 480,7	5,49	298,9	9,4

2.2. В проекте областного бюджета на 2016 год расходы на отрасли социальной сферы (образование, здравоохранение, социальную политику, культуру и кинематографию, физическую культуру и спорт) занимают 66 % в общей структуре расходов бюджета.

Структура расходов областного бюджета на 2016 год выглядит следующим образом, доля расходов на:

- образование составляет – 26,52 % (снижение объемов по сравнению с текущим годом (объемами, утвержденными областным законом от 28.09.2015 года) на 4,2 %);
- на здравоохранение – 19,17 % (снижение на 2,5%);

- на социальную политику – 18,34 % (снижение на 1 %);
- на национальную экономику – 11,63 % (снижение на 13,8 %);
- на жилищно-коммунальное хозяйство – 7,37 % (снижение на 28,1 %);
- межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований 5,49 % (увеличение на 9,4 %);
- на общегосударственные вопросы – 4,6 % (увеличение на 12 %);
- на обслуживание государственного и муниципального долга – 3,19 % (увеличение на 7,2%);
- на национальную безопасность и правоохранительную деятельность – 1,7 % (снижение на 0,9 %);
- на культуру, кинематографию – 1,04 % (увеличение на 9,3 %);

Расходы на национальную оборону, охрану окружающей среды, физическую культуру и спорт, средства массовой информации в совокупности запланированы в объеме менее 1% расходов областного бюджета.

**2.3.** В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и областным законом от 23 сентября 2008 года № 562-29-ОЗ «О бюджетном процессе Архангельской области» проект областного бюджета на 2016 год сформирован по программному принципу.

В 2016 году расходы на реализацию программ Архангельской области составляют 98,0 % от общего объема расходов бюджета.

На реализацию программ в 2016 году предлагается направить 62 154,3 млн. руб. (на 6 % ниже уровня 2015 года (66 118,3 млн. рублей)), из них на реализацию 22 государственных программ Архангельской области запланировано – 60 294,5 млн. рублей, адресной программы Архангельской области, в части обеспечения мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, в том числе переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства – 1 612,9 млн. рублей, региональной программы «Повышение уровня финансовой грамотности населения и развитие финансового образования в Архангельской области в 2014 – 2019 годах» – 5,19 млн. рублей, программы модернизации здравоохранения Архангельской области на 2011– 2016 годы – 200,6 млн. рублей, региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Архангельской области – 41,16 млн. рублей.

На непрограммные направления деятельности в 2016 году запланированы расходы в объеме 1 280,6 млн. рублей. К непрограммным направлениям деятельности относятся обеспечение функционирования Губернатора Архангельской области и его заместителей в сумме 30,7 млн. рублей (на 54,3 % выше уровня 2015 года), обеспечение деятельности Архангельского областного Собрания депутатов в сумме 214,6 млн. рублей (на 5,4 % выше уровня 2015 года), обеспечение деятельности избирательной комиссии Архангельской области и проведение выборов 43,4 млн. рублей на 78,4 % ниже уровня 2015 года), обеспечение деятельности контрольно-счетной палаты Архангельской области в сумме 46,7 млн. рублей (на 17,0 % выше уровня 2015 года), обеспечение деятельности по правам человека в Архангельской области в сумме 15,1 млн. рублей (на 17,9 % выше уровня 2015 года), резервный фонд Правительства Архангельской области в сумме 216,7 млн. рублей (на 1,2 % выше уровня 2015 года), непрограммные расходы в области дорожного хозяйства в сумме 293,8 млн. рублей (на 5,8 % выше уровня 2015 года), резервные средства для финансового обеспечения повышения оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений Архангельской области, органов государственной власти и местного самоуправления Архангельской области с 1 октября 2016 года на 5,5 % в сумме 419,6 млн. рублей.

2.4. Проект областной адресной инвестиционной программы на 2016 год (далее – проект ОАИП) включает в себя инвестиции на сумму 1 229,0 млн. рублей (уменьшение по сравнению с 2015 годом на 982,6 млн. рублей или на 44,4%). Прогнозируемый объем федерального финансирования в 2016 году по объектам областной адресной инвестиционной программы составит 2 433,9 млн. рублей, прогнозируемый объем бюджетных ассигнований по данным объектам местных бюджетов на 2016 год составит 72,0 млн. рублей.

Проект ОАИП включает в себя 27 объектов, 19 являются переходящими с 2015 года. В 2016 году планируется ввести в эксплуатацию 19 объектов. Приоритетами при формировании проекта ОАИП на 2016 год являются объекты, строительство которых осуществляется за счет средств областного бюджета в 2015 году, но не обеспеченных финансированием в полном объеме для завершения работ до 31 декабря 2015 года, объекты, по которым планируется привлечение средств федерального бюджета для завершения работ в 2016 году.

Структура проекта ОАИП по отраслям в 2016 году выглядит следующим образом (в порядке убывания):

жилищно-коммунальное хозяйство – 577,8 млн. рублей или 47,0 % (снижение на 43,9 %);

здравоохранение – 197,7 млн. рублей или 16,1 % (снижение на 49,2%);

образование – 131,3 млн. рублей или 10,7 % (снижение на 73,2%);

дорожное хозяйство – 239,0 млн. рублей или 19,4 %, в том числе 224,5 млн. рублей средства дорожного фонда Архангельской области (с ростом на 276,9 %);

культура - 44,0 или 3,6 % (снижение на 47,6 %);

физическая культура и спорт – 10,0 млн. рублей или 0,8% (снижение на 90,4%);

топливно-энергетический комплекс – 6,0 млн. рублей или 0,5 % (снижение на 75,8%);

общегосударственные вопросы – 23,1 млн. рублей или 1,9 % (снижение на 4,1 %);

В проекте областной адресной инвестиционной программы на 2016 год запланировано следующее финансирование в разрезе 10 государственных программ:

Наименование программы	Объем бюджетных ассигнований областного бюджета на 2016 год, млн. рублей
1. ГП АО «Обеспечение качественным, доступным жильем и объектами инженерной инфраструктуры населения Архангельской области (2014 - 2020 годы)» (обеспечение объектами инженерной инфраструктуры земельных участков для строительства многоквартирных домов, для расселения из ветхого и аварийного жилья, проектирование транспортных развязок, реконструкция водопроводных очистных сооружений)	122,2
2. ГП АО «Развитие образования и науки Архангельской области (2013 - 2018 годы)» (строительство детских садов и школы-сада)	116,3
3. ГП АО «Культура Русского Севера (2013 - 2020 годы)» (строительство автомобильной дороги по проезду Сибиряковцев в обход областной больницы г. Архангельска, пристройки сценическо-зрительского комплекса к основному зданию и реконструкция существующего здания Архангельского театра кукол в г. Архангельске)	54,0
4. Программа модернизации здравоохранения Архангельской	197,7

области на 2011 - 2016 годы (строительство Перинатального центра на 130 коек в г. Архангельске)	
5. Адресная программа АО «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда» на 2013 - 2017 годы (строительство многоквартирных домов, приобретения жилых помещений для расселения, признанных аварийными до 1 января 2012 года в связи с физическим износом и подлежащих сносу или реконструкции)	353,1
6. ГП АО «Развитие инфраструктуры Соловецкого архипелага (2014 - 2019 годы)» (строительство и реконструкция объектов инженерной инфраструктуры)	59,8
7. ГП АО «Развитие транспортной системы Архангельской области (2014 - 2020 годы)» (строительство и реконструкция автомобильных дорог, мостового перехода)	224,5
8. ГП АО «Устойчивое развитие сельских территорий Архангельской области (2014 - 2017 годы)» (строительство распределительных газовых сетей, строительство школы, строительство подъездов от автомобильных дорог)	25,5
9. ГП АО «Патриотическое воспитание, развитие физической культуры, спорта, туризма и повышение эффективности реализации молодежной политики в Архангельской области (2014 - 2020 годы)» (строительство физкультурно-оздоровительного комплекса)	10,0
10. ГП АО «Развитие энергетики, связи и жилищно-коммунального хозяйства Архангельской области (2014 - 2020 годы)» (строительство модульных водоочистных сооружений из поверхностного источника для обеспечения питьевой водой южных районов)	65,9
<b>ИТОГО</b>	<b>1 229,0</b>

На законопроект поступило обращение от главы муниципального образования «Котласский муниципальный район» Бральниной С.Н. об отсутствии средств в областном бюджете на 2016 год на приобретение детского сада на 60 мест в с. Курцево Котласского района и необходимости включения в областную адресную инвестиционную программу объекта «Приобретение детского сада на 60 мест в с. Курцево Котласского района» в связи с началом строительства детского сада с ориентировочным сроком сдачи III – IV квартал 2016 года.

**2.5.** Дорожный фонд Архангельской области на 2016 год сформирован в объеме 3 922,9 млн. рублей (без учета федеральных трансфертов). Доходная часть дорожного фонда на 2016 год на 72 % сформирована за счет доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты, на 27,4 % за счет поступлений транспортного налога.

Значительный объем средств дорожного фонда (83,8 %) в 2016 году будет направлен на капитальный ремонт, ремонт и содержание региональных автомобильных дорог области 3 286,8 млн. рублей. На данные цели планируется направить на 38,7% больше чем в текущем году. Средства дорожного фонда в 2016 году направляются на реализацию подпрограмм государственной программы «**Развитие транспортной системы Архангельской области (2014 – 2020 годы)**»:

*1.1. Подпрограмма «Развитие и совершенствование сети автомобильных дорог общего пользования регионального значения».*

Общий объем финансирования составит в 2016 году – 224,5 млн. рублей, в том числе:

-согласно нормы Бюджетного кодекса Российской Федерации о ежегодном направлении 5 процентов доходов областного бюджета от транспортного налога и акцизов на нефтепродукты на строительство (реконструкцию) автомобильных дорог с твердым покрытием в целях обеспечения автодорожных подъездов к населенным пунктам, не имеющим сообщения с сетью автомобильных дорог общего пользования по автодорогам с твердым покрытием – 190,5 млн. рублей (строительство мостового перехода через реку Устья на автомобильной дороге Октябрьский – Мягкославская (Некрасово) с подъездом к дер. Мягкославская – 151,9 млн. рублей; разработка проектной документации на строительство (реконструкцию) автомобильной дороги Усть-Ваеньга – Осиново – Фалюки (участок км 50 – км 63) – 5,3 млн. рублей; строительство автомобильной дороги Подъезд к дер. Боярская от автомобильной дороги Ломоносово – Ровдино – 33,3 млн.рублей);

- софинансирование реконструкции автомобильной дороги Архангельск (от пос. Брин-Наволоок) – Каргополь – Вытегра (до с. Прокшино) на участке Сухое – Самодед в размере 5 % от потребности средств в 2016 году – 30,4 млн. рублей;

- разработка проектной документации на строительство мостового перехода через реку Вага на км 2+067 автомобильной дороги Вельск – Шангалы – 3,6 млн. рублей.

*1.2. Подпрограмма «Улучшение эксплуатационного состояния автомобильных дорог общего пользования регионального значения за счет ремонта, капитального ремонта и содержания».*

Общий объем финансирования мероприятий подпрограммы составит – 3304,8 млн. рублей, в том числе:

-по маршруту «Архангельск – аэропорт «Талаги с подъездом к нефтебазе пос. Талаги» объем ремонта составит 43,1 млн. рублей; по маршруту «Усть-Вага – Ядриха» объем ремонта составит 463,4 млн. рублей; по маршруту «Котлас – Коряжма – Виледь – Ильинско-Подомское, Дресвянка – Васюнино (км 0+000 – км 1+270), Ильинско-Подомское – Быково – Сорово – Фоминск» общий объем ремонта составит 206,8 млн. рублей; по маршруту «Архангельск – Белогорский – Пинега – Кимжа – Мезень» предусматривается завершение разработки проектной документации на капитальный ремонт автодороги на км 14 – км 22, а также на капитальный ремонт мостового перехода объем средств – 5,2 млн. рублей; по маршруту «Долматово – Няндомы – Каргополь – Пудож» объем ремонта составит 171,6 млн. рублей; по маршруту «Архангельск (от пос. Брин-Наволоок) – Каргополь – Вытегра (до с. Прокшино)» предусматриваются ремонтные работы на 178,0 млн. рублей;

- на разработку проектной документации на капитальный ремонт и ремонт мостов предусматривается направить 14,8 млн. рублей; на капитальный ремонт и ремонт мостов предусматривается 160,3 млн. рублей;

- на содержание автомобильных дорог общего пользования регионального значения и искусственных сооружений на них, включая работы по установке дорожных знаков, барьерного ограждения, приведение в нормативное состояние полосы отвода предусматривается 1890,7 млн. рублей;

- также в 2016 году предусматриваются средства на приведение в нормативное состояние труб, включая разработку проектной документации, в объеме 84,9 млн. рублей, устройство освещения - 21,9 млн. рублей (предусматривается ввод 4,7 км освещения по пос. Шипицыно в Котласском районе, начало работ в пос. Октябрьский с вводом в 2017 году и разработка проектной документации на шесть участков освещения), на проектирование недостающих автобусных остановок с заездными карманами – 0,9 млн. рублей, подготовку установленных законодательством документов для оформления права оперативного управления сетью автомобильных дорог – 8,5 млн. рублей.

- в 2016 году предусматриваются средства на приобретение и установку автоматизированной системы взвешивания транспортных средств в движении – 18,0 млн. рублей, на устройство площадок и переходно-скоростных полос для осуществления работ по взвешиванию большегрузного транспорта передвижными пунктами весового контроля – 36,7 млн. рублей (7 штук).

1.3. Подпрограмма «Создание условий для реализации государственной программы и осуществления иных расходов». Общий объем финансирования мероприятий подпрограммы составит 95,2 млн. рублей, в том числе:

- расходы на обеспечение деятельности ГКУ Архангельской области «Дорожное агентство «Архангельскавтодор» и финансирование научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ.

Средства дорожного фонда в 2016 году направляются на реализацию подпрограмм государственной программы Архангельской области «Устойчивое развитие сельских территорий Архангельской области (2014 – 2017 годы)». Общий объем финансирования составит в 2016 году – 4,5 млн. рублей, в том числе:

- в рамках нормы Бюджетного кодекса Российской Федерации о ежегодном направлении 5 процентов доходов областного бюджета от транспортного налога и акцизов на нефтепродукты на строительство (реконструкцию) автомобильных дорог с твердым покрытием в целях обеспечения автодорожных подъездов к населенным пунктам, не имеющим сообщения с сетью автомобильных дорог общего пользования по автодорогам с твердым покрытием – 4,5 млн. рублей. В 2016 году планируется разработать проектную документацию на два объекта (на строительство Подъезда к с. Шеговары от автомобильной дороги М-8 «Холмогоры в Шенкурском районе Архангельской области с объемом финансирования 2,6 млн. рублей; на строительство Подъезда к дер. Никифоровской от автомобильной дороги М-8 «Холмогоры» в Шенкурском районе Архангельской области с объемом финансирования 1,9 млн. рублей).

Также непрограммные расходы за счет бюджетных ассигнований дорожного фонда Архангельской области в 2016 году планируются в объеме 293,8 млн. рублей:

- резерв средств на ликвидацию потерь дорожного хозяйства от осенне-весенних паводков и неблагоприятных последствий природного и техногенного характера в объеме 45,0 млн. рублей, в соответствии с суммой предусмотренной областным законом «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов».

-на софинансирование дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения, капитального ремонта и ремонта дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов, осуществляемых за счет бюджетных ассигнований муниципальных дорожных фондов – 248,8 млн. рублей. Планируется выделить субсидию бюджетам муниципальных образований в соответствии с п. 4 статьи 2 областного закона от 24 октября 2011 года № 350-25-ОЗ «О дорожном фонде Архангельской области».

2.6. В 2016 году объем межбюджетных трансфертов, направляемых местным бюджетам составляет 18 917,9 млн. рублей, в том числе за счет средств областного бюджета 17 312,0 млн. рублей и 1 605,9 млн. рублей за счет межбюджетных трансфертов из федерального бюджета и средств Фонда содействия реформированию ЖКХ. Общий объем межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований Архангельской области на 2015 год (в ред. областного закона от 28.09.2015 года) составил 21 117,1 млн. рублей (с учетом федеральных трансфертов, поступивших в течении текущего года).

В проекте областного бюджета в рамках реализации государственной программы Архангельской области «Управление государственными финансами и государственным долгом Архангельской области (2014 – 2017 годы)» по подпрограммам: «Поддержание устойчивого исполнения бюджетов муниципальных образований Архангельской области» и «Организация и обеспечение бюджетного процесса и развитие информационных систем управления финансами в Архангельской области» по главному распорядителю средств областного бюджета министерству финансов Архангельской области также предусмотрена поддержка и выделение средств межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований области.

Для выравнивания финансовых возможностей местных бюджетов в областном бюджете предусмотрено оказание муниципальным образованиям безвозмездной и безвозвратной финансовой поддержки в виде дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности.

Расчет дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений на 2016 год произведен исходя из численности жителей и критериев выравнивания отдельно для городских поселений (включая городские округа) и для сельских поселений. Критерий выравнивания для городских поселений и городских округов сохранен на уровне 2015 года и составил 263,9 рублей на 1 жителя, для сельских поселений критерий выравнивания установлен в размере 179,5 рублей (из-за передачи полномочий сельских поселений на районный уровень).

Запланировано направить дотацию на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений в 2016 году в сумме 281,1 млн. рублей (городские поселения, включая городские округа – 239,0 млн. рублей и сельские поселения 42,1 млн. рублей) (снижение по сравнению с 2015 годом на 22,1 млн. рублей или 7,3 %), из них 2 городским округам (г. Северодвинск, г. Мирный) дотация заменена дополнительным нормативом от налога на доходы физических лиц соответственно 0,81 % и 0,85 %. Расчетный объем дотации определен исходя из: субвенции бюджетам муниципальных районов на осуществление государственных полномочий по расчету и предоставлению бюджетам поселений дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений в сумме 88,2 млн. рублей, дотации, замененной дополнительным нормативом отчислений от налога на доходы физических лиц в бюджеты городских округов в сумме 57,9 млн. рублей, дотации, перечисляемой в бюджет муниципального образования из областного фонда финансовой поддержки поселений в сумме 135,0 млн. рублей.

Дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) на 2016 год запланирована в сумме 1085,4 млн. рублей (увеличена на 35,5 % по сравнению с 2015 годом)

Дотация рассчитана исходя из критерия выравнивания бюджетной обеспеченности, равного 1 (на уровне 2015 года). Рост дотаций обусловлен использованием в расчете налогового потенциала доходов консолидированных бюджетов (с учетом доходов поселений).

Дотация на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов предусмотрены в сумме 60,3 млн. рублей (объем снижен в 2 раза по сравнению с 2015 годом). Распределение данной дотации предложено утверждать Правительством Архангельской области (статья 11 пункт 3 подпункт в) текстовой статьи данного областного закона). К государственной программе Архангельской области «Управление государственными финансами и государственным долгом Архангельской области (2014 – 2017 годы)» прилагается утвержденная методика распределения субсидий бюджетам муниципальных районов (городских округов) Архангельской области на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов.

Дотация, выделяемая из федерального бюджета, связанная с особым режимом безопасного функционирования ЗАТО в 2015 году составит 207,7 млн. рублей (увеличение на 13,7 % к 2015 году).

Субсидия на софинансирование вопросов местного значения на 2016 год запланирована в объеме 1 898,7 млн. рублей или 98,9 % от уровня 2015 года (1 919,0 млн. рублей). Приложением № 3 к государственной программе Архангельской области «Управление государственными финансами и государственным долгом Архангельской области (2014 – 2017 годы)» утверждена методика распределения субсидий бюджетам муниципальных районов и городских округов Архангельской области, в том числе по субсидиям бюджетам муниципальных образований на софинансирование вопросов местного значения.

Объем субсидии на софинансирование вопросов местного значения определялся исходя из потребности в компенсации недостающего роста доходов местных бюджетов



для финансирования возросших расходных обязательств в 2016 году по сравнению с текущим годом при условии, что уровень бюджетной обеспеченности меньше 1,5. В расчетах учтены дополнительные расходы местных бюджетов: на оплату коммунальных услуг (с учетом индексации); на оплату труда с начислениями, оплату коммунальных услуг и налогов на имущество и земельного налога в новых образовательных организациях введенных в эксплуатацию в 2015 году; передачу с 2016 года на областной бюджет муниципальных учреждений, участвующих в осуществлении деятельности по опеке и попечительству; включение в 2016 году в структуру муниципальных общеобразовательных организаций муниципальных организаций дополнительного образования.

В результате произведенных расчетов 3 муниципальных образования области (МО «Город Архангельск», МО «Мирный» и МО «Новая Земля») не получают в 2016 году субсидию на софинансирование вопросов местного значения, так как по расчетам министерства финансов Архангельской области рост расчетных доходов местных бюджетов на 2016 год (по сравнению с 2015 годом) превышает увеличение расходных обязательств муниципальных образований за данный период.

На законопроект поступило заключение исполняющего обязанности муниципального образования «Город Архангельск» Чиненова С.В. по формированию межбюджетных отношений на 2016 год, в котором указывается, что в расчетах объема субсидий бюджетам муниципальных образований на софинансирование вопросов местного значения не учтены потребность в дополнительных средствах на исполнение судебных актов о предоставлении гражданам жилых помещений путем осуществления выплат денежных средств и на капитальный ремонт многоквартирных домов в целях исполнения судебных актов. По состоянию на 27 октября 2015 года количество неисполненных мэрией города Архангельска судебных актов о предоставлении гражданам жилых помещений составило: 2 031 на сумму 5 754,6 млн. рублей, судебных актов о проведении капитального ремонта многоквартирных домов 244 на сумму 976,5 млн. рублей. Ввиду недостаточности средств городского бюджета на исполнение судебных актов по обеспечению жильем жителей аварийных и непригодных для проживания многоквартирных домов предлагается предусмотреть в областном бюджете на 2016 год субсидии бюджетам муниципальных образований на исполнение судебных актов о предоставлении гражданам жилых помещений путем осуществления выплат денежных средств и на проведение капитального ремонта многоквартирных домов в целях исполнения судебных актов.

Субсидии на частичное возмещение расходов по предоставлению мер социальной поддержки квалифицированных специалистов учреждений, финансируемых из местных бюджетов, работающих и проживающих в сельской местности, рабочих поселках (поселках городского типа) определены в сумме 1,5 млн. рублей (на уровне 2015 года).

Субсидии на доставку муки и лекарственных средств в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности с ограниченными сроками завоза грузов – в сумме 4,0 млн. рублей (на уровне 2015 года).

Субвенции на исполнение отдельных государственных полномочий в рамках государственной программы Архангельской области «Управление государственными финансами и государственным долгом Архангельской области (2014–2017 годы)» по подпрограмме «Организация и обеспечение бюджетного процесса и развитие информационных систем управления финансами в Архангельской области» за счет средств областного и федерального бюджета определены в сумме 87,6 млн. рублей.

В целом, из областного бюджета местным бюджетам в 2016 году **планируется** направить 1 488,4 млн. рублей дотаций, 4 537,7 млн. рублей субсидий, 12 880,7 млн. рублей субвенций (в т.ч. для предоставления дотаций бюджетам поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности), из них 11 678,5 млн. рублей субвенция на реализацию общеобразовательных программ, иные межбюджетные трансферты 11,1 млн. рублей.

**Госпрограмма «Управление государственными финансами и  
государственным долгом Архангельской области (2014 – 2017 годы)»**

Наименование	2016 год	
	Проект	Мероприятия
1	1	2
<b>ВСЕГО расходов по программе</b>	<b>5 781,6</b>	
<i>в том числе:</i>		
Подпрограмма "Организация и обеспечение бюджетного процесса и развитие информационных систем управления финансами в Архангельской области"	197,2	Совершенствование и поддержка функционирования систем автоматизации бюджетного процесса, исполнение судебных актов по искам к Архангельской области, обеспечение деятельности министерства финансов как исполнителя программы и главного администратора расходов
Подпрограмма "Управление государственным долгом Архангельской области"	2 023,6	исполнение обязательств по обслуживанию государственного внутреннего долга Архангельской области
Подпрограмма «Поддержание устойчивого исполнения бюджетов муниципальных образований Архангельской области»	3 533,1	перечисление сумм межбюджетных трансфертов в целях устойчивого исполнения бюджетов муниципальных образований Архангельской области, установление дополнительных нормативов в бюджеты городских округов от НДФЛ,

		заменяющих по решению органов местного самоуправления городских округов дотацию на выравнивание бюджетной обеспеченности
Подпрограмма «Осуществление внутреннего государственного финансового контроля и контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг»	27,8	обеспечение деятельности контрольно-ревизионной инспекции Архангельской области

**2.7.** Расходы на реализацию в 2016 году региональной программы «Повышение уровня финансовой грамотности населения и развитие финансового образования в Архангельской области в 2014–2019 годах» составят 5,2 млн. рублей (на проведение обучения по финансовой грамотности воспитанников, учащихся, студентов образовательных организаций, безработных граждан, взрослого населения и участников образовательных отношений; на проведение и техническое обеспечение различных мероприятий по финансовой грамотности (семинаров, конкурсов, олимпиад, турниров); на освещение программы в телевизионных, печатных и электронных средствах массовой информации; на выпуск печатной и презентационной продукции за счет средств областного бюджета и за счет федеральных средств предлагается осуществить ряд мероприятий (по повышению квалификации и методической поддержке педагогов, подготовка тьюторов и консультантов в области финансовой грамотности, разработка и реализация образовательных материалов для учащейся молодежи и информирование населения Архангельской области о возможностях получения консультационной поддержки и содействия в защите прав потребителей финансовых услуг) в сумме 31,4 млн. рублей.

**2.8.** На обязательное медицинское страхование неработающего населения Архангельской области в 2016 году планируется направить 7 785,2 млн. рублей, бюджетные ассигнования уменьшены на 147,0 млн. рублей или на 1,9 % по сравнению с 2015 годом. Расчет размера страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения на территории Архангельской области на 2016 год произведен исходя из тарифа страхового взноса на ОМС неработающего населения в размере 18 864,6 руб., установленного статьей 1 Федерального закона от 30 ноября 2011 года № 354-ФЗ, коэффициента дифференциации для Архангельской области в размере 0,6060 и численности неработающего населения, застрахованного по ОМС, по состоянию на 01 апреля 2015 года согласно форме № 8 «Сведения о численности лиц, застрахованных по ОМС» в количестве 681 008 человек.

**2.9.** Общий объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств на 2016 год запланирован в сумме 3 974,9 млн. рублей или (6,3 % в структуре расходов), с ростом на 221,4 млн. рублей или на 5,9 % по сравнению с 2015 годом (3 753,5 млн. рублей).

Вместе с тем, на 2016 год в структуре публичных нормативных обязательств области по-прежнему наибольшую долю: 35,5% составляют расходы на обеспечение мер социальной поддержки ветеранов труда в соответствии с областным законом

от 10.11.2004 № 262-33-ОЗ «О мерах социальной поддержки ветеранов, граждан, пострадавших от политических репрессий, и иных категорий граждан» (на 2016 год указанные расходы в сумме 1 411,7 млн. рублей) и 29,5 % составляют расходы на меры социальной поддержки многодетных семей в соответствии с областным законом от 22 июня 2005 года № 55-4-ОЗ «О мерах социальной поддержки многодетных семей в Архангельской области» (на 2016 год указанные расходы в сумме 1 172,4 млн. рублей).

**3. Дефицит областного бюджета на 2016 год спрогнозирован в сумме 2 860,2 млн. рублей или 6,0 % от общего объема доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений (в 2014 году -10 550,4 млн. рублей или -23,7 % к собственным доходам бюджета (в ред. областного закона от 26.09.2014)).**

		млн. рублей		
Показатель		2014 год (ред. от 26.09.2014)	2015 год	2016 год
Доходы		62 682,0	59 618,9	60 574,7
в том числе (собственные) налоговые и неналоговые		44 520,3	42 657,8	47 383,2
Расходы		73 232,4	67 112,9	63 434,8
Дефицит		-10 550,4	- 7 493,9	- 2 860,2
Процент дефицита к объему (собственных) налоговых и неналоговых доходов		-23,7%	-17,6%	-6,0%
Верхний предел государственного долга на конец периода	млн. рублей	35 621,5	38 305,4	39 369,8
	(в % к собственным доходам)	80,0%	89,8%	83,1%
Расходы на обслуживание государственного долга		1 697,3	1 887,1	2 023,6

По сравнению с показателями, утвержденными в областном законе «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 год» (в ред. областного закона от 28.09.2015 г.), объем дефицита в 2016 году планируется с уменьшением на 4 633,7 млн. рублей.

Источниками покрытия дефицита областного бюджета в 2016 году, в основном, послужат заемные средства, изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета и иные источники внутреннего финансирования дефицита бюджета.

Объем расходов областного бюджета на обслуживание государственного долга Архангельской области на 2016 год составят в сумме 2023,6 млн. рублей, что больше запланированных ассигнований на 2015 год на 136,5 млн. рублей или на 7,2%.

Объем средств на обслуживание государственного долга на 2016 год запланирована в сумме 2 023,6 млн. рублей, из которого большая часть в сумме 1 974,7 млн. рублей будет направлена на обслуживание по кредитам, предоставленным коммерческими банками и 48,9 млн. рублей будет направлено на обслуживание по бюджетным кредитам, предоставленным из федерального бюджета.

С учетом запланированного привлечения и погашения долговых обязательств размер верхнего предела государственного внутреннего долга на 1 января 2016 года не превысит величину 38 305,4 млн. рублей (на 1 января 2015 года 32 731,3 млн. рублей), на 1 января 2017 года – 39 369,8 млн. рублей. Предельный объем государственного внутреннего долга Архангельской области на 2016 год устанавливается в сумме 47 383,2 млн. рублей.

Основная доля в структуре государственного долга Архангельской области в 2015-2016 годах будет приходиться на кредиты кредитных организаций (23 686,4 млн. рублей). Отношение объема кредитов кредитных организаций к

собственным доходам областного бюджета без учета безвозмездных поступлений составят 50%.

В 2015 году (ожидаемое исполнение) кредиты кредитных организаций составят 23 233,6 млн. рублей или 60,6 % в структуре государственного долга, на 1 января 2017 года 23 686,4 млн. рублей или 60,2 % в структуре государственного долга.

В 2016 году сохраняются риски рефинансирования долговых обязательств областного и местных бюджетов по кредитам кредитных организаций.

В 2016 году в целях исполнения областного бюджета предлагается дать право привлекать из федерального бюджета бюджетные кредиты на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации в соответствии со статьей 93.6 Бюджетного кодекса Российской Федерации в порядке, предусмотренном бюджетным законодательством Российской Федерации и Архангельской области.

Право заключения договора о предоставлении бюджетного кредита на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации от имени Архангельской области предоставить министерству финансов Архангельской области.

Увеличение заимствований денежных средств обусловлено необходимостью обеспечения расходных обязательств бюджетов, в первую очередь социального характера.

В 2016 году государственные гарантии Архангельской области не предоставляются.

Объем поступлений средств от продажи акций, находящихся в собственности Архангельской области, запланирован в соответствии с оценкой прогнозируемой стоимости предлагаемых к приватизации объектов в 2015 году в сумме 1 700,4 млн. рублей, ожидаемое исполнение данных поступлений в 2015 году прогнозируются сумме 69,5 млн. рублей, в 2016 году в сумме 1 630,9 млн. рублей.

Законопроектом предлагается утвердить объем резервного фонда Правительства Архангельской области для финансового обеспечения непредвиденных расходов, в том числе на проведение аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций, на 2016 год в сумме 216,7 млн. рублей.

4. По результатам экспертизы проекта областного закона «Об областном бюджете на 2016 год» имеется заключение контрольно-счетной палаты Архангельской области, в котором отражены отдельные случаи нарушений бюджетного и иного законодательства.

5. Представлено заключение государственно-правового управления аппарата областного Собрания депутатов на проект областного закона «Об областном бюджете на 2016 год». В соответствии с распоряжением председателя Архангельского областного Собрания депутатов от 11 ноября 2015 года № 219р представлены заключения профильных комитетов Архангельского областного Собрания депутатов по итогам рассмотрения государственных программ Архангельской области, непрограммных направлений деятельности, основных характеристик областного бюджета на 2016 год, обобщение данных заключений (*поступивших в установленный срок*) приведено в следующей таблице:

Наименование структурного подразделения аппарата областного Собрания, профильного комитета	Вывод по предмету первого чтения	Предложения, замечания
<i>Государственно-правовое управление аппарата областного Собрания</i>	Полагает возможным рассмотреть Проект на сессии Архангельского областного Собрания депутатов	Предложений и замечаний нет.

<p><i>Комитет по здравоохранению и социальной политике</i></p>	<p>Принять в первом чтении.</p>	<p>Комитет предлагает Правительству Архангельской области:</p> <p>1. При подготовке проекта областного закона «Об областном бюджете на 2016 год» ко второму чтению предусмотреть дополнительное выделение финансовых средств на:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- приобретение необходимого медицинского оборудования в размере не менее 200 млн. рублей;</li> <li>- заработную плату специалистов организаций социальной защиты населения, осуществляющих сопровождение семей с детьми-инвалидами (28 штатных единиц – 5,6 млн. рублей);</li> <li>- транспортное обслуживание детей-инвалидов, имеющих множественные нарушения в развитии, и сопровождающих их лиц (7,8 млн. рублей);</li> <li>- проведение мероприятий по социальной реабилитации лиц, страдающих наркозависимостью, в реабилитационных центрах находящихся за пределами территории Архангельской области (7,3 млн. рублей).</li> </ul> <p>2. В ходе исполнения областного бюджета в 2016 году направлять дополнительные доходы на:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- лекарственное обеспечение отдельных категорий граждан;</li> <li>- софинансирование расходов на реализацию мероприятий программы «Земский доктор»;</li> <li>- проведение капитальных ремонтов медицинских организаций в соответствии с требованиями СанПиН.</li> <li>- проведение мероприятий по повышению квалификации работников организаций социальной защиты населения.</li> </ul> <p>3. Сохранить расходы областного бюджета на организацию отдыха и оздоровления детей на уровне 2015 года.</p> <p>4. В рамках областной адресной инвестиционной программы предусмотреть расходы областного бюджета на строительство новых зданий:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- ГБУЗ АО «Виноградовская центральная районная больница»;</li> <li>- ГБУЗ АО «Мезенская центральная районная больница»;</li> <li>- Обозерского филиала № 2 ГБУЗ АО «Плесецкая центральная районная больница»;</li> <li>- ГБУЗ АО «Красноборская центральная районная больница»;</li> <li>- фельдшерско-акушерских пунктов.</li> </ul>
<p><i>Комитет по молодежной политике и спорту</i></p>	<p>Рассмотреть проект областного закона «Об областном бюджете на 2016 год» в первом чтении с учетом высказанных предложений.</p>	<p>Комитет предлагает предусмотреть в областном законе «Об областном бюджете на 2016 год» средства на реализацию программных мероприятий государственной программы «Патриотическое воспитание, развитие физической культуры, спорта, туризма и повышение эффективности реализации молодежной политики в Архангельской области на 2014 – 2020 годы»:</p> <p>По подпрограмме № 1 «Спорт Беломорья (2014 – 2020 годы)»:</p> <p>1. На обустройство плоскостных спортивных сооружений дополнительно предусмотреть 2,0 млн. рублей. Строительство данных спортивных объектов имеет важнейшее значение в выполнении государственных задач в сфере физической культуры и спорта и удовлетворении потребности населения в занятиях физической культурой.</p> <p>2. На устройство физкультурно-оздоровительного комплекса открытого типа дополнительно необходимо 9,0 млн. рублей. Оснащение комплекса спортивно-технологическим</p>

		<p>оборудованием, включая покрытие, планируется произвести с привлечением средств федерального бюджета в рамках социального проекта в размере не менее 25,0 млн. рублей.</p> <p>3. На проектирование и ремонт спортивных объектов муниципальных образований необходимо предусмотреть 15,0 млн. рублей. Состояние материальной базы объектов инфраструктуры физической культуры и спорта сильно изношено, большинство объектов не соответствуют современным требованиям.</p> <p>4. Необходимо дополнительно предусмотреть 1,0 млн. рублей на приобретение спортивного инвентаря и оборудования для муниципальных учреждений муниципальных образований, с условием перехода ДЮСШ на реализацию программ по спортподготовке и поддержке СДЮШОР, на софинансирование данного мероприятия планируется привлечь средства федерального бюджета в размере 14,0 млн. рублей.</p> <p>5. Предлагается разработать проект физкультурно-оздоровительного комплекса с универсальным залом для повторного применения в городах и крупных населенных пунктах Архангельской области. Правообладателем проекта будет Архангельская область.</p> <p>- предлагается предусмотреть на разработку проекта, государственную экспертизу, строительство физкультурно-оздоровительного комплекса в г. Новодвинске – 5,0 млн. рублей. Предлагается предусмотреть на разработку проекта, государственную экспертизу, строительство физкультурно-оздоровительного комплекса в п. Березник Виноградовского района – 5,0 млн. рублей.</p> <p>- предлагается предусмотреть 5,0 млн. рублей на приобретение спортивного оборудования и инвентаря для создания условий занятий адаптивной физической культурой и спортом на территории муниципальных образований Архангельской области и организацию выездов на Всероссийские соревнования. Средства потребуются на приобретение спортивного оборудования (тренажерные комплексы на различные группы мышц) в сумме 1,6 млн. рублей, на покупку спортивной экипировки спортсменов в сумме 1,4 млн. рублей. Также планируется приобретение транспортного средства (микроавтобус) для перевозки людей с инвалидностью в сумме 2,0 млн. рублей.</p> <p>По подпрограмме «Молодежь Архангельской области (2014 - 2020 годы)» предусмотреть средства на промывку системы отопления с частичной заменой труб и радиаторов в здании, расположенном по адресу: г. Архангельск, ул. Ф. Шубина, 9, находящегося на праве оперативного управления ГАУ Архангельской области «Молодежный Центр». Объем дополнительного финансирования в сумме 1,950 млн. рублей.</p>
<p><i>Комитет по образованию и науке</i></p>	<p>С учетом указанных предложений проект областного закона «Об областном бюджете на 2016 год» принять в первом чтении.</p>	<p>Комитет предлагает:</p> <p>1) при подготовке проекта областного закона «Об областном бюджете на 2016 год» ко второму чтению предусмотреть финансовые средства на:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- приобретение автотранспорта для организации подвоза детей в муниципальные общеобразовательные организации;</li> <li>- индексацию расходов на питание и стипендиальный фонд для обучающихся в государственных профессиональных образовательных организациях Архангельской области по программам профессионального</li> </ul>

		<p>обучения;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- учебные расходы и расходы на обеспечение дополнительного профессионального образования педагогических работников в рамках субвенции на реализацию образовательных программ;</li> </ul> <p>2) рекомендовать Правительству Архангельской области в ходе исполнения областного бюджета на 2016 год:</p> <p>2.1. предусмотреть дополнительные бюджетные средства на:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- текущий и капитальный ремонт зданий муниципальных дошкольных образовательных организаций и муниципальных общеобразовательных организаций в рамках подпрограммы № 7 «Строительство и капитальный ремонт объектов инфраструктуры системы образования в Архангельской области» государственной программы Архангельской области «Развитие образования и науки Архангельской области (2013 – 2018 годы)» на условиях софинансирования;</li> <li>- объекты незавершенного строительства зданий муниципальных общеобразовательных организаций в рамках государственной программы Архангельской области «Развитие образования и науки Архангельской области (2013 – 2018 годы)»: школы в пос. Оксовский Плесецкого района; школы в с. Ровдино Шенкурского района; школы на 860 мест в пос. Урдома Ленского района; начальной школы на 320 мест в с. Красноборск; школы на 240 мест в пос. Ерцево Коношского района;</li> <li>- текущий и капитальный ремонт зданий государственных образовательных организаций Архангельской области;</li> <li>- устранение предписаний надзорных органов в государственных и муниципальных образовательных организациях Архангельской области;</li> <li>- доведение заработной платы низкооплачиваемых категорий работников муниципальных образовательных организаций, занятых на полную ставку, до минимального размера оплаты труда, планируемого к установлению в 2016 году в соответствии с законодательством Российской Федерации, с учетом районного коэффициента и процентных надбавок за работу в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях;</li> <li>- строительство служебного жилья для педагогических работников образовательных организаций Архангельской области;</li> <li>- осуществление государственных полномочий по предоставлению жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, а также лицам из их числа (приобретение жилья) в муниципальных образованиях Архангельской области;</li> <li>- реализацию государственных полномочий по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству;</li> <li>- единовременные выплаты за счет средств областного бюджета молодым специалистам в сфере образования в связи с поступлением на работу в государственные образовательные организации Архангельской области и муниципальные образовательные организации на территории Архангельской области.</li> <li>- возмещение расходов, связанных с реализацией мер социальной поддержки по предоставлению компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения педагогическим</li> </ul>
--	--	---



		<p>работникам образовательных учреждений в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа);</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- компенсацию родительской платы за присмотр и уход за ребенком в образовательных организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования;</li> </ul> <p>2.2. рассмотреть возможность переноса сроков начала строительства на 2016 год зданий муниципальных общеобразовательных организаций в рамках государственной программы Архангельской области «Развитие образования и науки Архангельской области (2013 – 2018 годы)»: школы на 440 мест в г. Онеге; школы на 360 мест в пос. Шалакуша Няндомского района; пристройки к зданию школы в пос. Приводино Котласского района; начальной школы-детского сада на 100 учащихся и 100 воспитанников в дер. Ваймуша Пинежского района.</p>
<p><i>Комитет по культуре и туризму</i></p>	<p>Рассмотреть проект областного закона «Об областном бюджете на 2016 год» с учетом предложенных замечаний заключения комитета в 1 чтении.</p>	<p>Комитет областного Собрания депутатов по культуре и туризму отмечает:</p> <p>1. По состоянию на 20.09.2015 не утверждены границы территорий 1 204 объектов культурного наследия, из которых 167 являются объектами федерального значения, а 1 037 – регионального. Необходимо решить вопрос о судьбе 413 утраченных объектов культурного наследия, для этого необходимо проведение государственной историко-культурной экспертизы.</p> <p>По предварительным подсчетам организация выполнения работ по разработке зон охраны 954 не охваченных этой деятельностью объектов культурного наследия, проведению историко-культурной экспертизы утраченных и вновь выявленных объектов, установлению границ 1204 объектов, подготовке информации, необходимой для регистрации в реестре оставшихся объектов, потребует затрат, равных приблизительно 200,0 млн. рублей.</p> <p>2. Не учтены расходы по разделу «Туризм» в сумме 5,0 млн. рублей:</p> <p>2.1. Расходы в виде предоставления субсидий муниципальным образованиям Архангельской области на реализацию механизма государственно-частного партнерства предусмотрено софинансирование на конкурсной основе проектов по приоритетным направлениям развития туризма на территории муниципальных образований Архангельской области в размере 3,0 млн. рублей.</p> <p>2.2. Расходы на продвижение комплекса мероприятий турпотенциала в размере 2,0 млн. рублей.</p> <p>Комитет областного Собрания депутатов по культуре и туризму рекомендует:</p> <p>1. Для выполнения работ по разработке зон охраны 954 не охваченных этой деятельностью объектов культурного наследия, проведению историко-культурной экспертизы утраченных и вновь выявленных объектов, установлению границ 1204 объектов, подготовке информации, необходимой для регистрации в реестре оставшихся объектов, необходимо увеличение финансирования по разделу «Культура» в размере 200,0 млн. рублей.</p> <p>2. Для обеспечения и развития продвижения турпотенциала Архангельской области рассмотреть возможность увеличения в 2016 году финансирования на 5,0 млн. рублей мероприятий по продвижению туристического потенциала Архангельской области.</p>

<p><i>Комитет по аграрной политике, рыболовству и торговле</i></p>	<p>Принять в первом чтении.</p>	<p>Комитет рекомендует министерству агропромышленного комплекса и торговли Архангельской области обратить внимание на такие проблемы в сфере агропромышленного комплекса, как недостаточный приток инвестиций в развитие АПК; сложное финансовое положение сельскохозяйственных товаропроизводителей; низкий уровень развития материально-технической базы сельскохозяйственного производства; дефицит квалифицированных кадров.</p> <p>Комитет по аграрной политике, рыболовству и торговле рекомендует:</p> <p>Правительству Архангельской области с целью реализации мероприятий государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Архангельской области на 2013 – 2020 годы, которые позволят добиться стабилизации условий хозяйственной деятельности субъектов агропромышленного комплекса и рыбохозяйственной отрасли, улучшить их экономическое положение и укрепить продовольственную безопасность Архангельской области сохранить в областном бюджете на 2016 год средства на государственную поддержку сельскохозяйственных товаропроизводителей не ниже уровня 2015 года и предусмотреть увеличение субсидирования</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- реализованного молока на 146,0 млн. рублей,</li> <li>- приобретения средств химизации на 14,0 млн. рублей.</li> </ul> <p>Правительству Архангельской области увеличить в 2016 году объемы финансирования мероприятий государственной программы Архангельской области «Устойчивое развитие сельских территорий Архангельской области (2014 – 2017 годы)» за счет средств федерального бюджета.</p>
<p><i>Комитет по земельным отношениям и строительству</i></p>	<p>Принять в первом чтении, предлагает комитету по бюджету и налоговой политике учесть изложенные в настоящем заключении предложения при подготовке законопроекта ко второму чтению.</p>	<p>Комитет отмечает:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- целесообразность выявления и сокращения неэффективных затрат областного бюджета;</li> <li>- целесообразность увеличения расходов на областную адресную инвестиционную программу;</li> <li>- целесообразность внесения изменения в порядок утверждения областной адресной инвестиционной программы, установленный постановлением Правительства Архангельской области от 10.07.2012 N 298-пп «Об утверждении Порядка формирования и реализации областной адресной инвестиционной программы на очередной финансовый год и на плановый период», предусмотрев утверждение областной адресной инвестиционной программы в 2-недельный срок со дня подписания Губернатором областного закона об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период;</li> <li>- целесообразность изменения подходов к формированию областной адресной инвестиционной программы, обеспечивая раскрытие полной и достоверной информации по каждому объекту программы одновременно с предоставлением проекта областного бюджета;</li> <li>- необходимость осуществления контроля за реализацией государственных контрактов, срок оплаты которых выходит за пределы 2016 года в связи с отсутствием доведенных лимитов на последующие периоды.</li> </ul>

<p><i>Комитет по жилищной политике и коммунальному хозяйству</i></p>	<p>Принять в первом чтении с учетом изложенных в настоящем заключении предложений.</p>	<p>1. Комитет отмечает, что на обеспечение деятельности некоммерческой организации «Фонд капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов в Архангельской области» запланировано 62,0 млн. рублей (на уровне 2015 года), указанный объем финансирования не позволит региональному оператору вести претензионную работу с неплательщиками взносов за капитальный ремонт общего имущества многоквартирных домов, а также организовать два отделения в целях осуществления надлежащего строительного контроля на местах. Потребность средств по статье «Обеспечение деятельности некоммерческой организации «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Архангельской области» на 2016 год составляет 81,4 млн. рублей (отклонение - 19,4 млн. рублей от предложенных законопроектом бюджетных ассигнований);</p> <p>2. Комитет отмечает, что потребность средств областного бюджета для возмещения в 2016 году ресурсоснабжающим организациям недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования тарифов (цен) за 11 месяцев 2016 года и кредиторской задолженности за 2015 год составляет 3 265,3 млн. рублей, а с учетом предоставления авансирования за декабрь 2016 годы (тепло- и энергоснабжение) – 3 554,3 млн. рублей (согласно представленных расчетов). Запланированных в проекте бюджета ассигнований в сумме 2 533,3 млн. рублей достаточно для исполнения обязательств по предоставлению субсидий ресурсоснабжающим предприятиям по расчетам за 9 месяцев 2016 года, включая кредиторскую задолженность за 2015 год.</p> <p>3. Комитет предлагает министерству финансов Архангельской области предоставить информацию (в срок до 24 ноября 2015 года):</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- по предусмотренному в проектах Порядков по дельта-Т и дельта-Вода в пунктах 3.4 и 5.4 пункту «и» в части предусмотренных в договорах на возмещение недополученных доходов «перечня документов, необходимых для заключения договора на возмещение недополученных доходов» (что является дополнением к Порядкам, установленным на 2015 год).</li> <li>- об обоснованных расчетах по достаточности на 2016 год бюджетных ассигнований на софинансирование расходных обязательств по участию в мероприятиях Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства.</li> <li>- обоснованные расчеты по бюджетным ассигнованиям на 2016 год, предусмотренные для ГБУ АО «Архангельская дирекция строящихся разводящих сетей газопровода».</li> </ul> <p>4. Комитет отмечает, что согласно заявкам муниципальных образований (по 2015 году) потребность в субсидии на модернизацию и капитальный ремонт объектов топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства составила 258,7 млн. рублей (предусмотрено в законопроекте в размере 105,0 млн. рублей).</p> <p>5. Непредоставление государственной поддержки для реализации региональной программы капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов приведет к невозврату заимствованных средств с других многоквартирных домов, и, как следствие, к отсутствию финансовых ресурсов для проведения капитального ремонта МКД в более поздние этапы региональной</p>
--	--	---

		<p>программы. Потребность бюджетных средств на 2016 год в целях исключения названной проблемы оценивается в размере 527,0 млн. рублей.</p> <p>Принимая во внимание прогноз социально-экономического развития Архангельской области на предстоящий финансовый год, комитет считает возможным принять проект областного закона «Об областном бюджете на 2016 год» в первом чтении с учетом необходимости:</p> <p>1) увеличения бюджетных ассигнований до необходимой годовой потребности по дельта-Т (1 765,9 млн.рублей) и дельта-Э (997 451,7 млн. рублей) с учетом расчетов авансовых перечислений в пределах годового лимита бюджетных обязательств;</p> <p>2) увеличения бюджетных ассигнований в 2016 году на реализацию мероприятий по модернизации и капитальному ремонту объектов топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Архангельской области.</p>
<i>Комитет по промышленной политике, транспорту, связи и экологии</i>	Принять в первом чтении с учетом указанных в заключении замечаний и рекомендаций.	<p>Комитет отмечает:</p> <p>а) недофинансирование предоставления субсидии в размере 280 048, 2 тыс. рублей на компенсацию убытков от государственного регулирования тарифов на железнодорожном транспорте.</p> <p>Объем субсидий ниже экономически обоснованного приведет к сокращению продолжительности перевозок или их полному прекращению, потере транспортных операторов.</p> <p>б) отсутствие бюджетного финансирования на возмещение недополученных доходов от организации перевозок автомобильным транспортом в пригородном и междугородном сообщении на территории Архангельской области на 2016 год в размере 35 918,4 тыс. рублей.</p> <p>Во избежание роста тарифов и/или прекращения перевозок по отдельным маршрутам комитет предлагает включить в расходы областного бюджета на 2016 год субсидии автоперевозчикам на возмещение убытков от государственного регулирования тарифов.</p> <p>2) Рекомендует Правительству Архангельской области при подготовке проекта областного закона «Об областном бюджете на 2016 год» ко второму чтению предусмотреть средства на:</p> <p>1. предоставление субсидии в размере 280 048,2 тыс. рублей на компенсацию убытков от государственного регулирования тарифов на железнодорожном транспорте;</p> <p>2. предоставление субсидии в размере 36 589,7 тыс. рублей на возмещение недополученных доходов от организации перевозок автомобильным транспортом в пригородном и междугородном сообщении на территории Архангельской области.</p>
<i>Комитет по законодательству и судебным правовым вопросам</i>	Принять в первом чтении.	<p>На реализацию всех мероприятий государственной программы «Обеспечение общественного порядка, профилактика преступности, коррупции, терроризма, экстремизма и незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ в Архангельской области (2014-2018 годы)» в 2016 году запланированы ассигнования в размере 64480,0 тыс. рублей.</p> <p>Комитет по законодательству и судебным правовым вопросам отмечает, что, в рамках указанной госпрограммы предполагается продолжение реализации в 2016 году только одной подпрограммы - «Повышение безопасности дорожного движения в Архангельской области» с</p>

<p><i>Комитет природопользованию лесопромышленному комплексу</i></p>	<p><i>по и</i></p> <p>Комитет поддерживает проект областного закона «Об областном бюджете на 2016 год» в первом чтении при условии учета указанных предложений.</p>	<p>финансированием в размере 60318,0 тыс. рублей.</p> <p>Комитет считает необходимым отметить, что представленный проект областного закона не предусматривает в полном объеме обеспечение финансирования мероприятий, связанных с реализацией мероприятий в области охраны окружающей среды и использования природных ресурсов.</p> <p>По предварительным оценкам дополнительная потребность расходов областного бюджета на обеспечение эффективного воспроизводства, использования природных ресурсов и обеспечение экологической безопасности Архангельской области в 2016 году составит:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- на составление карты земель Архангельской области, загрязненных нефтепродуктами - 1,0 млн. рублей;</li> <li>- на проведение мероприятий, направленных на развитие особо охраняемых природных территорий Архангельской области – 5,3 млн. рублей;</li> <li>- на мониторинг редких и находящихся под угрозой исчезновения видов флоры и фауны Архангельской области – 1,2 млн. рублей;</li> <li>- на проведение эколого-практических и эколого-просветительских мероприятий, в том числе Дней защиты от экологической опасности – 2,8 млн. рублей;</li> <li>- издание книг о заказниках по результатам инвентаризации, изготовление и распространение буклетов, листовок, брошюр и плакатов эколого-просветительской тематики, издание методических материалов – 0,3 млн. рублей;</li> <li>- на создание и оборудование визит-центра государственного бюджетного учреждения Архангельской области «Центр природопользования и охраны окружающей среды» - 0,1 млн. рублей;</li> <li>- на подготовку и издание ежегодного доклада «Состояние и охрана окружающей среды Архангельской области» – 0,05 млн. рублей;</li> <li>- на государственное геологическое информационное обеспечение – 0,2 млн. рублей;</li> <li>- на геологическое изучение и воспроизводство минерально-сырьевой базы общераспространенных полезных ископаемых – 11,5 млн. рублей;</li> <li>- на информационно-аналитическое обеспечение в сфере сохранения и воспроизводства охотничьих ресурсов – 10,0 млн. рублей;</li> </ul> <p>-материально-техническое обеспечение государственных охотничьих инспекторов – 1,2 млн. рублей.</p> <p>Комитет обращает внимание Правительства Архангельской области на необходимость дополнительного выделения средств областного бюджета в 2016 году на решение наиболее значимых проблем в области охраны окружающей среды на общую сумму 10 900,0 млн. рублей (позволит на условиях софинансирования привлечь из федерального бюджета средства в сумме 54 597,7 тыс. рублей):</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- 400,00 тыс. рублей на ликвидацию последствий загрязнения земель нефтепродуктами на территориях Архангельской области.</li> <li>- 10 500,00 тыс. рублей на проведение изыскательских работ и разработку проектов рекультивации свалок, не соответствующих требованиям законодательства. Федеральные средства составят 39 597,7 тыс. рублей.</li> </ul> <p>В целях участия Архангельской области в федеральных целевых программах Российской</p>
--	---	---

		<p>Федерации «Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации на период до 2020 года» и «Ликвидация накопленного экологического ущерба на 2014 – 2025 годы» в рамках госпрограммы необходима разработка проектно-сметной документации по рекультивации полигонов ТБО в 2016 году:</p> <p>в г. Северодвинске за счет средств областного бюджета 6000 тыс. рублей, местного бюджета – 3702 тыс. рублей;</p> <p>в г. Архангельске за счет средств областного бюджета 2500 тыс. рублей, местного бюджета – 2 050 тыс. рублей;</p> <p>Так же в рамках госпрограммы планируется провести рекультивацию свалки в г. Котласе. В 2014-2015 годах за счет средств местного бюджета выполнены работы 3 очереди технического этапа рекультивации свалки (расходы составили 400 тыс. рублей). Необходимо софинансирование из областного бюджета в объеме 2000,0 тыс. рублей</p> <p>Отсутствие указанных средств не позволит в полной мере обеспечить достижение целевых показателей, предусмотренных подпрограммами «Охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности Архангельской области», «Воспроизводство и использование природных ресурсов».</p>
<p><i>Комитет по региональной политике и вопросам местного значения</i></p>	<p>Рассмотреть проект областного закона «Об областном бюджете на 2016 год» в первом чтении с учетом указанных в заключении замечаний и рекомендаций.</p>	<p>Комитет считает необходимым отметить, что предусмотрено увеличение ассигнований на повышение квалификации лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальных служащих в Архангельской области.</p> <p>Комитет рекомендует обратить внимание на необходимость:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- индексации заработной платы сотрудникам подведомственных учреждений агентства государственной противопожарной службы и гражданской защиты Архангельской области в силу специфики деятельности по обеспечению пожарной безопасности;</li> <li>- дополнительного финансирования профессиональной переподготовки и повышения квалификации лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальных служащих в Архангельской области в связи с принятием Федерального закона от 27 мая 2014 № 136-ФЗ (ред. от 03 февраля 2015) «О внесении изменений в статью 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и областного закона от 29 июня 2015 года № 307-18-03 «О внесении изменений в областной закон «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления». На повышение квалификации участников резерва управленческих кадров муниципальных образований, включая резерв сельских поселений Архангельской области, средства планируется выделить только в 2017 и 2018 годах;</li> <li>- увеличение финансовой поддержки территориального общественного самоуправления, а также некоммерческих организаций в соответствии с рекомендациями «круглого стола» от 20 октября 2015 года «О реализации областного</li> </ul>

		закона «О взаимодействии органов государственной власти Архангельской области и некоммерческих организаций».
<i>Комитет по экономической политике и предпринимательству</i>	Рассмотреть в первом чтении и ко второму чтению подготовить необходимые поправки.	<p>Комитет рекомендует рассмотреть возможность реализации через структуры аукционов объектов недвижимости, принадлежащих Архангельской области, земельных участков находящихся в собственности региона и собственность на которые не разграничена, активизировать работу по устранению административных барьеров и созданию новых рабочих мест в бизнесе.</p> <p>Комитет считает необходимым реализовать ряд мероприятий по подпрограмме №1 «Формирование благоприятной среды для развития инвестиционной деятельности» в 2014-2020 году используя собственные ресурсы министерства экономического развития Архангельской области.</p> <p>Комитет отмечает по подпрограмме №2 «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Архангельской области и Ненецком автономном округе» на 2016 год снижение объемов финансирования в рамках подпрограммы на финансовую поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства со 140 184,8 тыс. руб. до 55 933,0 тыс. руб.</p> <p>При рассмотрении государственной программы «Эффективное государственное управление в Архангельской области (2014 -2018 года)» гды в части подпрограммы «Создание систем электронного правительства, развитие информационного общества в Архангельской области» комитет отмечает на недостаточное финансирования по указанной подпрограмме. В бюджете на 2016 год заложено финансирование в объеме 78 809,6 тыс. руб. Данное количество средств недостаточно для реализации всех задач поставленных в подпрограмме.</p>

Комитет по бюджету и налоговой политике, проанализировав проект областного бюджета на 2016 год и поступившие на проект заключения, обращает особое внимание Правительства Архангельской области на:

1. Необходимость рассмотреть возможность предусмотрения в отдельных материалах, предоставляемых к законопроекту, предложений о комплексе мер, разработанных на основе прогноза социально-экономического развития Архангельской области, которые приведут к повышению устойчивости экономики области (в случае развития ситуации по неблагоприятному сценарию).

2. Уделить внимание определению рисков недостижения прогнозируемых значений разрабатываемых прогнозов.

3. Не допущение сокращения объемов инвестиционных расходов в структуре областного бюджета, которое может повлиять на замедление темпов роста инвестиций в основной капитал в целом по экономике, увеличение внутренних заимствований и тенденцию к увеличению расходов на обслуживание государственного долга, на существование рисков недопоступления в областной бюджет запланированных налоговых и неналоговых доходов.

4. Возможные риски при невыполнении плана приватизации государственного имущества Архангельской области на 2016 – 2018 годы, которое может повлечь необходимость возмещения выпадающих доходов областного бюджета.

5. Отсутствие согласованных подходов к планированию показателей прогноза социально-экономического развития и отдельных показателей в рамках государственных программ Архангельской области.

6. Необходимость определить в государственных программах Архангельской области целевые показатели, необходимые для оценки достижения целей и задач, предусмотренных Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мерах по реализации государственной социальной политики», Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.11.2008 № 1662-р и Стратегией социально-экономического развития Северо-Западного федерального округа, в целом по Архангельской области на период до 2020 года.

7. Обеспечение адресности социальной поддержки граждан с учетом критерия нуждаемости.

8. Уменьшение расходов областного бюджета на 2016 год по сравнению с 2015 годом на - 5,5 %, в том числе снижение расходов на: физическую культуру и спорт на -30,7 %, национальную экономику на - 13,8%, жилищно-коммунальное хозяйство на - 28,1%, культуру, кинематографию на -9,3 %, образование на - 4,2%, здравоохранение на -2,6 %.

9. Необходимость повышения эффективности использования средств областного бюджета на исполнение объемов государственных услуг (работ) подведомственными учреждениями исполнительных органов государственной власти Архангельской области.

10. Необходимость предоставления государственной поддержки для реализации региональной программы капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов.

11. Недостаточность в проекте областного бюджета на 2016 год ассигнований для исполнения обязательств по предоставлению субсидий ресурсоснабжающим предприятиям до необходимой годовой потребности по дельта-Т и дельта-Э с учетом расчетов авансовых перечислений в пределах годового лимита бюджетных обязательств.

12. Необходимость увеличения бюджетных ассигнований в 2016 году на реализацию мероприятий по модернизации и капитальному ремонту объектов топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Архангельской области.

13. Финансирование не в полном объеме компенсации убытков от государственного регулирования тарифов на железнодорожном транспорте (объем субсидий ниже экономически обоснованного), которое может привести к сокращению продолжительности перевозок или их полному прекращению, потере транспортных операторов. Необходимость при выделении бюджетных средств представлять информацию о количестве перевезенных пассажиров в подтверждение объема доходов перевозчиков, возникающих при осуществлении перевозки пассажиров и багажа, а также актуализированный расчет потребности в указанных средствах.

14. На целесообразность увеличения расходов на областную адресную инвестиционную программу и внесения изменения в порядок утверждения областной адресной инвестиционной программы, установленный постановлением Правительства Архангельской области от 10.07.2012 N 298-пп «Об утверждении Порядка формирования и реализации областной адресной инвестиционной программы на очередной финансовый год и на плановый период», предусмотрев утверждение областной адресной инвестиционной программы в 2-недельный срок со дня подписания Губернатором Архангельской области областного закона об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

15. Необходимость принятия мер по недопущению роста количества незавершенных объектов, отвлечению средств бюджетов в незавершенное строительство, обеспечению преемственности показателей областной адресной инвестиционной программы по годам и наведению порядка в аналитическом учете объектов капитальных вложений.

16. На необходимость увеличения бюджетных ассигнований на лекарственное обеспечение отдельных категорий граждан, приобретение необходимого медицинского



оборудования и проведение капитальных ремонтов медицинских организаций в соответствии с требованиями СанПиН.

17. Необходимость увеличения объема субвенции бюджетам муниципальных образований Архангельской области на реализацию образовательных программ, установив коэффициенты индексации для расчета субвенции бюджетам муниципальных образований Архангельской области не менее 1.

18. Необходимость сокращения объема долговых обязательств.

19. Обеспечение взыскания в бюджет необоснованно произведенных расходов, установленных в ходе проверок, проводимых органами финансового контроля.

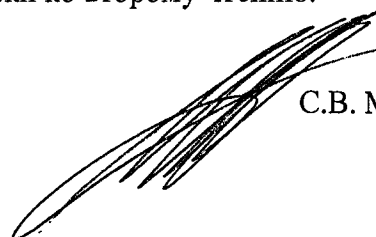
Комитет по бюджету и налоговой политике с учетом всех поступивших заключений РЕКОМЕНДУЕТ:

- обратить внимание профильных комитетов Архангельского областного Собрания депутатов на необходимость рассмотрения проекта областного бюджета совместно с министерствами, агентствами и инспекциями Архангельской области на предмет не только в части эффективности расходов и необходимости увеличения бюджетных ассигнований, но и в части администрирования главными администраторами доходов областного бюджета;

- депутатам областного Собрания депутатов **принять** проект областного закона «Об областном бюджете на 2016 год» **в первом чтении с учетом представленных основных параметров областного бюджета;**

- Правительству Архангельской области проанализировать предложения комитета по бюджету и налоговой политике, контрольно-счетной палаты Архангельской области, государственно-правового управления аппарата областного Собрания депутатов, профильных комитетов Архангельского областного Собрания депутатов, прокуратуры Архангельской области и внести необходимые поправки ко второму чтению.

Председатель комитета



С.В. Моисеев